



# **123** PROPUESTAS DE EMPLEO PARA LA COMARCA DE CÁDIZ

MESA POR EL EMPLEO DE LA BAHÍA DE CÁDIZ

A las mujeres y hombres que padecen el desempleo y sus consecuencias en la Comarca de Cádiz.

Han colaborado:

José Joaquín Faz	Coordinadora de Profesionales del Metal
Ramón García	Colectivo por Empleo y la Inclusión Social
Francisco Senra	Colectivo extrabajadores -DELPHI Puerto Real
Juan José Cumplido	Confederación General del Trabajo
Thùlio M. Moreno	Confederación General del Trabajo
Eva Bibiano	Unión Sindical Obrera
Manuel Benítez	Unión Sindical Obrera
Diego Peces	MCA – UGT Cádiz
Juan Arroyo	MCA – UGT Cádiz
Bruno García	Partido Popular
Sebastián Alba	Partido Ciudadanos
Pedro Castilla	Unidos – Podemos

## PROPUESTAS DE EMPLEO PARA LA BAHÍA DE CÁDIZ

1 INTRODUCCIÓN.	4
2 OBJETO.	7
3 ANTECEDENTES.	8
3.1 LA HISTORIA, COMO LUZ DEL PROGRESO DE LA BAHÍA Y FUNDAMENTO DE SU FUTURO.	10
3.2 SITUACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL ACTUAL DE LA BAHÍA DE CÁDIZ.	16
4 ALTERNATIVAS CONTRA EL DESEMPLEO.	23
4.1 REINDUSTRIALIZACIÓN.	23
4.2 SECTOR NAVAL.	25
4.3 EMPRESAS AUXILIARES.	34
4.4 PUERTO BAHÍA DE CÁDIZ.	39
4.5 PESCA Y ACUICULTURA.	46
4.6 ENERGÍAS RENOVABLES.	51
4.7 PARQUE TECNOLÓGICO.	66
4.8 NUEVAS TECNOLOGÍAS.	69
4.9 ECONOMIA SOCIAL.	75
4.10 TEJIDO EMPRESARIAL.	80
5 FORMACIÓN.	82
5.1 CENTROS DE FORMACIÓN.	82
5.2 PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES Y SALUD LABORAL.	84
6 IGUALDAD Y LUCHA CONTARA LA PRECARIEDAD.	88
7 PLAN DE CHOQUE.	96
8 CONCLUSIONES.	102
9 ANEXOS PROPUNETAS	103

## 1. INTRODUCCIÓN

**Andalucía** es la región con mayor desempleo de España, con una media del 29,09%, según los datos de Eurostat referentes al primer semestre de 2016. En la Comarca que comprende la bahía de Cádiz, casi la mitad de las personas en edad y disposición de trabajar no tienen trabajo; y los andaluces son los más subsidiados.

El dato más incontestable de todos es, que la provincia de **Cádiz** tiene la mayor tasa de desempleo española: actualmente el **35,31% (207.100 personas sin trabajo y 379.400 ocupadas)** de todos los residentes mayores de 18 años que necesitan trabajar y no pueden hacerlo. O lo que es lo mismo, más de una de cada tres personas de la población activa está parada. Esto supone una importante **diferencia de 6,3 puntos sobre la media Andaluza, 15 puntos respecto a la tasa media de paro nacional (19,8%) y de 25,3 puntos respecto a la Eurozona (10,1%)**.

Si bien verdad que es grave el deterioro social y laboral de Cádiz como consecuencia de la crisis, nadie duda de la difícil situación económica, laboral y social de la comarca pero es oportuno y útil señalar aquellos aspectos de nuestra realidad que generan una esperanza de cara al futuro. Existen numerosos recursos, ejemplos, empresas, profesionales, estudiantes, instituciones, asociaciones y personas que nos sirven como guía para construir una provincia con mayor empleabilidad. Es también nuestra responsabilidad darles visibilidad para que estos sirvan como modelo a seguir en nuestro entorno.

Las razones de cómo ha llegado Cádiz a esta situación dependen de a quién se pregunte. Pero ya se hable con empresarios, sindicatos, sociedad civil o representantes políticos, la principal queja es unánime: Cádiz ha sufrido en las últimas 4 décadas una brutal destrucción de empleo con el cierre de empresas emblemáticas en los sectores industrial y pesquero, sin que se haya incentivado una lógica reconversión efectiva en dichos sectores u otros. También se ha producido una importante falta de inversión productiva, tanto por parte del sector público como del privado. Y ni siquiera los frentes estratégicos de la economía de la provincia como son los procedentes del Mar o la Agricultura se han cuidado; más bien, al contrario, han sido sistemáticamente maltratados.

El desempleo ha reducido los ingresos de las familias a mínimos históricos (Cádiz cuenta con un 63,87% de parados que no cobran prestación) y por tanto su calidad de vida está incidiendo en un porcentaje elevadísimo al consumo interno. Se deteriora la salud mental de los desempleados y sus familias. Se alarga el período de emancipación y por tanto disminuye la natalidad ante la imposibilidad de formar una familia con las mínimas garantías económicas. Se dispara la exclusión social, aumentan los desahucios provocados por la crisis, La denominada pobreza energética impide a las familias pagar las facturas de suministros básicos como el agua, electricidad y gas y en la Comarca gaditana son muchísimas las familias que padecen la pobreza energética.

Los problemas de la provincia de Cádiz se agudizan con el drama de los antiguos trabajadores de Delphi y del Sector Naval, como emblemas de una falta de perspectiva e impulso industrial. Aunque parezca duro expresarlo, pero responde a la realidad, sólo la economía sumergida, las actividades clandestinas, el comunitarismo y la solidaridad familiar explican la inexistencia de un estallido social.

Punto y aparte merece la angustiada cifra del desempleo juvenil, que se acerca al 70% de la población joven. Cuando la mayor parte de quienes prueban la suerte de la emigración, regresan fracasados, se apodera la desesperanza en tan castigado colectivo. Lamentablemente, hay que reconocer que, si no se actúa rápidamente, una gran parte de la juventud gaditana no sólo está perdiendo la esperanza sino también su futuro vital.

Partiendo de la base que llevamos décadas soportando esta lacra y observando desde el punto de vista de los desempleados/as, que la situación se convierte en crónica, además de comprobar que las administraciones, partidos políticos, instituciones varias o agentes sociales, ya sea por cuestiones de falta de consenso, banderas o desidia, no abordan con la dimensión necesaria el poder atajar y solucionar esta cruel realidad, que está padeciendo severamente la provincia desde hace más de cuarenta años, diversos colectivos de desempleados que luchaban individualmente para lograr un empleo digno y sostenible, tomaron la decisión de unirse para EXIGIR un acuerdo de todas las organizaciones políticas, sociales, empresariales y civiles para que entre todos con UNIÓN, VOLUNTAD y TESÓN sean capaces de solucionar este cruel drama social y laboral, que tanto se está cebando con la población gaditana en general, tanto la trabajadora como la empresarial.

Conociendo que la bahía de Cádiz dispone de mecanismos, herramientas, infraestructuras, cualificación y conocimientos para atraer a cualquier tipo de empresas, la unión de colectivos de desempleados y los ánimos recibidos de muchas personas en situación de desempleo, como también de numerosas asociaciones, decidieron solicitar una sala en el Congreso de los Diputados e invitar a todas las fuerzas políticas nacionales que componen el arco parlamentario, así como a los sindicatos CGT, MCA-UGT, USO y CCOO para abordar conjuntamente este grave problema.

El 26 de Abril de 2016, se celebró una primera reunión en el Congreso de los Diputados con los portavoces parlamentarios territoriales, industria y empleo de los grupos parlamentarios Ciudadanos, Izquierda Unida, Partido Popular, Podemos y Partido Socialista Obrero Español y también con los representantes sindicales a nivel nacional. En dicha reunión se expuso la situación desesperada y trágica de desempleo que se está sufriendo en la provincia de Cádiz en general y en la Bahía de Cádiz en particular. Los colectivos convocantes exigieron el derecho de, al menos, igualarse en materia de empleo al resto de Andalucía, en un primer término, y a los índices españoles en un segundo, que teniendo en cuenta los desorbitados índices andaluces y españoles,

no supone ninguna aspiración ambiciosa, sino más bien una pretensión justa y lógica para poder salir de este pozo de miseria, sufrimiento y desesperanza que padece la Comarca gaditana.

También se transmitió la gran desaparición, deslocalización o ralentización de empresas de calidad, y con ello pérdida de empleo, que ha sufrido la Comarca en los últimos 40 años (Delphi, ALTADIS (Tabacalera), San Carlos, Navalips, Visteón, Gadir Solar, Navantia, la Pesca...) y por efecto las muchas empresa auxiliares que las aprovisionaban, sin promover a cambio ninguna alternativa al empleo digno desde entonces, a sabiendas de las muchas empresas emergentes que se están instalando y siguen instalándose en otras provincias y regiones.

Posteriormente, cada una de las partes expuso sus análisis, razonamientos y propuestas. Finalmente se acordó por unanimidad crear una Mesa Interparlamentaria por el Empleo en Cádiz, la cual enfocaría desde la raíz el problema acuciante del desempleo, así como la voluntad y propósito de todos/as para encontrar las soluciones más oportunas a tan dramática situación. El día 13 de mayo se constituyó en la ciudad de Cádiz la Mesa por el empleo de la bahía de Cádiz. Desde ese día hasta hoy un equipo de expertos por cada organización, y con el apoyo, a su vez, de distintos y múltiples especialistas en cada materia, han ido elaborando, discutiendo y consensuando el presente documento.

El extenso grupo de personas y de colectivos colaboradores del adjunto documento, compuesto por ingenieros, arquitectos, empresarios, autónomos, historiadores, arqueólogos, abogados, trabajadores sociales, sindicalistas, profesores, activistas sociales, desempleados, colectivos cívicos y otros expertos especialistas intervinientes en el presente estudio de propuestas, es consciente de que deben ser los profesionales e instituciones cívicas y empresariales del lugar, como verdaderos actores y conocedores de la problemática laboral de la zona, quienes señalen las necesidades urgentes a resolver e indiquen o marquen las propuestas más idóneas para su posible solución. Sus proposiciones, fuera de todo rédito partidista o clientelar, que tanto desacuerdo e ineficacia han ocasionado al devenir de la Comarca, debe representar para las distintas formaciones políticas una garantía de que los planteamientos y programas de acción manifestados a continuación, obedecen al común interés del bienestar de la población gaditana.

El acuerdo alcanzado por el amplio abanico de colectivos y profesionales actuantes que, alejados de toda ideología e interés personal o de grupo, desde un principio se propusieron el noble objetivo común de trabajar unidos por la empleabilidad de la zona, ha significado para todos ellos un gran orgullo y un importante hito de trabajar unidos por el Bien Común de la ciudadanía. Ello también debe representar para la diversidad política de la zona, la plena confianza de que las propuestas que se adjuntan merecen toda la credibilidad, ya no sólo técnicas, sino también veraces y fidedignas.

El documento comienza por cuatro apartados introductorios basados en: a) la justificación de la propuesta, b) necesidad de reindustrializar la Bahía, c) la historia como luz del progreso de la Comarca y fundamento de su futuro y d) la situación social de la provincia de Cádiz. A continuación se expresa, por cada uno de los sectores promotores de empleo, una introducción o antecedentes que explican la historia, experiencias y posibilidades como productores de empleo. En un segundo ítem, se realiza un análisis DAFO, como una herramienta efectiva para poder profundizar en su problemática y posibilidades y, finalmente, se ofrece un capítulo de propuestas por cada uno de dichos sectores. Estos documentos se han sintetizados y homogenizados para favorecer su lectura por parte de todas las administraciones (Nacional, Autonómica, Diputación y Ayuntamientos) y organizaciones (empresariales, sociales, civiles y mercantiles), de forma que entre todos podamos lograr hacer realidad el objetivo común de generar un EMPLEO DIGNO Y SOSTENIBLE PARA LA BAHÍA DE CÁDIZ.

## **2. OBJETO**

El presente documento tiene por objeto aportar una contribución decisiva a las administraciones y empresas, para minimizar el azote tan devastador de desempleo que está instalado desde hace décadas en la Bahía de Cádiz.

La Estrategia que hemos seguido, se ha articulado como un instrumento abierto, al que podrán sumarse quienes quieran hacer frente al reto. Este enfoque abierto parte de la conciencia de que es necesaria la participación de todos/as para recuperar la senda de crecimiento y de creación de empleo estable y de calidad, porque el futuro de Cádiz depende de ello y, en definitiva, de las oportunidades que, entre todos/as, seamos capaces de ofrecer.

Este documento tiene una motivación fundamental: reducir la tasa de desempleo y abordar las causas estructurales que hacen que sea tan elevada y superior a la de la Andalucía en particular y a la de España en general.

Sin embargo, es necesario acelerar este proceso y crear capacidades para definir objetivos estratégicos, identificar las ventajas de la Bahía y evaluar los requerimientos de las empresas. Estas capacidades deben plasmarse en instituciones de promoción de inversiones proactivas y bien dotadas, así como en incentivos más eficientes y focalizados.

Se presenta una gran oportunidad para la provincia de Cádiz, gracias a los FSE y, muy especialmente a los ITI, de poder paliar, en buena parte, los dramáticos efectos de esta lacra como es el desempleo y que tanto se está cebando con la Comarca gaditana.

Es responsabilidad de todas las instituciones políticas, empresariales y sociales aunar sus esfuerzos y voluntades, así como la transcendental e histórica responsabilidad, por parte de los

mencionados organismos, de emplear cada uno de los recursos económicos destinados por la Unión Europea para incentivar el crucial empleo en la Comarca.

Bajo ninguna excusa deberán canalizarse estos recursos a otro objeto que no se corresponda con la generación de empleo, significaría una injustificable delación ¿dejaición? para con la ciudadanía, y particularmente contra las numerosas familias que está sufriendo las consecuencias del desempleo y que esperan ansiosas y esperanzadamente esta oportunidad.

### **3 ANTECEDENTES**

La Metrópolis gaditana compuesta por las ciudades de Cádiz, Puerto Santa María, Puerto Real, Chiclana, San Fernando, Rota, Chipiona y Sanlúcar de Barrameda con una población que ronda los 600.000 habitantes, ha sufrido en los últimos 30 años una continua destrucción de su tejido industrial y pesquero, sin que ello haya motivado, paralelamente, una lógica reconversión que contrarreste tan demoledor acontecimiento.

Durante este tiempo han desaparecido industrias tan emblemáticas como Altadis (sector tabaquero), Delphi (Automoción), la industria pesquera y empresas tan significativas como San Carlos, Navalips, Ibérica AGA, Visteón y otras que, además de representar una valiosa demanda de empleo, derivaban un importante valor añadido para la comarca y un estratégico conocimiento tecnológico, que se ha ido perdiendo estérilmente.

Y, sobre todo, la preocupante inactividad de la crucial e histórica división naval, actualmente ralentizada con su relevante sector del metal, principal demandador de empleo de la zona, no sólo de la Bahía, sino también proyectado hacia territorios adyacentes como Jerez, Paterna, Rota, Medina y otras ciudades más.

Todo este deterioro industrial ha provocado tal alarmante índice de desempleo en la Comarca, que la sitúa como líder nacional y europea del “paro”.

Tan aterradores índices de desempleo, han inducido, a su vez, un dramático deterioro social que también sitúan a la Metrópolis como líderes en niveles de pobreza, desnutrición infantil, exclusión social y fracaso escolar. Todos estos datos se encuentran relacionados, tal como lo demuestran múltiples informes y artículos elaborados al efecto, así como en el capítulo 4 de la presente propuesta. Amén de la mencionada sustracción del conocimiento (Know How) industrial, tecnológico, profesional y empresarial, que se está produciendo en la Zona y que la pueden arrojar al más cruel ostracismo industrial, del que resulte irreversible su reindustrialización, si no se acomete con prontitud un plan de reactivación.

## **Justificación de la propuesta.**

- Porque supondría un suicidio económico, laboral, tecnológico, social y cultural no aprovechar las oportunidades que nos ofrece nuestro principal recurso: el Mar.
- Porque no podemos defenestrar una labor que, históricamente, ha propiciado demostrado progreso a la Comarca.
- Porque el sector naval, el puerto de la Bahía y la pesca suponen miles de horas de trabajo directas, una crucial demanda de empleo para las industrias auxiliares y una importante proyección sobre el trabajo y economía inducida.
- Porque después de la desaparición de los sectores tabaqueros, pesqueros, de la automoción, además de otras industrias relevantes como San Carlos, Navalips o Ibérica AGA, solo restan en la Metrópolis, como industrias de cabecera, los sectores navales y aeronáuticos, por lo que de desaparecer la industria naval, conduciría a la zona al ostracismo más cruel, ya fuertemente castigada, al representar la provincia de Cádiz la región con mayor índice de desempleo, no solo de España sino de Europa.
- Porque sin un mínimo de industrias de cabecera, es imposible mantener un tejido industrial capaz de dar respuesta laboral a las 600.000 personas que componen la Bahía, además de servir de correa de transmisión tecnológica a todo el tejido industrial de la Comarca.
- Porque el drama social que se está produciendo en la Metrópolis de Cádiz es de tal magnitud que, de no atajarse con prontitud, podría acarrear terribles y dramáticas consecuencias sociales.
- Todo lo anterior ha suscitado que, a propuesta de los antiguos empleados y trabajadores de DELPHI, y acompañados por el sector del metal y otros colectivos de desempleados de la Bahía, se cree, conjuntamente con partidos políticos y sindicatos, una Mesa interparlamentaria en defensa de la reindustrialización de la Bahía. La primera reunión tuvo lugar en el Congreso de los Diputados, en Madrid, decidiéndose continuar el trabajo en Cádiz. Todos estos partidos políticos, sindicatos y colectivos civiles, preocupados y sensibilizados ante el drama laboral, social y económico que está sufriendo la Comarca, con la honesta intención de aunar esfuerzos, por encima de cualquier interés partidista, desean elevar una única voz de propuestas, que orienten la solución a esta terrible lacra para la Zona, como es el desempleo.
- Por otro lado, el defenestrado sector pesquero, que anteriormente se componía de una flota de más de 200 barcos, entre “bous”, “parejas” y “vacas”, únicamente en la capital, actualmente solo dispone de 4 embarcaciones. Sin embargo, este sector, puede renacer a través de la “reconvertida” acuicultura, que tan excelentes resultados está comenzando a obtener en la zona, pero que necesita de un serio apoyo y apuesta por parte de las distintas administraciones.

- Asimismo, se ha producido un preocupante declive en el sector de las energías renovables, en las que gozábamos de un privilegiado puesto vanguardista. Ello ha significado que desaparezcan importantes empresas dedicadas a esta industria, tanto en su producción como en la ingeniería y el diseño. Es absurdo no aprovechar las horas de sol de la provincia (las de mayor en toda España), el constante viento reinante en la zona y las mareas que produce el mar (aún se conserva de antaño, un molino de mareas entre Cádiz y San Fernando).
- También la Economía social (compuesta por el cooperativismo, las cofradías de pescadores, las entidades no lucrativas de acción social y las empresas sociales, propiamente dicha), han sufrido un dramático descenso en los últimos años.
- También es necesario analizar la injusta desigualdad profesional de género y el preocupante avance de la precariedad laboral que se ha originado en la Comarca, auspiciado por la excesiva demanda de empleo. Así como el relajamiento ocasionado últimamente en la prevención de riesgos laborales.
- También se estima indispensable, para la obligada reindustrialización de la Bahía, la remodelación de tres modernos centros de formación profesional, adaptados a las necesidades que exigen los tiempos, así como la mínima readaptación del resto de centros existentes. Y también es necesario creación de un parque tecnológico que no solo permita una asimilación continua de las nuevas tecnologías a todo el tejido industrial, sino que, además, posibilite la investigación continua entre Universidad, tejido industrial y fabricantes.
- Es justificable y necesario, por tanto, que los distintos partidos políticos, sindicatos, asociaciones sociales y empresariales de la zona, independiente de toda directriz supraeconómica y libre de toda atadura macroindustrial o partidista, aúnen sus esfuerzos para elevar, bajo una única voz, estas razonables y justas propuestas como una bandera que deba ser defendida a nivel autonómico y estatal que, principalmente, es donde radica la solución al agudo problema de desempleo que padece la comarca gaditana.

### **3.1 LA HISTORIA, COMO LUZ DEL PROGRESO DE LA BAHÍA Y FUNDAMENTO DE SU FUTURO.**

Estudio cedido por los doctores en Historia:

D. Juan Antonio Vila, D. Gregorio de Frutos y la licenciada Doña Rosa Reos, componentes del equipo de Historia De la Economía del Bien Común de Cádiz.

#### **3.1.1 Importancia histórica del Mar en la bahía de Cádiz.**

Nuestra ciudad es una de las ciudades más antiguas de occidente y desde sus orígenes aproximadamente siglo IX a.n.e (antes de nuestra era) es conocida la importancia que tuvo, su ubicación, puerta del Atlántico y del Mediterráneo la convirtieron desde sus orígenes en enclave

estratégico tanto para el comercio, como para el control de las rutas políticas a la vez que fue punto de partida hacia descubrimiento de nuevas tierras. Esta característica de ciudad abierta insular y a la vez peninsular ha sido siempre y seguirá siendo un crisol donde se funden nuevas ideas y pensamientos, donde tradición e innovación deben coexistir para avanzar y profundizar en su desarrollo como capital importante que fue y debe seguir siendo. Es un hecho constatable a través de la historia, que cada vez que Cádiz da la espalda a su principal fuente de riqueza, la ciudad entra en períodos de depresión. Basta con enumerar algunos de los hitos importantes que estuvieron presentes en los momentos de mayor esplendor de Cádiz.

Los fenicios se asentaron en nuestra ciudad inicialmente por su situación desde la que controlaban el comercio de la plata y el estaño con los tartesios, posteriormente los habitantes y las principales ciudades que controlaban el Mediterráneo, verán en Cádiz no sólo un lugar estratégico geopolítico, sino que irán conociendo poco a poco sus recursos y aprovecharían los mismos. El garum, salsa exquisita en la antigüedad, sale de las factorías de salazones de Cádiz y son exportadas a todo el mundo conocido, por tanto, la pesca y la manufactura de las producciones son otro de los recursos que nuestra ciudad tuvo como punto estratégico para tener un gran florecimiento.

Los gaditanos desde épocas bien antiguas hasta el decaimiento del imperio romano, pasaban gran parte de su tiempo dedicados al mar, pescando, tejiendo redes, mariscando, labores estas tan importantes que le dieron fama mundial (el mundo conocido por aquellas fechas), en torno a esta industria pesquera, se movían una serie de industrias que posibilitaban el posterior comercio de las mismas, las alfarerías, centros de elaboración de púrpura (que se extraía del murex o como la conocemos actualmente cañailla), puesto que cuando los barcos salían de Cádiz llevaban en sus bodegas todo tipo de manufacturas elaboradas en la ciudad.

Si hablamos de comercio y pesca es por tanto más que posible que existieran unos astilleros en los que se armaran los barcos, si bien esta tradición vino importada de los fenicios, primigenios habitantes de Cádiz, se puede concluir por algunos hallazgos de pecios antiguos encontrados en la zona de Huelva y cuyas anclas estaban elaboradas con piedra ostionera, piedra que sólo se encuentra en nuestra provincia, en todo caso la piedra ostionera se exportaba bien en su estado primitivo o ya elaborada.

La crisis del mundo romano, sumergió a Cádiz en una depresión, ya que a finales del s. III de nuestra era (d.n.e), Gades, confín de la tierra del Imperio romano irá sufriendo el abandono por tratarse de un lugar límite. Los siglos venideros hasta llegar a los s. XIII y XIV, serán un trasiego de disputas por el territorio entre los habitantes del norte de África y los habitantes de la península Ibérica, almohades, almorávides, vikingos, y diferentes pueblos se disputan el territorio, ya que tomar Cádiz significaba el paso al interior de la península.

La conquista de Cádiz por Alfonso X, supuso una mayor estabilización del territorio, y con ello Cádiz comenzará de nuevo a tomar relevancia, ya que se convierte para los monarcas venideros en un puerto desde el que poder expandirse o comerciar con el norte de África.

Si bien durante la edad media Cádiz era una villa muy pequeña (ocupaba el actual barrio del pópulo), su doble puerto, exterior por la zona de la caleta y el interior con miras a la provincia, hicieron que la pretensión de Isabel I de Castilla y Fernando I de Aragón pusieran sus miras en ella y se le otorgasen privilegios especiales, astilleros, exención de impuestos, privilegio rodado (autenticación real de que lo que sale de Cádiz tiene el visto bueno real),... En Cádiz desembarcaban las mercancías provenientes de América por su menor coste aduanero que el que tuviera Sevilla, lugar en el que estaba situada la Casa de Contratación de las Indias. Felipe V legalizaría esta situación validando el que los productos provenientes de las Indias occidentales desembarcasen en Cádiz.

Los genoveses, cántabros, gallegos y vascos, se asentaron en Cádiz; su experiencia comercial fue uno de los puntales que desarrollarían el comercio partiendo desde nuestra ciudad hacia el este, por el Mediterráneo, hacia el sur por África, hacia el norte por las costas del Atlántico y el Cantábrico y desde el s. XV hacia el oeste con la ruta a América. En los siglos venideros (XVII, XVIII) Cádiz floreció gracias a este impulso comercial y una importante burguesía surgida en su seno propiciando ya no sólo este desarrollo económico y social sino que la cultura y la ilustración fueron abriéndose paso en la población, no es por tanto de extrañar, que la cuna de la constitución española naciese en Cádiz (1812), ya que estaba más que preparada para llevar a cabo el liderazgo de la política española del momento. Su vocación y su destino marineros han hecho de nuestra ciudad una importadora y exportadora de pensamiento, idea y cultura amén de la importancia económica de la misma.

Ya en los últimos siglos XIX y XX, Cádiz sigue manteniendo ese auge marino por excelencia, sus astilleros, su puerto comercial y turístico su flota pesquera hicieron que nuestra ciudad siguiese prosperando. En el último cuarto del s. XX y en los albores del s. XXI se han ido derrumbando, la especulación, el desmantelamiento de la flota pesquera y de los astilleros; en definitiva el no mirar de frente al mar, -su medio y entorno natural- son en gran parte los motivos de la depresión gaditana.

Para concluir señalar que cuando Cádiz mira su entorno y vuelve la vista al mar, la ciudad prospera en todos sus ámbitos. Con esta llamada de atención a la importancia marítima, nos referimos a todo lo relativo a ella, el comercio marítimo, las comunicaciones a través del mar, la industria pesquera artesana y la de gran altura, el marisqueo controlado, la construcción de buques y los derivados de la misma, y todo tipo de actividades que se conforman de ello (plantas congeladoras, distribuidoras...). Es necesario por tanto recuperar y crear infraestructuras que devuelvan a nuestra ciudad a su propia esencia, su esencia marinera, para que la perla de occidente más antigua de

nuevo renazca no como tacita de plata sino como taza de platino que se desarrolla plenamente y perdura en el tiempo.

### **3.1.2. Breve resumen histórico industrial de la Bahía.**

En el Sur de la Península Ibérica se manifiesta la presencia de los primeros homínidos en Europa Occidental ya durante el Paleolítico Medio aunque sólo se han encontrado restos líticos en yacimientos como El Aculadero en El Puerto de Santa María. Las secuencias evolutivas de la evolución humana quedan también manifestadas en diferentes yacimientos de la zona.

En torno al año 3000 a. n. e. la población, que todavía transitaba por la Edad del Bronce, ve alterada su evolución cultural -acelerando el paso de la Prehistoria a la Historia- con la llegada de un pueblo de navegantes provenientes del Mediterráneo Oriental, que nos trae no sólo el conocimiento del Hierro, sino los nuevos elementos que nos incorporan plenamente a la civilización urbana. Fueron los fenicios quienes nos enseñaron la escritura, nuevas formas de navegación y técnicas de comercio.

Con una configuración geográfica muy diferente a la actual, la bahía de Cádiz se convierte en la base del comercio entre el Mediterráneo Occidental y el Oriental. La búsqueda de metales como el estaño y el cobre (de las cercanas zonas mineras de Riotinto) producen una alianza táctica con los pueblos indígenas que permite una fluidez en el trasiego de ideas y productos que convierten a la Bahía en el centro más activo de la Europa Occidental durante el primer milenio antes de Cristo. Ese proceso de aculturación provoca también el nacimiento en la zona meridional de la Península de una nueva civilización conocida como Tartessos.

La caída por ocupación militar de los territorios fenicios provoca un corte de las relaciones comerciales que es aprovechado por Cartago, colonia también creada por los fenicios, que situada en el Norte de África asume la actividad económica anterior. Aun así, los criterios expansivos del Imperio cartaginés modifican los objetivos de los nuevos dominadores de las rutas marítimas del Mediterráneo. La Bahía se convierte en abastecedora (no sólo de minerales sino también de recursos humanos y alimenticios) del nuevo Imperio que pretende una expansión por ambas orillas del referido mar. El nacimiento del Imperio Romano en la orilla europea produce un enfrentamiento bélico muy duradero en el tiempo y que conocemos como Guerras Púnicas convirtiendo a la bahía de Cádiz en un lugar estratégico militar en esas luchas.

El entorno de lo que se va a denominar luego Gades facilita la ocupación romana en detrimento de la explotación cartaginesa convirtiéndose en una excelente aliada que posibilita recompensar, una vez conseguida la victoria, a la zona con una recuperación y ampliación del papel económico de la zona gaditana durante la amplia presencia romana. Un crecimiento urbano considerable que se ve

acompañado con nuevas infraestructuras como la vía Hercúlea, el acueducto que aporta agua desde El Templo o la construcción de uno de los Teatros de mayores dimensiones de la Península.

La caída del Imperio provoca el languidecimiento de la economía gaditana que no se recupera durante la presencia musulmana. La zona mediterránea oriental de Al Andalus queda convertida en la referencia de las nuevas relaciones marítimas del califato quedando la Bahía marginada a una economía prácticamente de autoabastecimiento que provoca también una reducción de la población.

Tras la conquista cristiana, a partir de la segunda mitad del siglo XIII, se observa un lento crecimiento limitado por encontrarse aún en la zona de frontera. La definitiva caída del Reino Nazarí de Granada y especialmente la conquista de América vuelve a convertir a la Bahía en un centro económico de gran importancia en las relaciones entre Europa y América pero también con el Mediterráneo y con la nueva ruta que se establece con África atlántica. La salida del segundo viaje de Colón desde la zona reafirma la vocación comercial gaditana que se convierte en 1717 con el paso de la Casa de Contratación desde Sevilla a Cádiz en el nuevo revulsivo que permite a la ciudad convertirse en la cabeza del comercio con América pero también en el motor económico en las relaciones con el resto de Europa.

Un nuevo avance urbanístico con la ampliación de las tramas arquitectónicas, un equilibrio entre las diferentes zonas de la Bahía en sus funciones agrarias, industriales y comerciales y la llegada de una notable presencia de población extranjera provoca también la llegada de nuevas ideas.

La Ilustración encuentra un ambiente favorable que permite convertir a Cádiz en la zona más europea de la Península. Una política de alianzas internacionales poco acertadas culmina con la batalla de Trafalgar en 1805 que inicia una ruptura comercial que se amplía con la Guerra de la Independencia y con las revoluciones de las diferentes colonias americanas. Aun así Cádiz manifiesta en estos años un papel importante en el desarrollo de acontecimientos como las Cortes de Cádiz con la elaboración del primer texto Constitucional español.

Durante el siglo XIX la Bahía mantuvo parte de su papel protagonista en la política nacional expresado en acontecimientos como la proclamación de La Gloriosa en septiembre de 1868. Se mantienen parte de la tradición comercial en las relaciones preferentes con las colonias americanas (Cuba y Puerto Rico) y también con Filipinas, Marianas, Guam, Carolinas, Palaos, Salomón. La llegada del ferrocarril en 1862 se convierte en un nuevo acicate para la actividad económica. En los años finales del siglo XIX la construcción naval se convierte en una nueva aportación a la economía gaditana como ya lo había sido con anterioridad la Fábrica de Tabacos que dio trabajo a mediados del siglo a más de 1000 mujeres.

La pérdida de las colonias tras la guerra de Cuba de 1898 auguraba un desastre para la economía nacional. La repatriación de capitales y especialmente el comienzo de la I Guerra Mundial en 1914

provocó sin embargo un mantenimiento de la actividad industrial y económica en general. Ese crecimiento sin embargo no produjo un equilibrio de los beneficios, los años posteriores al final de la contienda bélica se amplían las huelgas y manifestaciones con un gran crecimiento en la zona de las organizaciones sindicales.

La proclamación de la Dictadura de Primo de Rivera en 1923 supuso un paréntesis reivindicativo que nuevamente se recupera con la llegada de la II República. Los avances de los totalitarismos en Europa y los efectos de la crisis de 1929 convergen en una situación política que en 1936 se paraliza por la Guerra Civil. La Bahía cae rápidamente en la órbita del bando franquista.

En una economía de autoabastecimiento la construcción naval se convierte en la principal actividad económica de la zona gaditana. Una actividad que se asienta en la década de los setenta con la construcción del nuevo Astillero de Puerto Real para la construcción de grandes petroleros en los momentos que el Canal de Suez quedo eliminado para el paso de barcos. Ese crecimiento de la producción quedó frenado con la nueva apertura del Canal de Suez y por la competencia mostrada por los astilleros asiáticos que provocó a finales de los 80 una dura reestructuración del sector naval que afectó de manera amplia a la economía gaditana, planificada, sobre todo, por una severa reestructuración europea del sector naval contra España, muy especialmente con la Comarca gaditana, que dependía fundamentalmente de ese histórico sector. Una pérdida progresiva de trabajo que en ninguno de los casos fue compensada, por una desastrosa “reconversión”. Es más, comenzaron a desaparecer otras industrias de cabecera que agravaron, aún más, la endémica situación industrial. Es precisamente el abandono de la producción por parte de General Motors ya en la primera década del siglo XXI, el declive del sector pesquero y el definitivo cierre en 2014 de la centenaria factoría de Tabacalera, junto a otras históricas industrias, lo que provoca la negativa y alarmante situación actual de la bahía Gaditana o industrial de la Bahía.

### **3.1.3. Historia reciente del sector naval de la bahía de Cádiz.**

El principal recurso de la bahía gaditana es el Mar. De su buen o mal uso floreció el progreso o el declive de la Metrópolis.

Los puertos de atraque, el Comercio y las construcciones y reparaciones navales, son tan antiguos como su propia historia (leer Importancia del Mar en Cádiz, de los historiadores Gregorio de Frutos, Rosa Ríos y Juan Antonio Vila, responsables del equipo “La Historia”, de la Economía del Bien Común de Cádiz). Y más recientemente, aún se puede vislumbrar, en los alrededores del caño del Trocadero, los restos de un dique de mareas que pertenecía a la empresa de Jacinto Benavente. O la de una rampa de vapor con capacidad para dos buques de 1000 Tns cada uno, diseñado y construido por el ingeniero británico Thomas White para la compañía gaditana del Trocadero. Además de estas infraestructuras operaban los muelles del Real Consulado de las compañías de navegación de la Habana y Filipinas, al igual que una serie de almacenes pertenecientes a pequeños navieros, todos ellos con talleres de herrería y depósitos de brea para carenas.

En el otro margen, el de la carretera, quedan casi invisibles los sillares de la coronación de un dique para fragatas, auxiliar del arsenal de la Carraca, que también disponía de talleres y otros almacenes de la Armada. Todo lo anterior estuvo operando desde principios del siglo XVIII hasta bien entrado el XIX.

A mediados del siglo XIX irrumpe con fuerza la compañía de Antonio López (posteriormente La Transatlántica, luego Matagorda, posteriormente Astilleros Españoles, luego IZAR y actualmente Navantia de Puerto Real). Algo más tarde, en 1917, surgen los astilleros de Echevarrieta y Larrinaga (astilleros de Cádiz) y después la Bazán de S. Fernando, aunque podría aseverarse que este astillero es una continuidad de “La Carraca”, fundada a mediados del siglo XVIII, y FABA, también dependiente del sector naval.

Últimamente, en la década de los 80, comienza la línea de Producción de Dragados-Offshore destinada a la fabricación de plataformas de extracción y otros artefactos marinos.

### **3.2 SITUACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL ACTUAL DE LA BAHÍA DE CÁDIZ**

#### **3.2.1. Introducción**

Hablar de la situación social y económica de Cádiz y su provincia nos obligaría a remontarnos unos años atrás en la historia de esta tierra, pero no es éste el objetivo del informe que presentamos, cuya finalidad no es otra que servir de análisis de la realidad social de Cádiz, como documento que refleje la situación de la Comarca y su necesidad de reindustrialización.

Sin embargo, no podemos obviar que Cádiz ha padecido cinco reconversiones navales y otras tantas industriales desde los años ochenta hasta nuestros días. Tales procesos han ido desarticulando el tejido social gaditano en general y del mundo obrero, en particular. Miles de trabajadores fueron prejubilados en estos años con los pretextos de enfermedad, invalidez, topes ficticios de edad laboral y falta de rentabilidad del sector naval e industrial; y otros muchos de las contratadas y subcontratadas, que subsistían al calor de las factorías y empresas principales, se vieron abocados a un paro cruel y despiadado, con el consiguiente y grave perjuicio para los trabajadores y sus familias.

Nuestra tierra ha sido, pues, “un enfermo convulso”, víctima de sucesivas crisis, con las que ha convivido la ciudadanía, unas veces con resignación y otras con espíritu de lucha y reivindicación. Los numerosos conflictos de Astilleros y Bazán en Cádiz, Puerto Real y San Fernando; Tabacalera, Delphi y otros tantos en pequeñas y medianas empresas y servicios fueron necesarios para dejar en pie algunas factorías, pero no pudieron impedir que, las arbitrarias decisiones de la Unión Europea, perjudiciales dislocaciones y acciones del capital especulativo, condujeran masivamente al desempleo a miles de trabajadores y trabajadoras, empobreciéndose enormemente la vida

económica y social del mundo del trabajo gaditano y de sus familias. ¡Qué sorpresas nos llevaríamos si pudiéramos evaluar lo que muchos/as gaditanos/as se han visto obligados a sufrir con la ininterrumpida destrucción de empleo durante la segunda mitad del siglo XX y los años transcurridos del XXI! Un estudio realizado en 2004 para celebrar el décimo aniversario de la Acampada del 0,7, realizada en los jardines de Canalejas, demostraba que en esos diez años el cierre de empresas y la destrucción de empleo mantenían la misma tónica, pero aumentaba conforme transcurría el tiempo. Basta darse una vuelta por Cádiz para ver el número de locales cerrados, que en su día albergaron negocios florecientes y productivas empresas. Y si tiramos de las hemerotecas podremos hacer una sencilla estadística de las plataformas de parados de vida efímera, aunque contundentes en sus acciones, que han proliferado en Cádiz.

Como culmen de todo lo ocurrido y sufrido por esta provincia, nos encontramos ahora envueltos en una profunda crisis económica y financiera de incalculables consecuencias, algunas de las cuales estamos constatando por la significativa ayuda de Cáritas a un número cada vez mayor de familias. Es verdad que los gobiernos nos vienen diciendo que estamos saliendo de esta crítica situación, pero lo cierto es que los resultados en la disminución del paro, crecimiento del empleo y poder adquisitivo de las familias continúan siendo muy insuficientes, a todas luces negativos, y no llegan si quiera a paliar las profundas heridas que los recortes y la corrupción han provocado en el tejido de nuestra sociedad. Hemos de destacar, sin embargo, que hombres y mujeres pertenecientes a distintos movimientos sociales, coaliciones, agrupaciones de unidad popular y grupos alternativos mantienen un firme compromiso por los derechos sociales y las personas más desfavorecidas. Siendo la solidaridad popular y familiar, la que ha originado que el drama no haya tomado dimensiones catastróficas.

### **3.2.2. El paro y el empleo.**

El paro es la constante transversal que implica y complica toda la vida económica y social de una comunidad, de aquí que, conforme aumentan sus índices, empeora el nivel de vida de las personas y las familias, y obliga a los especialistas a prestar una especial atención a su evolución. También nosotros le hemos dedicado un breve espacio como pórtico al estudio social que se nos ha encomendado, utilizando estadísticas recientes, aun sabiendo que todo cálculo es frío si no le ponemos rostros a las personas que sufren los desgarros socio-económicos del sistema. A pesar de todo, los números nos sirven para comprender de forma analítica y, a la vez global, la inquietante e injusta situación que vive la Metrópolis.

En un breve repaso al número de desempleados en las principales poblaciones de la Bahía de Cádiz, podemos comprobar la gravedad de la situación y la necesidad de medidas urgentes que mitiguen a corto plazo el problema, acompañadas de cambios estructurales porque el paro es un problema del sistema. Así, Cádiz capital terminó el mes de septiembre de 2016 con 14.753 demandantes de empleo, es decir el 31,34% de su población activa. Chiclana tiene en estos momentos 11.406 desempleados/as, lo que supone el 33,34% de parados/as. El Puerto de Santa

María alcanza los 10.845 con el 29,94%, San Fernando llega a los 12.144 con un 30,86% de personas sin trabajo, y Sanlúcar de Barrameda con 10.536 desempleados y el 37,69% demandando empleo. Con estos datos, y conociendo que la media nacional está en el 18,9%, es indiscutible que pongamos en marcha, todas las partes afectadas, la iniciativa de exigir a las administraciones una solución inmediata a este endémico problema de desempleo.

Las cifras globales y parciales del paro gaditano cantan el drama de tantas personas que se ven sin medios para vivir dignamente, ellas y sus familias. Precisamente, en ese núcleo de parados/as radica la pobreza y exclusión social que se ha extendido por el país y, más concretamente, por nuestra tierra. Además, el aumento de la temporalidad y precariedad en el empleo, con sueldos bajísimos, de escasa duración, en condiciones laborales deficientes y, a veces, extremas, ha hecho que muchos/as trabajadores/as gaditanos/as formen parte del numeroso ejército de las personas pobres, y bastantes rozan o han caído ya en la exclusión social.

Por si fuera poco, Cádiz es la provincia andaluza donde más aumentó el número de siniestros laborales que implicaron baja en 2015, con un incremento del 11,8% respecto al año anterior, según un informe de Randstad. Cádiz es, además, la cuarta de España en la que se registró una mayor tasa de incidencia, con 3.951 casos por cada 100.000 habitantes. Se debe, entre otras causas, a la falta de inspectores de trabajo – uno por cada dos mil trabajadores/as – y a la precariedad laboral, calificando al mercado de trabajo de “victimario”, ya que no es concebible que con el paro existente en la provincia de Cádiz sea una de las que sufre mayor siniestralidad laboral.

La población inmigrante sufre también los efectos de la temporalidad precariedad en el trabajo, pues se ve abocada a la venta ambulante; algunos de sus miembros trabajan en el sector servicio o están en paro.

Por otra parte, no podemos olvidar tampoco el 64,18% de desempleo juvenil en Andalucía. Una gran mayoría de los jóvenes son el señuelo para la contratación en precario, con sueldos que no les da para vivir, explotados en las condiciones laborales a las que son sometidos, obligándoles a cumplir horarios de trabajo de diez y doce horas, en situaciones verdaderamente agobiantes. A cambio de no aceptar tales condiciones, ya se sabe: “la calle para correr, porque hay otros muchos esperando detrás”, como dice una célebre expresión popular.

Ante este panorama, no es difícil comprender la situación que vamos a describir a continuación en los distintos sectores de la vida social gaditana sabiendo, además, que el problema del desempleo es un fenómeno estructural, en el cual no vamos a entrar, ya que el objetivo del presente estudio es mitigar por los cauces estructurales actuales, el grave problema de desempleo que padece la Comarca. Cádiz necesita de un profundo cambio que ataje la situación en que se encuentra la Zona y la propuesta -que se presenta- puede representar una eficaz respuesta al problema que se padece.

Si queremos realmente un cambio en la vida del trabajo y las relaciones laborales, hemos de esforzarnos en dar algunas pistas de actuación; aquí damos, modestamente, las que nos parecen más oportunas, sin ánimo de ser exhaustivos:

- Diagnosticar de forma realista las posibilidades económicas y laborales de los municipios de la Bahía de Cádiz.
- Reforzar la industria de la zona, principalmente el sector naval, cuidando las cargas de trabajo en las distintas factorías de la Bahía, buscando, además, nuevas alternativas industriales, en el caso de crisis de este sector, que permitan la estabilidad de las plantillas.
- Llevar a cabo un plan de choque inmediato- tal como piden los sindicatos- creando las infraestructuras de transporte y productivas necesarias que potencien el intercambio de mercancías y la riqueza en la zona. En esta línea es fundamental la eliminación del peaje de la autopista Cádiz-Sevilla. Reclamar la línea ferroviaria: Algeciras-Cádiz que una las dos bahías y el corredor mediterráneo, llevar a cabo los desdoblados y duplicaciones pendientes de carreteras, accesos y autovías, necesarios para mejorar las comunicaciones y crear empleo por inversiones en infraestructuras.
- Solicitar la colaboración y compromiso de todas las administraciones, en esta causa común, para disminuir drásticamente el índice de desempleo y erradicarlo en la provincia y, más concretamente, en la bahía gaditana. Sin el concurso de todas las administraciones implicadas, no será posible resolver el problema del paro en Cádiz.
- Establecer una mesa de diálogo para eliminar la extrema precariedad laboral actual.
- Aplicar sin paliativos la Ley de Seguridad e Higiene en el trabajo, exigiendo a la Administración andaluza el aumento de la plantilla de inspectores, al menos, en un 50% más, para adecuarla a la media europea.
- Solicitar a los ayuntamientos que utilicen todos los cauces oportunos en la creación del empleo y la formación que les proporcionen la Junta de Andalucía y el Gobierno central.
- Potenciar las empresa de inserción laboral, el cooperativismo de nuevo cuño, el trabajo autónomo y las pequeñas y medianas empresas reclamando de las administraciones subvenciones para el inicio y el sostenimiento-en algunos casos- de tales iniciativas.
- Aplicación de cláusulas sociales en los contratos, que faciliten la subcontratación de personas con discapacidad o de la exclusión
- Explotar todas las potencialidades de la Zona Franca de Cádiz.
- Volver de nuevo al mar, potenciando el puerto de Cádiz, en todas sus posibilidades: turísticas y comerciales y desarrollando las infraestructuras necesarias. Así como la recuperación del sector naval, la pesca, la acuicultura y las actividades deportivas.
- Promocionar el turismo urbano y rural, respetando el medio ambiente.
- Facilitar la conciliación de la vida familiar y laboral en las actividades que se programen y asegurar la igualdad entre hombres y mujeres en el trabajo.

### **3.2.3. La pobreza en la provincia de Cádiz.**

El último informe FOESSA de Cáritas verifica que la pobreza y la exclusión social han aumentado en los últimos años, efectos de las políticas gubernamentales nacionales y regionales para hacer frente a la crisis económica y financiera originada por el mismo sistema financiero. El paro laboral no cesa, también la falta de vivienda y la exclusión siguen en aumento y los problemas económicos de las familias continúan agravándose. Así el 24% de la población de la provincia de Cádiz, una de cada cuatro personas, se halla en exclusión social, unas 297.000 personas y más de 100.000 hogares. Como se puede comprobar, son cifras muy importantes porque los problemas de exclusión, en los que coinciden la falta de vivienda y el desempleo son los que más afectan a la sociedad gaditana. Por otra parte, solo 1 de cada 5 hogares no están afectados por cualquier rasgo de exclusión social; es decir gozan de integración plena, un índice muy por debajo en relación con el de España. Sólo el 20% de la población está libre de esta lacra.

Esta situación de precariedad y pobreza determina según el informe que 2 de cada 3 familias atendidas por Cáritas en la provincia de Cádiz no puedan hacer frente a los pagos de vivienda, agua, electricidad, gas y arreglos necesarios en sus casas.

Como consecuencia de esta situación que padece la Comarca, aumenta sin cesar la demanda de prestaciones y ayudas de los servicios sociales y comunitarios.

Por todas estas circunstancias desfavorables, vemos la necesidad de que se implementen propuestas de acción como:

- Una mayor implicación de los ayuntamientos, servicios de ámbito municipal y comunidad autónoma que garanticen el sistema público de servicios sociales. Además, que tales servicios no se externalicen, se vuelvan a municipalizar los que se pueda, y los que no, que se sometan a controles rigurosos para que cumplan con equidad y transparencia su misión.
- Que se exija y apruebe con carácter de urgencia una nueva Ley de Servicios Sociales.
- Que se considere a Cádiz y a los municipios de la provincia en grave situación social y económica como zona de emergencia, en la que se apliquen planes de actuación integral a las familias afectadas.
- Que se estudie, racionalice y ponga en marcha urgentemente el Plan de reindustrialización que se propone en el presente estudio.

### **3.2.4. La situación de la vivienda en Cádiz.**

APDHA la considera de “alarmante”, en el documento que publicó esta asociación en mayo del presente año, titulado: “Un municipio respetuoso de los derechos humanos”. Ciertamente, aporta datos que confirman su juicio: 3.984 personas demandantes de vivienda, 675 infraviviendas en 101 fincas, que afectan a unas 400 familias. Hay más de 140 personas que viven en la calle y 20

barriadas sociales con problemas de accesibilidad. Contrasta esta situación con las 6.866 viviendas vacías y 128 fincas vacías, tanto públicas como privadas.

Cada vez son más el número de “corralas” que se producen en la provincia. Personas que buscan un techo, aunque esté desprovisto de luz y agua.

### **3.2.5. La Educación.**

En 2014, la OCDE elaboró un informe que arrojaba los siguientes datos sobre nuestra demarcación: el 54,71% de la población sólo ha realizado estudios básicos y el 19,83%, estudios superiores. En la banda de edad entre los 15 y los 19 años, uno de cuatro chicos y chicas ni estudia ni trabaja. Entre 25 y 65, la mitad no ha finalizado el bachillerato. Entre 25 y 34 años, el 36% de los jóvenes ha dejado los estudios antes de los 16 años. Si se considera la formación como requisito importante para la consecución de un trabajo, y de calidad, se explica el alto índice de paro en nuestra zona, de los más altos de Europa. Por estas cifras, se advierte, además, el elevado número de personas que no ha alcanzado un nivel suficiente de instrucción y formación por realizar sólo estudios primarios o no terminar la secundaria o el bachillerato. Se comprueba con inquietud que no existen políticas dirigidas a este sector de la población que les permita nivelar sus conocimientos, habilidades y aptitudes con el resto de la población que sí ha alcanzado un nivel aceptable o alto de formación académica y/o profesional. La consecuencia es clara: o están en paro o desarrollan trabajos de poca cualificación y en precario.

Se considera que la Universidad de Cádiz debería ser unos de los motores del despegue de Cádiz y su entorno, conectándose más a la realidad socio-económica de la zona y buscando alternativas que favorezcan nuestra riqueza y desarrollo. De hecho, la institución académica está llevando a cabo planes orientados a los objetivos que aquí enunciamos, pero los recortes han puesto en peligro o han dado al traste con algunos de los proyectos que venían haciéndose realidad.

### **3.2.6. Salud, Menores y Mayores.**

Se advierte un grave deterioro de los servicios públicos de salud a consecuencia de los recortes y la vulnerabilidad laboral a la que está sometida la clase trabajadora del sector. La falta de personal en todas las especialidades sanitarias y no sanitarias, la no provisión de sustituciones por vacaciones del personal, el cierre de habitaciones, con la consiguiente reducción de camas, los problemas de higiene por disminución de gastos en productos de limpieza y de desinfección, el estado lamentable de algunas instalaciones afectadas por algunos de los problemas citados anteriormente, la deficiente atención a los pacientes oncológicos y afectados de hepatitis C y la congestión de los servicios de urgencia, provocando interminables esperas de los pacientes y familiares, son, entre otras, las deficiencias que los sindicatos Autonomía Obrera y CGT han venido denunciando ante la ciudadanía.

Se puede decir que los recortes han afectado duramente al normal desarrollo y aplicación de la Ley de Dependencia, de forma muy acentuada a nivel general y muy drástica para las clases desfavorecidas, por lo que en la provincia de Cádiz, debido al desempleo, toma tintes dramáticos.

En la comarca se disponen de muy pocas plazas de residencias para mayores, que no sean los geriátricos privados totalmente prohibitivos para gran parte de los hogares gaditanos, ya que el coste de la estancia supera en dos veces el salario mínimo interprofesional por lo que muchas familias especialmente de las clases más desfavorecidas se ven en la obligación de tener que asistir a sus mayores en la casa propia, debiendo ser la mujer quien habitualmente se dedique a los requeridos cuidados.

Ello provoca las siguientes circunstancias:

- A) que los mujeres ocupadas no puedan acceder al mercado laboral y en no pocos casos, hayan tenido que sacrificar su puesto de trabajo
- B) cuando la atendedora es madre soltera, viuda abandonada o marido ausente, la situación se torna dramática ya que los únicos ingresos corresponden a los ancianos enfermos, debiendo vivir de la insuficiente beneficencia
- C) los niños y jóvenes que padecen tales circunstancias son proclives al fracaso escolar a una inadecuada educación y, finalmente, a tener que acceder a prácticas ilícitas bajo los ojos sufridores de su familia.

También, una vez más, la soledad y desatención de las personas mayores, se ceban con las clases más desfavorecidas, no permitiendo, muchas veces, que la mujer que cuida a sus padres pueda buscar, aunque sea un empleo precario con el que colaborar a la economía familiar, que no en pocos casos, depende exclusivamente de la mujer.

Aunque existe una cierta invisibilidad hacia los menores, está muy claro que todas estas deficiencias que se están describiendo tienen que afectarle de alguna manera. Ellos participan de las necesidades y sufrimiento de los adultos, pero de manera muy especial, pues sólo el tiempo dirá de qué forma afectarán a su salud y personalidad, cuando alcancen un grado de mayor comprensión de los problemas, pensados retrospectivamente. Como una película pasarán por su mente: el paro de sus padres, la pobreza, la falta de calidad de vida, la infravivienda, la soledad y desatención de los abuelos, los malos tratos o los efectos de una educación deficiente, entre otras lacras. Por estas razones, la atención a los pequeños ha de ser prioritaria en todo plan que se precie de humanitario y social.

### **3.2.7. Las personas sin hogar.**

Como ejemplo en Cádiz capital, existen más de 140 personas sin hogar, entre nativos, procedentes de otras comunidades autónomas y extranjeros. Esta cifra aumenta progresivamente desde hace 7

años. En la calle, son atendidos por asociaciones como “Calor en la noche”, “Despertares”, Cruz Roja, Cofradía de La Columna, etc. Luz y Sal, de Cáritas, acoge a las personas sin techo, mediante planes de recuperación e integración, en un centro de día. Virgen Poderosa y Virgen de Valvanuz dan comidas o cenas. Funcionan además dos albergues, el de Caballeros Hospitalarios, con capacidad para 15 plazas y el albergue municipal que puede acoger a 20 personas, ampliándose el cupo a 27 en los días de invierno. La cobertura es a todas luces insuficiente pues, como se ha reflejado en Cádiz existen más de 140 personas durmiendo en la calle. Los voluntarios y voluntarias de calle se coordinan con la trabajadora social de Luz y Sal y llevan a cabo, en estos momentos, un plan individualizado de atención a los “sin techo”, en lo que respecta a la salud física y mental, alimentación, vestuario, documentación acreditativa y oficial, etc.

Se hace necesario para complementar esta labor humanitaria que tan celosamente asisten distintas asociaciones gaditanas, que las distintas instituciones públicas aporten los recursos necesarios para aumentar el número de plazas en albergues, que bien pudiera solucionarse con dos nuevos, uno en Cádiz interior y otros en extramuros. Así como habilitar en ellos los equipos humanos y técnicos necesarios para cubrir las mínimas necesidades de salud física y mental y de higiene de estas personas.

Más del 90% de las anteriores denuncias, que en cada una de ellas se aportaba un capítulo de propuestas, que se han obviado por no ser objeto del presente estudio, podrían ser atendidas y solucionadas si la comarca de Cádiz no sufriera el terrible índice de desempleo que actualmente padece. atendiendo por tanto, a las propuestas de reindustrialización que se proponen en el presente documento, podrían solucionarse gran parte de la lacra social que sufre la ciudadanía de la bahía de Cádiz.

## **4 ALTERNATIVAS CONTRA EL DESEMPLEO**

### **4.1 REINDUSTRIALIZACIÓN DE LA COMARCA.**

El idilio de Cádiz con el mar es tan antiguo como su propia historia. Por el mar arribó y partió el esplendor de una urbe marinera, mercantil e industrial.

El mar sirvió de arma de resistencia, allá por 1812, cuando las Cortes Generales promulgaron en Cádiz la primera Constitución del país, con la que se conquistaron derechos tan elementales como el sufragio universal, la soberanía nacional, la separación de poderes, la abolición de la Inquisición y la libertad de imprenta e industria, entre otras promulgaciones.

Antes, y mucho antes de aquel momento, entonces y ahora, la bahía de Cádiz se sirvió del mar y de su situación estratégica para sobrevivir y renacer. Probablemente, ni el ayer, ni el mañana de Cádiz serían el mismo sin la industria que gira en torno a su bien máspreciado: el mar. De ese buen o mal aprovechamiento, siempre se produjo su grandeza o su declive, como lo demuestra la historia o los momentos actuales.

Representa un suicidio laboral, social y económico ofrecer la espalda a nuestro principal recurso. Bajo ningún concepto se deberían abandonar, o adormecer, el conjunto de actividades productivas derivadas de las aguas que nos rodean, como son: La industria naval, los puertos de la Bahía, la pesca, hoy desarrollada además en la acuicultura, las energías renovables y las diversas actividades deportivas y recreativas emanadas del mar. No por ello hay que olvidar otras fuentes de empleo tan genuinas nuestras, también.

La principal causa del deterioro social de la bahía de Cádiz, sin lugar a dudas, es el desempleo. Esta lacra es el inductor esencial de los elevados índices de exclusión social, pobreza, desnutrición infantil o fracaso escolar. Por ello, no existe hoy -bien máspreciado- que el disponer de un digno empleo, ni labor social más encomiable que la de trabajar para proporcionarlo.

La comarca gaditana, compuesta por esas cinco ciudades acariciadas por las cálidas aguas de su Bahía y bañadas por las del Atlántico, a las que se les suman Rota, Chipiona y Sanlúcar de Barrameda, portadoras del mismo ADN geográfico, histórico, cultural e industrial, se enfrentan al momento histórico de tener que defender, o defenestrar lo suyo. Y si decide enterrar su historia, estará condenando su futuro.

No se entiende el desarrollo industrial, mercantil y turístico de la Zona, sin disponer de un Puerto mancomunado, moderno y acondicionado a las necesidades que plantean los momentos y a las propias oportunidades. Por tanto es vital concluir las obras programadas, así como terminar de adaptarlo al resto de necesidades. Urge recuperar las actividades navales, representadas en Navantia y Dragados Off Shore, antes de que se apague el conocimiento tecnológico y profesional yacente en la Bahía. Dicho sector representa, además, la principal fuente de empleo de la Comarca desde hace ya más de 150 años. Se debe, conjuntamente con la Universidad, estudiar la repoblación de peces en el litoral y también en la Bahía, todos sabemos la importante pradera de fanerógamas existentes en ella, y relanzar la acuicultura. Retomar las actividades provenientes de las energías renovables, aprovechando nuestros recursos naturales en horas de sol, vientos reinantes y elevados índices de mareas producidos en nuestras aguas. Y, por supuesto, impulsar las actividades y competiciones deportivas, como cultura propia y como yacimiento de empleos.

En estos últimos 35 años, la Comarca gaditana ha sido protagonista damnificada de una incesante destrucción de empleo, llevándole a encabezar el índice de desempleo nacional y europeo. Este lamentable liderazgo está ocasionando un severo sufrimiento a la población, sustrayendo su presente, su esperanza y su futuro y conduciendo al territorio al cruel ostracismo laboral. Todos conocemos sus consecuencias.

La sociedad al completo, en todo el ámbito institucional, político, social, sindical y laboral, debe aliarse, de una vez por todas, en torno a ese crucial objetivo común, como debe ser la creación de empleo, secundando ¿renunciando? a los intereses partidistas e ideológicos de cada uno, que tanto daño ha originado a la Comarca, y sí priorizando los de la ciudadanía, que debe representar el fin fundamental de todos.

Las asociaciones cívicas del sector del Metal, el colectivo de antiguos trabajadores de Delphi y el de desempleados, principales perjudicados de esta catástrofe laboral y social, acaban de dar el primer paso en esta loable misión por el empleo y recuperar nuestra identidad histórica. Otras asociaciones ya le están secundando. Todos estamos obligados a unirnos a este grito solidario, acompañado de propuestas, por rescatar nuestro patrimonio laboral, base para el progreso y bienestar de la metrópolis gaditana. De no ser así, futuras generaciones pasaran factura a nuestra displicencia. Aplaudimos la gesta de los desempleados encerrados y a quienes luchan en defensa de un empleo digno.

## **4.2 SECTOR NAVAL**

### **4.2.1 INTRODUCCIÓN.**

El sector naval en la bahía de Cádiz supone el motor industrial y económico más importante y con mayor capacidad de arrastre de empleo de toda la provincia.

Actualmente, se desarrollan a buen ritmo las actividades de reparación en la factoría de Cádiz Sin embargo la carga de trabajo en Navantia en San Fernando y Puerto Real son insuficientes ya que solo se están construyendo dos petroleros, pendientes de confirmar real de más carga de trabajo.

En cambio la planta de Dragados Offshore actualmente sin carga de trabajo, está pendiente también de la confirmación de una nueva plataforma offshore.

El sector está conformado por las factorías de Navantia en Puerto Real, Navantia Cádiz y de S. Fernando (Bazán y Faba), así como por Dragados offshore en el término municipal de Puerto Real.

#### **Navantia Puerto Real.**

- Superficie en propiedad de más de 1.200.000 m<sup>2</sup>
- Dique para construcción de buques de hasta 1.000.000 de toneladas.
- Dos grandes pórticos, con una capacidad de elevación de 630 tns. Pudiendo elevar conjuntamente 1.200 tns.
- Amplios y automatizados talleres, equipados con maquinaria y robots de tecnología punta.
- Instalaciones adaptadas a la exigencia legal vigente en materia medioambiental y mantenimiento industrial.
- Continuada de la antigua Matagorda tiene en su haber cerca de 150 años de historia y más de 300 buques o artefactos marinos construidos como petroleros, shuttle, Obos,

Suezmax, frigoríficos, gaseros, bulk carrier, ferrys, cruceros, RO RO, buques militares...Y como así se corrobora en su museo naval "El Dique".

- Alta capacidad de exportación, ya que más del 70% construido son para firmas extranjeras.
- Empresa estratégica para la instalación del I+D de otros productos nacionales y como escaparate para el amplio cordón industrial.

#### **Navantia Cádiz**

- Pocos astilleros del mundo pueden ofrecer 7 diques de distintas capacidades (4 en la propia factoría, 2 en la de San Fernando y 1 en la de P. Real, como ya se ha venido utilizando para grandes reparaciones y transformaciones).
- Situación estratégica para el mercado cautivo de reparaciones y para el nuevo yacimiento que supone los buques de pasaje, máxime siendo la ciudad de Cádiz una escala de ellos.
- Plantilla e industria auxiliar altamente especializada en los distintos gremios de especialización que exigen las labores de reparación y transformación de buques.
- Oficinas de ingeniería en la zona con el suficiente nivel que exigen la reparación y transformación de buques.
- Reconocido prestigio internacional en la reparación y transformación de buques.

#### **Navantia San Fernando (BAZAN).**

- Altamente especializada en buques militares de pequeño y mediano porte, lanchas y artefactos, de los que ha exportado un gran número de ellos.
- Posee muy buenas y actualizadas instalaciones, con dos gradas y dique seco capaz de reparar y construir pequeños y medianos buques para la industria naval civil.
- Sus talleres están dotados de las últimas tecnologías de corte y armamento.
- Alta especialización en la construcción militar de guardacostas, patrulleras, remolcadores, corbetas, fragatas rápidas, buques oceanográficos y Buques de Acción Marítima (BAM).

#### **Sistemas FABA Navantia San Fernando.**

- Cubre el nicho de mercado de productos navales con alta tecnología asociada, carencia en España, con lo que es única en estos desarrollos.
- Dispone de varias patentes de fabricación. Es decir, productos netamente nacionales y europeos.
- Empresa con elevado poder de exportación.
- Posibilidad de participar en todo el proceso productivo, es decir, que no sólo lo fabrican sino que además, debido a su elevado componente tecnológico, lo mantienen y lo actualizan, con lo que el cliente queda totalmente fidelizado.

- Altos beneficios asociados con la tecnología, ya que los productos tecnológicos no están asociados a los precios del mercado, sino al estándar que marque la propia tecnología.
- Empresa fundamental, y “palanca” para otros sectores estratégicos ya que realizan proyectos conjuntos con otras empresas nacionales. Suponiendo esa sinergia tecnológica un aspecto fundamental de su razón de ser.
- Alta tasa de empleabilidad de ingenieros jóvenes y excelentemente formados.
- Es una empresa con grandes posibilidades de mejora y expansión debido principalmente a:
  - 1) La posibilidad de enfocar sus productos a tecnologías y proyectos civiles.
  - 2) Alianza estratégica con otras empresas nacionales, europeas o internacionales, con el objeto de introducirse en otros mercados tales como el aeronáutico, aéreo-espacial, telecomunicaciones, etc.

### **Dragados offshore.**

Empresa privada dedicada a la construcción de plataformas, artefactos marinos y puentes. Aunque habría que destacar su reconocido prestigio y especialización en la construcción de Jacket, antorchas torres, módulos FPSO’s, sistemas de amarres y boyas. Así lo avalan las espectaculares y tecnológicas construcciones siguientes:

- 1997. Jacket Britania, Puente Oresund y casco plataforma sumergible Snorre.
- 1998. Mongstad.
- 2005. Plataforma de gas licuado Hannerfest.
- 2008. Adriati LNG.
- 2015. Megaproyecto “Mariner”, gigantesca estructura de 21.000 toneladas.

Todos los anteriores productos y resto de trabajos garantizan las siguientes cualidades o características:

- Empresa de gran capacidad de exportación.
- Posee un de los mejores parques de montaje de este tipo de construcciones, dotado de alto nivel tecnológico-
- También dispone de una excelente cobertura de ingeniería complementada por la del lugar.
- Aunque pueda parecer un punto negativo la no producción de sus instalaciones al 100%, originando ello cierta inestabilidad o discontinuidad en el empleo propio y de las industrias auxiliares afines, se puede tornar como una oportunidad de alto desarrollo para la zona, si se estudia y desarrolla la reconversión de su espacio para la integración de otros modelos productivos que incentiven la demanda de empresas auxiliares del sector naval y aeronáutico. Con ello se podría lograr una crucial autonomía en la fabricación de bienes de equipos y servicios, posibilitando para la Comarca una estimable oferta constructiva y tecnológica que facilite, en la zona, la recuperación del gran valor añadido que origina todos estos tipos de construcciones navales y aeronáuticas.

## 4.2.2 ANÁLISIS

### **Efecto multiplicador económico y de empleo del Sector Naval.**

La división naval representa a un sector impulsor de la economía debido a su elevada capacidad de arrastre o efecto multiplicador sobre el sistema productivo, y no sólo del entorno, sino también sobre otras importantes empresas suministradoras andaluzas y nacionales. Es una de las características de la industria “locomotora”.

- Por cada euro gastado o invertido por el Estado en el sector naval, retornan 4 euros a las arcas públicas, sólo a través del IRPF y cotizaciones a la Seguridad Social.
- Por cada euro que aumenta la cifra de negocio en el sector naval, aumenta el Valor Añadido Bruto de España en 1,4 euros.
- 1 millón € de aumento de la cifra de negocio del sector naval, provoca un incremento de 34,1 empleos (5,8 directos y 28,3 indirectos). Habría que considerar también su significativa proyección sobre el trabajo inducido.
- El sector naval español posee una elevada capacidad exportadora, ya que su media de construcciones exportadas se sitúan por encima del 60%.
- Las distintas factorías que componen el sector naval también poseen un alto nivel tecnológico. Su inversión en I+D la sitúan entre las 4 primeras del país. Sólo en el año 2009 se invirtieron 109 millones de euros en I+D+i. Es por ello que tanto sus infraestructuras como ingeniería, la dotan de un alto nivel competitivo.

### **Influencia del Sector Naval en la Bahía y en la provincia.**

Un dicho viejo del lugar dice: “Cuando astilleros estornuda la Bahía se resfría”. Esta desenfadada frase aclara la gravedad social que padece actualmente la Bahía. A continuación se refleja la influencia del Sector Naval sobre el empleo en la provincia, a pesar de que los datos son referidos a años de escasísima actividad productiva naval, el efecto de la misma sobre el empleo continúa siendo bastante significativo y es que las dos únicas industrias locomotoras de la Comarca son el aeronáutico y el naval. Es fácil deducir, por tanto, el gravísimo drama social que se origina en la Zona cada vez que la actividad naval empeora, como ocurre actualmente. La ralentización del sector naval en la Bahía se está cebando drásticamente con la población, hasta el punto de suscitar preocupantes índices de desnutrición infantil y aumentar el número de comedores sociales.

- Navantia y Dragados offshore, en el año 2008, generaron más de 16.000 puestos de trabajo (aproximadamente 2.400 directos, más de 6.000 indirectos y más de 8.400 inducidos), representó el 4% del empleo en la provincia y del 12% de la Bahía gaditana.
- En el 2010, año de menor producción, las mismas empresas generaron 14.000 puestos de trabajo, suponiendo el 3,5% del empleo de la provincia y cerca del 11% de la Bahía.

- El número de empresas proveedoras, solamente en Navantia y en tiempos de baja producción, sobrepasan las 200 y su volumen conjunto de facturación superan los 220 millones de euros anuales. En tiempos de mediana bonanza esta cifra se duplica, ocasionando un fructífero realce del empleo indirecto e inducido.

### **El sector naval europeo y mundial.**

- Europa acumulaba en el año 1975 algo más del 80% del mercado de construcción naval. España, por esa época, llegó a situarse en el tercer constructor mundial de buques. Europa, en la actualidad absorbe aproximadamente el 10% del mercado mundial. También habría que decir que este mercado, desde la década de los setenta hasta la actualidad, se ha multiplicado por 6.
- La irrupción de Japón, luego Corea y últimamente China fueron desplazando a Europa de este fundamental sector.

Para estos países el sector naval representa un gran valor estratégico, es por ello que, por diversos conductos, lo protegen con ayudas económicas, significativas y constantes. Ni para España, ni para Europa representa un sector estratégico. Estados Unidos, aunque no exporta, atiende a su demanda interna, que también protege económicamente, ya que Estados Unidos nunca se ha preocupado de ser competitivo. La construcción de sus buques tolera unos costes mucho más elevados que el del mercado mundial. Este país, además, ha legislado una normativa que dificulta a los armadores nacionales la contratación externa. También China, que posee un gran mercado propio, se dedica casi exclusivamente a satisfacer la demanda interna.

- Debido a lo expuesto anteriormente, en las tres últimas décadas se han cerrado numerosos astilleros en Europa, como también en España.

La construcción y reparación naval de la bahía de Cádiz continúa intacta, aunque con insuficiente carga de trabajo. También es cierto que esta Comarca posee el mayor índice de desempleo de toda la comunidad europea y, cualquier cierre de sus astilleros, al no haberse producido una verdadera y eficaz reconversión, hubiese representado un caos social, laboral y económico de impredecibles consecuencias.

- Hay que destacar la gran especialización de los distintos astilleros en productos específicos. Por ejemplo, Japón en construir graneleros; los astilleros coreanos en petroleros de todo tipo y en portacontenedores; Fincantieri en Italia, MEYER en Alemania y algo Chartier en Francia, en construir buques de pasaje. Sin embargo, los grandes astilleros españoles nunca terminaron por especializarse en un determinado producto, lo cual nos fue alejando del mercado altamente competitivo. Es por ello que Europa, además de los cruceros, se reserva el nicho de los buques complejos con alto valor añadido. En España no ha funcionado las tácticas de los distintos gobiernos que se alternaban en ir cambiando de productos.
- Se hace necesario analizar esta situación en positivo y nunca en negativo. La demanda de buques está y estará. No en vano el 90% del transporte de carga en general es marítimo y más del 90% –de éste- energético.

- Es urgente cambiar las políticas de producción naval. Bien es verdad que “Bruselas” significa una camisa de fuerza, pero España, en primer lugar, debe considerar al sector naval como de gran valor estratégico, por la intensidad económica, laboral, social y tecnológica que representa.
- Los costes laborales bajos no son la clave. Como lo demuestra Japón, que se mantiene establemente en el mercado laboral a pesar de que sus costes laborales son mayores que los españoles. Claro que Japón posee un alto nivel tecnológico, una especialidad constructiva y sus plantas navales se están acomodando constantemente a las nuevas demandas tecnológicas.
- Es imposible que el astillero de Puerto Real, por ejemplo, pueda ser competitivo construyendo 1 ó 2 buques anuales y llevando 40 años cambiando continuamente de producto. Cuando todo el mundo sabe que en los dos o tres primeros barcos de una serie siempre se desborda el presupuesto. Es a partir del tercero o cuarto, cuando se comienza a obtener las mejoras. El astillero de Puerto Real construyendo 10 ó 15 barcos anuales, de un mismo producto, con toda seguridad que entraría en el sector de los astilleros competitivos.
- Es imprescindible, al menos, la concentración empresarial de la Zona, unos centros especializados de formación profesional adaptados a las nuevas tecnologías y con capacidad para otorgar homologaciones, y un parque tecnológico o centro de investigación tipo CFA.

#### **El sector naval, una industria con futuro.**

- Retomar el mercado civil en Navantia-Bahía, significará recuperar un importante nicho de contrataciones navales rechazado o prohibido en los diez últimos años y de la que, los distintos astilleros europeos se han favorecidos.
- La eólica marina puede representar un complemento ideal para que la industria naval de la Bahía no esté expuesta a las constantes crisis e incertidumbres cíclicas vividas en estos últimos 35 años. Los objetivos marcados por la U.E. establecen que la energía eólica para el año 2020 debe ser el 20% de la generación de energía en Europa, el 33% en el 2030, y el 50% para el 2050. Sólo en los próximos 4 años se construirán más de 450 estructuras/plataformas de soporte para aerogeneradores, como para las subestaciones eléctricas. En el astillero de Puerto Real se acaba de construir una de dichas subestaciones para el parque de Vikinger (Báltico).
- Estas previsiones de parques marinos lleva parejo la necesidad de construir una flota de barcos especializados para el desarrollo de esta industria. El empleo que se estima crear para este despliegue industrial supera los 200.000 puestos de trabajo.
- El mercado de reparaciones y transformaciones es un negocio seguro y rentable. Los centros de reparaciones de Cádiz y S. Fernando así lo demuestran, sólo les falta relanzarse definitivamente. La flota naval mundial es numerosa y la bahía de Cádiz se sitúa en una posición estratégica. Además de las capacidades propias, se unen las adecuadas instalaciones, el riguroso cumplimiento de los plazos de entrega, las condiciones climatológicas de la zona y, sobre todo, la experiencia y garantía que convierte a Navantia-Bahía en un sello de calidad en el mercado de las Reparaciones y Transformaciones.

- La obligada necesidad de proteger el medioambiente, desplazará, casi totalmente, al transporte aéreo por el marítimo al significar este un sistema más limpio y, cada vez, más económico debido a los logros tecnológicos.
- El turismo crucerista se está imponiendo cada vez más, por lo que la demanda de construcción y reparación de este tipo de buques continuará en alza.

#### **4.2.3 ANÁLISIS DAFO**

##### **DEBILIDADES.**

- Evolución de la tasa de cambio de nuestra moneda.
- Elevada tasa de financiación.
- Falta de legislación que obligue, como en otros países, a las AIE (Agrupación de Interés Económico) o SICAV en la obligatoriedad de invertir en el país.
- Falta de compromiso de los gobiernos regionales y centrales con este estratégico sector.
- Terreno muy caro para la implantación de la Industria auxiliar, así como el IBI y otros tipos de impuestos, que tanto asfixian y alejan a las industrias auxiliares.
- Falta en la Metrópolis, al menos, un centro de formación especializado en nuevas tecnologías y autorizado para impartir las homologaciones que exigen tanto la normativa legal vigente como las empresas.

##### **AMENAZAS.**

- Perjudicial, ineficiente y preocupante excesiva centralización de gran parte de la gestión. Apenas se conocen los precios y partidas distributivas de las construcciones. Se adjudican todos los suministros de equipamiento y subcontratan, casi todos los trabajos, desde “Casa Central”. Ello perjudica ostensiblemente a la ingeniería y empresas auxiliares de la Comarca, que se ven “invadidos” por empresas e ingenierías foráneas, incluso con precios más elevados en la mayor parte de los casos. Cuando todos los grandes astilleros europeos se apoyan en su cordón industrial, consiguiendo que no migre el alto valor añadido que supone la fabricación naval, sólo aquel que por su alta especialización o rentabilidad económica, aconseje adquirirse en el exterior. Preocupante pérdida, por tanto, de la ingeniería y del conocimiento técnico y profesional de la Zona, además del desempleo.
- Falta rejuvenecimiento de las plantillas en los niveles de mando y gestión.
- Escasa colaboración entre el triángulo Empresa-Universidad-Fabricante.
- Falta, en la construcción naval, la orientación hacia un determinado producto y especializarse en él.

##### **FORTALEZAS.**

- La concentración de diversas plantas navales en la Bahía permite un gran y provechoso intercambio de sinergias.

- Excelentes instalaciones que ofrecen la posibilidad de ofertar todo tipo de construcciones, reparaciones, transformaciones y artefactos navales. Ello produce que la industria auxiliar de la Comarca, adquiriera un elevado conocimiento y especialización naval, convirtiendo a la Bahía de Cádiz, en un referente mundial de la integridad naval.
- Situación estratégica para todo tipo de operaciones navales.
- Alta tasa de empleo directo, indirecto e inducido.
- Es un sector con alta capacidad de innovación y elevada instalación del I+D.
- Su elevada ingeniería militar es de las más destacadas a nivel mundial.

#### **OPORTUNIDADES.**

- Entrada al mercado de construcciones civiles.
- Pionera en la construcción de Plataformas eólicas.
- Cádiz, como escala y puerto base de cruceros.

#### **4.2.4 PROPUESTAS**

**1** Convertir a la bahía de Cádiz, por su historia, situación estratégica capacidad productiva e instalaciones disponibles en un REFERENTE INTERNACIONAL DE LA REPARACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y CONSTRUCCIÓN NAVAL.

**2** Una comprometida implicación de la Junta de Andalucía con el sector naval de la Bahía, como fundamental vertebradora del empleo en Andalucía.

**3** Exigir al Gobierno Central la puesta en marcha de la segunda fase de los Buques de Acción Marítima.

**4** El retorno al mercado de construcción civil debe impulsar, por parte del Gobierno Central, los instrumentos necesarios y extraordinarios para la consecución de contratos, como pueden ser entre otros:

- a) Conseguir que las tasas de financiación en España se sitúen a los niveles europeos.
- b) Condicionar las SICAV o AIE a la inversión en España.
- c) Legislar que las empresas y grandes, medianos y pequeños armadores españoles prioricen la construcción de buques, plataformas y artefactos navales, así como las reparaciones y transformaciones, con empresas navales españolas.
- d) Conseguir que las SEAF (Sistema Español de Arrendamiento Fiscal) utilicen el mismo procedimiento que otros países europeos, como Holanda, por ejemplo, de forma que no se vuelvan a declarar ilegales tales ayudas.

**5** La Junta de Andalucía debe promocionar y facilitar la creación en la Zona de un parque tecnológico o CFA, “clústeres” de concentración empresarial y centros de formación profesional, que afiancen al sector naval andaluz, debido al arrastre económico, laboral y social que dicho sector genera.

**6** Las instituciones y alcaldías gaditanas deben cerrar filas en torno al Sector Naval, creando un debate sobre la importancia de este sector para la Comarca, donde se profundice en su carácter estratégico y en la búsqueda de mecanismos que garanticen su permanencia.

**7** Orientar la factoría de Puerto Real hacia un determinado producto y su especialización, sin menoscabo de que pueda realizarse cualquier otro tipo de construcción, cuando la necesidad le obligue.

**8** Descentralizar la actual política de gestión para no provocar el aislamiento de las empresas de las directrices corporativas, el alejamiento de la realidad local de cada empresa, el abandono del cordón industrial de la zona, el sentimiento de no pertenencia a una gran unidad productiva o la disparidad técnica y presupuestaria entre la realidad constructiva y las decisiones centrales, en perjuicio de la calidad, la productividad y la rentabilidad.

**9** Fomentar que la Ingeniería se desarrolle en el entorno de la comarca, para que la zona no pierda el conocimiento y la capacidad productiva y de producción.

**10** Fomentar la participación de empresas auxiliares en el entorno de la Bahía, especializada del Sector Naval.

**11** Fomentar la mano de obra especializada entre los trabajadores de la comarca de Cádiz.

**12** Propiciar las inversiones necesarias, tal como se han ejecutados en otros países europeos, para poder fabricar significados bienes de equipos en la zona. Continuar invirtiendo en I+D+I, tal como se venía produciendo hasta hace unos años, de forma que el conocimiento del sector no quede atrasado en punta tecnológica.

**13** Reducir el coste del suelo industrial, excesivamente elevado, tanto en Cádiz como en Puerto Real.

**14** Implantar una política eficaz de ayuda y asesoramiento al emprendimiento.

**15** Reducir las tasas de ocupación de terrenos de Navantia Cádiz, al objeto de no mermar su productividad, y por ende su alto nivel de empleabilidad.

**16** Concienciar a la ciudadanía, instituciones varias y medios de comunicación, sobre la importancia del Sector Naval en el progreso o declive de la Bahía.

## **4.3 EMPRESAS AUXILIARES**

### **4.3.1 INTRODUCCIÓN.**

Es muy frecuente por parte de las empresas el recurso a la descentralización productiva. Esta descentralización o subcontratación, ha venido desarrollándose en nuestro país en los últimos años mediante una nueva organización de la actividad empresarial, por la cual, la empresa (principal) decide no realizar directamente ciertas actividades, optando en su lugar por desplazar a otras empresas (empresas auxiliares) con quienes establece, a estos efectos, un contrato mercantil o civil.

El problema de la **contratación externa** de las empresas se encuentra en la posibilidad de que **puedan peligrar los derechos económicos de los trabajadores**, así como las obligaciones con la seguridad social, al intervenir terceras personas en la actividad empresarial. Por ese motivo la Ley, si bien permite dicha contratación, también establece las garantías necesarias para defender esos derechos que se pueden ver alterados.

El objeto lícito de la subcontratación es el de conseguir una mayor productividad y calidad del producto, descentralizando diversas actividades a empresas especializadas, además de aligerar la plantilla y reducir los gastos de gestión y formación, entre otros. No obstante, la empresa principal siempre debería vigilar que, además de los cumplimientos de calidad y plazo del producto, las condiciones laborales de los trabajadores subcontratados fuesen dignas y respetuosas con la prevención de riesgos laborales, la salud laboral y el medio ambiente.

### **4.3.2. ANÁLISIS POR SECTORES**

A continuación se efectúa un análisis de los cuatro sectores donde más se desarrolla la actividad de subcontratación en nuestra Comarca: Sector del Metal, Aeronáutico, de la Construcción y el de la Administración Pública.

#### **SECTOR NAVAL.**

La Industria auxiliar naval, desde hace unas décadas, ha padecido un mal endémico debido a la continua falta de cargas de trabajo de la empresa principal, motivadas por las cinco reconversiones que ha sufrido el sector naval de la Bahía en los últimos 35 años. Si bien es verdad que cualquier Industria Auxiliar nunca debe depender exclusivamente de su industria de cabecera, también es verdad que debe existir una mínima estabilidad de la empresa matriz, de forma que esa empresa auxiliar pueda mantener una “plantilla base” altamente especializada en los exigidos productos, sin

menoscabo que pueda adaptarse a otras operaciones productivas en determinados tiempos de inestabilidad.

Debido a estas prolongadas interrupciones de cargas de trabajo en los distintos astilleros de la Bahía, la Industria Auxiliar del entorno que los asistía, ha ido malogrando la evolución de sus conocimientos, quedando estancada, en su generalidad, en unos niveles tecnológicos muy por debajo de los que exigen los momentos. Habría que reconocer la extrema dificultad de cualquier empresa en invertir en nuevas tecnologías en tiempos de esterilidad productiva, cuando todos los bienes económicos deben ir dirigidos a mantener su principal recurso, que es el gran capital humano que conforma esa “plantilla base”.

La Industria auxiliar y los trabajadores de la Comarca gaditana, necesitan la estabilidad productiva del Sector Naval de la Bahía, de la que tanto gozan otras regiones europeas. No sólo por conseguir un nivel imperioso de empleabilidad, sino también, para poder ir adaptándose permanentemente a las exigencias tecnológicas que marcan los momentos.

Tanto la plantilla directa del sector naval como la Industria Auxiliar que la asiste, siempre han desarrollado una alta cualificación técnica en los múltiples gremios que componen el Sector, hasta que hace unas décadas y debido a las continuas interrupciones de la carga de trabajo, motivadas por las distintas reconversiones, también se ha ido perdiendo la “maestría” y la alta cualificación profesional de la “oficialidad gremial”, sin que se produzca un relevo profesional de forma natural y lógica. Por otro lado, los centros de formación de los que se surtían, tanto las empresas matrices como las Industrias Auxiliares, principalmente el “Virgen del Carmen”, anularon los acuerdos convenidos desde el año 1949 y que tanto prestigio y eficacia profesional proporcionó a la Comarca, no sólo nacional, sino internacional (astilleros holandeses y alemanes contrataban a alumnos del mencionado centro). Todo ello ha ocasionado una degradación significativa en la base del aprendizaje, que unido a la falta de relevo profesional han conducido a la preocupante situación actual.

Se necesita, por tanto, una urgente apuesta política por el Sector Naval para que las distintas instalaciones navales de la Bahía dispongan de una carga de trabajo estable y especializado. La bahía de Cádiz, por historia, situación estratégica, capacidad productiva e instalaciones implantadas, debería convertirse en **un REFERENTE INTERNACIONAL de la REPARACIÓN, TRANSFORMACIÓN y CONSTRUCCIÓN NAVAL.**

## **SECTOR AERONÁUTICO**

La industria aeronáutica en la Comarca de Cádiz ha disfrutado de un desarrollo positivo, como así lo demuestran los datos de evolución de empleo en este sector que, desde el año 2005, viene ascendiendo hasta la actualidad. Y así continuará en un futuro próximo y mediano ya que, según estudios de Airbus y Boeing, en los próximos 20 años se fabricarán 35.000 nuevos aviones con una facturación de 5 billones de dólares.

Las empresas auxiliares del Sector, para poder abordar esta carga de trabajo global y potenciar su competitividad frente a empresas foráneas, necesitan del apoyo de un parque tecnológico en la Zona, así como la disponibilidad de un mayor suelo industrial y a precios asequibles.

A pesar de que existen unos 2.600 puestos de trabajo directos en la Zona, dependientes de este Sector, se detecta también falta de capacidad y formación de los trabajadores, tanto de los que están operativos como los que están en espera de poder integrarse en las distintas empresas auxiliares.

## **SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN**

Las empresas englobadas en el Sector de la Construcción, con todos sus subsectores, desde que comenzara la “crisis” allá por los años 2006-2007, han sufrido una profunda caída de las cargas de trabajo y, como consecuencia, una pérdida brutal del empleo en la provincia. Los datos de ocupación actual oscilan entre un 15% o un 20% del nivel que obtuvo antes de que estallara la burbuja inmobiliaria. Lo cual indica la cantidad de trabajadores que perdieron su empleo durante estos años. La falta de inversión pública en nuestra provincia representa uno de los problemas capitales del estancamiento del Sector. Es cierto que nunca se debería alcanzar los peligrosos niveles anteriores, que tanto daño ha ocasionado al sector y a la economía española, pero es necesario activar el Sector a los niveles normales de actividad, a través de la inversión pública para la construcción de viviendas y otras infraestructuras civiles que están demandando el desarrollo industrial de la provincia.

También las pymes de este Sector, manifiestan los grandes problemas que tienen de financiación, simplemente por pertenecer al sector de la construcción ya es motivo suficiente para que las entidades financieras denieguen créditos a las empresas.

Muchas de las empresas que ejecutaban obras de gran envergadura se han visto obligadas a diversificar sus líneas de trabajo, y reconvertir sus frentes productivos hacia trabajos menores, encontrándose con que, además, deben “competir” con las ofertas temerarias y con la economía sumergida, motivadas ambas por la escases de ofertas de trabajo.

## **SECTOR DE SUBCONTRATAS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.**

El ámbito público tampoco se encuentra exento de la reordenación de los mercados de trabajo por medio del mecanismo de la descentralización productiva. La Administración Pública –local, autonómica y central-, intentan con la externalización y/o descentralización, los mismos objetivos que la empresa privada. La diferencia entre el sector privado y el público estriba que, en el caso de la Administración Pública, no todos los servicios pueden ser objeto de externalización, ya que

aquellos servicios que implican el ejercicio de la autoridad inherente a los poderes públicos, no pueden ser contratados a empresas externas.

La Administración Pública local, autonómica o central ejerce en la bahía de Cádiz una gran importancia en materia de empleo. Algunos ejemplos de externalización pueden ser:

Ayuntamientos: recogida de basura, limpieza, aparcamientos, jardines y medioambiente, servicios de playa, servicios de vigilancia, servicios de piscina...

Diputación Provincial: el 061, el 112, comedores, red viaria provincial...

Junta de Andalucía: la prudencia obliga a no entrar en ello ya que son numerosos los casos de externalización que se encuentran en los tribunales, afectando a decenas de miles de trabajadores.

Administración Central: vigilancia de los centros inclusive las prisiones, reconocimientos médicos de los trabajadores, mantenimiento y vigilancia de los centros, remisión de datos a los usuarios...

Las subcontrataciones o externalización de las distintas administraciones públicas, siempre deben producirse en aras a mejorar la gestión y en beneficios de los ciudadanos, pero nunca deben ser contrataciones encaminadas a la rentabilidad partidista ya que atentan a los parámetros económicos, éticos y morales.

#### **4.3.3 ANÁLISIS DAFO INTERSECTORIAL.**

##### **DEBILIDADES**

- Escasa industria de cabecera en la Comarca gaditana.
- Escasa inversión pública de infraestructuras en la provincia.
- Falta inversión pública en I+D+i.
- Falta de inversión pública en la acuicultura y en Energías Renovables.
- Escasa línea de financiación para el sector de la Construcción.
- Escasez de trabajadores cualificados y homologados.
- Excesivas cargas fiscales e impuestos para los autónomos y casi nulo “acompañamiento” inicial para los emprendedores.
- Imagen negativa del empresariado gaditano.

##### **AMENAZAS**

- Imposición de técnicos y trabajadores no cualificados en la Administración Pública.
- Retraso en los pagos por parte de las firmas de gran volumen y administraciones públicas, a pesar de las “buenas intenciones” de la actual ley de cobros y pagos.
- Impunidad para los responsables de los impagos. Ello desalienta la cultura emprendedora.
- Inestabilidad productiva y falta de carga de trabajo en el Sector Naval.
- Excesiva economía sumergida en la Zona, motivada por el elevado índice de desempleo.

- Necesidad de competir con ofertas “temerarias”, debido a la escasez de trabajos a realizar.

### **FORTALEZAS**

- Ingenio y creatividad, como elementos innatos de la Comarca y esenciales para el emprendimiento empresarial.
- Nacimiento de una generación joven empresarial, con la visión moderna de constituirse en agentes especializados en asesorar a sus clientes en las necesidades que demanden, cumplimiento de plazos, calidad y con precios altamente competitivos.
- Alta sensibilización, por parte de estos nuevos empresarios, en la necesidad de invertir en I+D+i y en la formación permanente de sus trabajadores, así como una gran preocupación por la prevención industrial y la dignidad profesional, humana y social de sus trabajadores. Convirtiendo a la empresa en una gran y corresponsable familia.
- La sinergia que se está produciendo en esta nueva generación empresarial provoca una exponencial de conocimientos, experiencias y datos que inducen a la excelencia empresarial.

### **OPORTUNIDADES**

- Aprovechamiento de una eficaz racionalización de los ITI y de los F.S.E.
- Apertura del mercado de construcción civil para el sector naval de la Bahía y del programa europeo de energías renovables eólicas.

### **PROPUESTAS**

- 17 Fomentar la participación de las empresas auxiliares de la comarca en el desarrollo del Sector Naval como un referente de empleo.
- 18 Plan especial de inversión pública para la Comarca de Cádiz en I+D+i, en la acuicultura, las energías renovables, las viviendas y en infraestructuras.
- 19 Favorecer líneas de financiación para las empresas auxiliares de la Construcción.
- 20 Exigir de todas las administraciones, un exhaustivo control del cumplimiento de los pliegos contratados.
- 21 Que se cuide mucho, con informes de los técnicos propios de la administración lo que podrían ser ofertas temerarias, que no se podrían cumplir o bien bajarían la calidad del servicio.
- 22 Poner cláusulas en la contratación que preserven el empleo y la calidad del mismo, para evitar contratos basura.

- 23** Que se tenga un control minucioso de la fiscalidad y la legalidad de las empresas con las se contraten.

#### **4.4 PUERTO BAHÍA DE CÁDIZ**

##### **4.4.1 INTRODUCCIÓN**

Como se ha dicho anteriormente, por el mar arribó y partió el esplendor de una urbe marinera y mercantil, que tres mil años después, no pierde de vista sus orígenes comerciales vinculados al tráfico marítimo. El mar sirvió de arma de resistencia allá por 1812 cuando las Cortes Generales promulgaron en Cádiz la primera Constitución del país, con la que se conquistaron derechos tan elementales como el sufragio universal (la mujer y el esclavo no votaban; voto muy indirecto y público), la soberanía nacional, la separación de poderes y la libertad de imprenta y de industria, entre otros.

Antes de aquel momento, entonces y ahora, la ciudad de Cádiz se sirvió de la situación estratégica de su puerto y del evidente servicio logístico del mismo para además de sobrevivir, renacer.

Estudiosos de la historia y conocedores de Cádiz y el mar, sostienen que en 1812 entraron y salieron del muelle gaditano 1.317 buques. En 2012 se contabilizaron algo más de 1.200.

Las observaciones puramente matemáticas de ambas cifras quizá no permita llamar progreso a la diferencia, aunque la evolución del Puerto de Cádiz desde entonces ha sido evidente, como también lo ha sido la de su ciudad.

Hace dos siglos y a pesar de contar con épocas esplendorosas en su haber, el Puerto de Cádiz no era ni la sombra de lo que hoy conocemos, pues sólo contaba con precarias infraestructuras, era un fondeadero. La constitución en 1902 de la Junta de Obras del Puerto fraguó las bases de la actual Autoridad Portuaria de la Bahía de Cádiz, que aglutina las dársenas de Cádiz, Zona Franca, La Cabezuela-Puerto Real, El Puerto de Santa María y Puerto Sherry. Probablemente, ni el ayer, ni el hoy, ni el mañana de Cádiz serían el mismo sin su puerto. Por eso, a quienes les han encomendado la tarea de gestionar el dominio público portuario les pesa la responsabilidad de dar los pasos adecuados para no embargar la potencialidad del puerto como creador de empleo y riqueza, sino embarcar en la nave correcta que nos lleve al mejor puerto posible.

Es por ello que se hace urgente concluir la adaptación del Puerto de la Bahía de Cádiz a los nuevos requerimientos, ya que sin el desarrollo y modernización del Puerto, se hace inviable el desarrollo industrial de la Zona. Y más de una Comarca que su desarrollo depende del mar: su principal recurso.

#### **Antecedentes de Autoridad Portuaria.**

Después de debatir los derroteros del futuro Puerto de la Bahía de Cádiz, con mesas de debate del Consejo de Administración, Instituciones y Organismos oficiales, Comité Director, Comité de Empresa, Comunidad Portuaria, Operadores, etc., se aprobó un Plan de Desarrollo, donde se apostaba, con una visión estratégica, por el desarrollo de las infraestructuras, puesta en rentabilidad del dominio público portuario, especialización de las dársenas, fomento de los tráficos portuarios, por la tecnología, por la potenciación comercial y el respeto al medio ambiente y la seguridad.

Se concretó el tráfico de cruceros, el de ro-ro y los contenedores. La apuesta por la especialización estableció el tráfico de graneles sólidos y líquidos en Cabezuela-Puerto Real y la construcción de una rampa ro-ro imprescindible para cargar y exportar las piezas de Airbus. La citada estrategia apostó por convertir la dársena de El Puerto de Santa María en referente de pesca, con un recinto pesquero con instalaciones pioneras, un clúster acuícola y la posibilidad de un desarrollo náutico deportivo.

Una vez asentada y definida la especialización de las instalaciones portuarias en Cabezuela-Puerto Real, en El Puerto de Santa María y el ro-ro en Cádiz, la estrategia de desarrollo del Puerto de la Bahía de Cádiz se fundamenta en dos temas: contenedores y cruceros turísticos así como continuar con la puesta en valor del dominio público

#### **4.4.2 ANÁLISIS**

##### **Superficies y Usos.**

El Puerto de la Bahía de Cádiz puede considerarse un puerto mediano dentro del Sistema de los Puertos de Interés General del Estado. El dominio público portuario ocupa una superficie de 4.185.514 m<sup>2</sup>. La distribución de las superficies y usos en los diferentes términos municipales es la siguiente:

<b>Cádiz</b>	<b>1.060.473 m<sup>2</sup></b>
<b>Zona Franca</b>	<b>181.241 m<sup>2</sup></b>
<b>La Cabezuela-Puerto Real</b>	<b>1.643.329 m<sup>2</sup></b>
<b>El Puerto de Santa María</b>	<b>1.028.113 m<sup>2</sup></b>
<b>Puerto Sherry</b>	<b>242.725 m<sup>2</sup></b>
<b>Faros</b>	<b>29.633 m<sup>2</sup></b>
<b>TOTAL</b>	<b>4.185.514 m<sup>2</sup></b>

## Tráfico Portuario.

Todos los tráficos son importantes para el Puerto de la Bahía de Cádiz y para su entorno. En el año 2014 se alcanzaron las 3.543.330 Tn, con un tráfico de buques de 996. Las toneladas por tipo de mercancía más relevantes fueron las siguientes:

- Graneles sólidos: 1.659.000 Tn. entre los que destacaron los cereales y harinas, azúcar, Clinker y piensos.
- Graneles líquidos: 157.509 Tn.
- Mercancía general: 1.449.000 Tn.
- Tráfico Ro-Ro: 734.888 Tn.
- Contenedores: 85.462 TEUs y 614.000 Tn.

La generación de recursos por porcentajes de participación por tráficos es de:

- 36% – 39% concesiones y autorizaciones.
- 22% – 16% Graneles sólidos.
- 12% – 13% cruceros turísticos.
- 8% – 12% tráfico ro-ro.
- 7% – 8% contenedores lo-lo.
- 5% – 7% mercancía general convencional.
- 2% – 5% pesca.
- Industria Naval, Off-Shore y Aeronáutica: El Puerto de la Bahía de Cádiz debe seguir colaborando con la industria naval, off-shore y aeronáutica, polos fundamentales en la actividad económica de la Provincia, mejorando sus infraestructuras y colaborando en su desarrollo.
- Pesquera: Las modernas instalaciones pesqueras existentes en Cádiz y El Puerto de Santa María (dos lonjas, un merca, naves y locales para actividades complementarias, locales para congelados, etc...) deben constituirse en polo de desarrollo de la pesca fresca a nivel provincial.
- Acuícola: Una apuesta decidida de la Autoridad Portuaria por el sector acuícola, con una superficie reservada de 270.000 m<sup>2</sup> en El Puerto de Santa María, debe acabar de conformarse como un nodo acuícola de referencia mundial, generador de actividad económica y de investigación. La falta de espacio la asumiría el cercano polígono de "Las Aletas".
- Cruceros: El Puerto de la Bahía de Cádiz mueve actualmente en el entorno de 300 escalas de buques crucero y 380.000 pasajeros, colocando al Puerto en el sexto lugar a nivel nacional en cruceristas y quinto en escalas. Las infraestructuras existentes, unidas a la nueva disponibilidad de atraques como consecuencia del traslado de la actual Terminal de Contenedores, hacen que sea un campo en el que se continúe creciendo.

- Graneles sólidos y líquidos: La disponibilidad de suelos para construcción de infraestructuras, las instalaciones existentes en La Cabezuela-Puerto Real y la excelencia de las empresas que en ellas operan deben contribuir a potenciar el tráfico de graneles sólidos y líquidos del Puerto de la Bahía de Cádiz.
- Náutico-Deportivo: Actualmente el Puerto de la Bahía de Cádiz dispone de 8 centros destinados a instalaciones náutico-deportivas (4 en Cádiz y 4 en El PSM), con un total de 2.371 atraques, lo que supone el 15% de la flota de la Comunidad Andaluza. Esta actividad, generadora de riqueza, tiene grandes posibilidades de ampliación en la zona portuaria del Río Guadalete y en el frente marítimo de la Barriada de La Paz en Cádiz.
- Actividades económicas-ocio y esparcimiento: La finalización de las infraestructuras necesarias para la especialización de las dársenas y separación de los tráficos, generarán importantes superficies que se podrán destinar a actividades económicas, de ocio y esparcimiento que mejorarán las relaciones puerto-ciudad. El traslado a la Nueva Terminal de Contenedores supondrá disponer en la dársena de Cádiz de unos 250.000 m<sup>2</sup> destinados a estos usos y unos 75.000 m<sup>2</sup> en El Puerto de Santa María.

### **Desarrollo o elemento de la evolución socio-económica**

La actividad portuaria es esencial para entender el desarrollo y la evolución socio-económica de este espacio, pues su posición atlántica y la fácil conexión con el interior peninsular a través del Valle del Guadalquivir le han conferido un valor estratégico en las relaciones marítimas. Así, tanto la actividad estrictamente portuaria como la relacionada con la misma, (construcción de barcos, plataformas off-shore, de defensa o logística para la industria aeronáutica de la provincia), han constituido el motor y razón de ser de la mayor parte de los municipios analizados hasta fecha reciente. El crecimiento y expansión de este tejido se mantuvo hasta la segunda mitad del siglo XX, aunque en la actualidad la economía de la Bahía está sujeta a un proceso de transformación y reconversión. Pese a la dureza de este proceso de ajuste, la Bahía constituye aún, en potencia, uno de los principales tejidos industriales de la región.

Las actividades agrícolas tienen más arraigo en el Marco de Jerez que en el resto de las áreas económicas y territoriales analizadas. Además de la tradicional actividad vitivinícola, tanto los cereales como otros cultivos industriales y productos hortofrutícolas tienen que ser tenidos en cuenta a la hora de configurar el perfil agrícola de la Campiña Jerezana. En el municipio funciona una fábrica azucarera. La principal especialización productiva de Jerez es la industria alimentaria vinculada a la actividad vitivinícola. Esta actividad también destaca en las localidades de Sanlúcar de Bda. y Rota.

Por tanto, se hacen necesarios los siguientes desarrollos a ejecutar:

### **Cádiz:**

- Desarrollo urbanístico de la zona del muelle reina Sofía y muelle Ciudad, una vez se traslade la terminal de contenedores.
- Desarrollo náutico-deportivo del frente marítimo de la Barriada de La Paz: el desarrollo de la fachada portuaria a la Barriada de La Paz es básica para crear un polo turístico, comercial y de ocio que revitalice la zona.
- Desarrollo de los alrededores de la Plaza de Sevilla.

### **El Puerto de Santa María:**

- Desarrollo urbanístico del área de actuación AA-1 (antiguo sector pesquero): 75.000 m<sup>2</sup> en los alrededores del corazón de la ciudad.
- Desarrollo urbanístico de los terrenos colindantes con la Playa de la Puntilla.
- Desarrollo náutico-deportivo en el río Guadalete.

### **Puerto Real:**

- Desarrollo náutico-deportivo en Muelle Ciudad.

Por otra parte el Grupo de Investigación sobre Economía de Innovación y el Transporte del Departamento de Economía General de la Universidad de Cádiz, realizó en el año 2000 un primer "Estudio de evaluación del Impacto económico del Puerto de la Bahía de Cádiz". Se valoró la actividad económica generada por la Industria Portuaria y la actividad de la Industria Dependiente del Puerto. Se midieron tres tipos de impactos, los efectos directos, los indirectos y los inducidos.

Las cifras obtenidas llevan a las conclusiones del impacto generado:

- El puerto genera 3,92 - 3,14 - 3,03 empleos por cada mil toneladas de mercancías movidas.
- La cifra de 3,92 en el año 1998 está en línea con el puerto de Sevilla de 4,03 y con los puertos de Galicia de 4,90 (efecto de la pesca).
- El conjunto de actividades económicas del Puerto suponen el 0,88% del VAB andaluz, el 6,10% del VAB provincial y el 15,84% del VAB comarcal.
- Los puestos de trabajo se cifran en el 0,76% del empleo conjunto de Andalucía, el 5,34% del empleo conjunto de la provincia y el 15,53% del de la comarca.

Después de lo expuesto anteriormente podría considerarse el Puerto de la Bahía de Cádiz como un gran espacio industrial y de servicios que ayudaría de forma notoria al desarrollo económico de la Bahía de Cádiz y su zona de influencia, es decir la comarca de Jerez.

De tal forma que los productos tales como el vino y los cereales producidos en la provincia de Cádiz sean transportados por vía marítima desde el puerto de la Bahía de Cádiz recuperando un tráfico que antaño ya existía.

El Puerto de la Bahía de Cádiz, es un pequeño gran puerto, ocupa el puesto 18 entre las 28 Autoridades Portuarias Estatales. En la década 1998-2007 ha estado en las posiciones 9-10 en mercancía general, 17-19 en gráneles sólidos, 9-11 en contenedores y 2-4 en pesca.

La escrupulosa planificación para la toma de decisiones y las obras a ejecutar, en la búsqueda de la mejora de la competitividad y la eficiencia del organismo.

La especialización de las distintas dársenas para fomentar y diversificar determinados tráficos, con la modernización de las infraestructuras portuarias. Puesta en valor del dominio público portuario en Cabezuela-Puerto Real y en El Puerto de Santa María para los tráficos asignados.

La nueva infraestructura significará un revulsivo económico para el propio puerto y su entorno. Desde el comienzo, el proyecto se ha concebido con un nuevo espíritu de obra portuaria, donde además de la eficiencia técnica del proyecto, se han planteado objetivos ambientales, así como de desarrollo socioeconómico y tecnológico.

Sin estas decisiones estratégicas, es más que probable que el puerto hoy estuviera agonizando económicamente y con él padecieran esa estocada mortal los 16.000 puestos de trabajo que de él dependen.

#### **4.4.3 ANÁLISIS DAFO.**

##### **DEBILIDADES**

- No llega el carril ferroviario ni a la terminal de contenedores, ni al Bajo de la Cabezuela.
- Falta de capacidad hotelera y aeroportuaria para consolidarse como Puerto-base para cruceros.
- Necesidad de dragar el canal de entrada y dársena de atraque que permita la entrada de buques contenedores.

##### **AMENAZAS**

- Crisis del sector de la construcción (Cemento, clinker...)
- Regulación de las tasas portuarias.

- Escaso pedido industrial en la Bahía.
- Escaso volumen de graneles sólidos en la Cabezuela.

## **FORTALEZAS**

- Cercanía de la ciudad para cruceros.
- Disponibilidad para venta de terrenos patrimoniales.
- Modernas instalaciones para pesqueros en Puerto S. María.
- Grandes inversiones públicas y privadas en Cabezuela.
- Excepcional pradera de fanenogramas en Bahía para desarrollo de la acuicultura.
- Sinergia de la Autoridad portuaria con distintas instituciones públicas y privadas de la Bahía.
- Existencia de la Zona Franca de Cádiz.

## **OPORTUNIDADES**

- Separación del tráfico en el Puerto.
- La futura relación urbanística de Puerto-ciudad.
- Nuevo ferrocarril a la Cabezuela.
- Posibilidad de desarrollo de suelo en el proyecto de Las Aletas.

### **4.4.4 PROPUESTAS PUERTO BAHÍA DE CÁDIZ.**

**24** Independizar definitivamente el tráfico de pasajeros del de mercancías.

**25** Establecer Cádiz como puerto base de embarque y desembarque de turistas.

**26** Realizar dragado de profundización del canal de navegación a 15,00 – 15,50 m. de calado en BMVE. Actualmente el canal tiene un calado de 13,00 m y sería necesario adecuarlo al calado futuro del muelle de 16,00 m.

**27** Finalizar acceso ferroviario a la Terminal. Por parte de la Administración Ferroviaria ADIF, está previsto construir este año el cruce a nivel de la Avenida de Astilleros, desde la red general de la Estación de Cádiz hasta el borde de la zona portuaria. Posteriormente la Autoridad Portuaria tendría que ejecutar el ramal ferroviario que, atravesando las instalaciones de Navantia, llegará hasta la Terminal de contenedores y el haz de vías para dar servicio a la propia Terminal.

**28** Acelerar la puesta en funcionamiento de la Terminal de Contenedores, cuando el tráfico demande una Terminal de mayor capacidad es posible ejecutar una segunda fase, con una longitud de muelle de 500 m. resultando una alineación de atraque de 1.090 metros.

**29** Fomentar el desarrollo urbanístico de la zona Pascual Pery, (250.000 m<sup>2</sup>) ofrecerá la oportunidad de ubicar las plazas hoteleras e infraestructuras necesarias para dotarlo como puerto base y como tercer atraque de cruceros.

**30** Impulsar el desarrollo de la Zona Franca de Cádiz y del futuro espacio de Las Aletas.

**31** Finalizar el acceso ferroviario a las instalaciones portuarias de Cabezuela-Puerto Real, por parte del Ministerio de Fomento.

## **4.5 PESCA Y ACUICULTURA**

### **4.5.1 INTRODUCCIÓN.**

#### **Pesca.**

La pesca, desde la época de los Fenicios con la captura del atún, y el posterior esplendor en la era romana con la exportación del Garum hacia todo el imperio y sus fábricas de salazones en el litoral, ha supuesto para la comarca gaditana una importante fuente de riqueza y progreso, incluso hasta en la época árabe con el genuino sistema de “los Corrales”, de los que aún quedan algunos vestigios en la Caleta.

En el pasado siglo, se contaban por cientos las embarcaciones de la Comarca que faenaban en las costas propias, en el Golfo y en los bancos canario-subsahariano, quedando en la actualidad reducida a una raquítica flota. (Ver informe detallado y argumentado de la HOAC-2012 al efecto). Basta decir que hasta el año 1995, solamente en Cádiz capital, existían más de 200 embarcaciones entre “bous”, “vacas” y “parejas”. A día de hoy sólo existe dos, de una compañía gallega. Igualmente ha sucedido con el resto de puertos pesqueros del litoral

Esta industria siempre ha desarrollado una gran actividad auxiliar e inducida y debe ser atendida con el interés que se merece. Deberán acometerse estudios, conjuntamente con la Universidad, que la desarrollen, atendiendo a un plan de regeneración del litoral propio, con los aconsejados tiempos de veda, así como el apoyo tecnológico para la potenciación de la pesca de altura.

#### **Acuicultura.**

La acuicultura a escala europea está alcanzando un nivel de desarrollo importante en los últimos años. Este avance puede continuar su evolución dado que la demanda de productos del mar sigue aumentado y las técnicas de producción van mejorando a pasos agigantados.

Algunos de los factores que condicionan un buen desarrollo e implementación de la actividad acuícola son: la evolución tecnológica, la optimización de los procesos productivos, mejoras de la comercialización, pero sobre todo es necesario un espacio idóneo donde situarla.

La acuicultura marina se desarrolla normalmente en las zonas costeras, en espacios de dominio público marítimo-terrestre y en mar abierto, compatibilizando esta actividad con otros usos y servidumbres del dominio público y preservando la calidad ambiental de los espacios litorales. La localización e identificación de zonas idóneas para la acuicultura persigue obtener una adecuada cantidad de información espacial, ambiental y sectorial mediante la cual, tras su representación e interpretación se pueden analizar las posibilidades de desarrollo del sector.

La geografía de la bahía de Cádiz, con sus marismas y salinas, climatología y temperatura del agua la hacen lugar privilegiado para este tipo de actividades, como así lo viene demostrando los resultados que se están cosechando en toda la zona.

En los últimos años se han publicado en el ámbito de la Unión Europea, una serie de recomendaciones y comunicaciones sobre la gestión integrada de las zonas costeras y de la problemática que, el desarrollo de la acuicultura, introduce en esta gestión, al mismo tiempo que alude a la dificultad que sufre la acuicultura como otro consumidor más de estos espacios.

A mediados del 2009, se publicó una nueva Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo, titulada: “Construir un futuro sostenible para la acuicultura: Nuevo impulso a la Estrategia para el desarrollo sostenible de la acuicultura europea”, de donde se puede extraer las siguientes reflexiones:

- La elección de la zona tiene una importancia fundamental y, a este respecto, la ordenación del territorio desempeña un papel esencial a la hora de proporcionar orientaciones e información viable para la ubicación de la actividad económica, de ofrecer garantías a los inversores y de establecer positivas sinergias entre actividades y entorno.
- La Comisión proseguirá sus iniciativas para fomentar el desarrollo de la ordenación del espacio marítimo y de la gestión integrada de las zonas costeras; tal como se contempla en el marco de la nueva política marítima de la U.E.
- Invita a todos los Estados miembros a desarrollar sistemas de planificación del espacio marítimo, en los que se reconozca plenamente la importancia estratégica de la acuicultura. A este respecto, como parte de la próxima reforma de la Política Pesquera Común, la Comisión considerará la posibilidad de reforzar los vínculos entre los instrumentos financieros comunitarios y la cuestión del acceso al espacio para actividades marítimas, incluida la acuicultura.
- De lo anterior se deduce la importancia, por un lado de la ordenación y planificación de la acuicultura, y por otro del papel que jugará en todo ello los procesos de selección de zonas de interés en cumplimiento de los establecido en el Reglamento (UE) Nº 1380/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo de 11 de diciembre de sobre la Política Pesquera Común, en su artículo dedicado a la Promoción de la acuicultura sostenible en su apartado 2, donde se insta a los Estados miembros a establecer un plan estratégico plurianual nacional en el desarrollo de las actividades acuícolas.

- Durante el invierno de 2014 la Consejería de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural elaboró una Estrategia Andaluza para el Desarrollo de la Acuicultura Marina 2014-2020, titulada: “Planificación sectorial y selección de emplazamientos”, una serie de actuaciones concretas en el estudio de los espacios más idóneos para el desarrollo de la acuicultura marina de Andalucía.

#### **4.5.2 ANÁLISIS.**

La acuicultura en la Bahía de Cádiz

Al igual que en las Energías Renovables, la zona gaditana ha sido pionera en estas actividades. Hace varias décadas que se iniciaron estas labores de cultivo aprovechando el amplio parque de salinas asentado en la Comarca. Labor, que se ha ido tecnificando y mejorando con el tiempo, gracias a la constancia e investigación.

Hoy, por ejemplo, en las salinas del Parque Natural de San Fernando, la empresa “Cultivos Marinos Integrales”, aprovechando los esteros que se mantienen a base de las mareas (sólo el 20% de estos precisan bombeo, lo que supone un evidente ahorro de energía), con la calidad del agua, las condiciones climatológicas de la zona y una gran calidad del producto que comercializan, han conseguido producir las 200 toneladas de doradas anuales, de las que gran parte se exportan a Francia y Portugal. Tienen previsto ampliar la producción a las 1.000 toneladas, multiplicando los actuales puestos de trabajo por cuatro, además de la importante proyección sobre el trabajo inducido en la zona. El parque natural no se deteriora en absoluto, más bien todo lo contrario, ya que se preserva con la mejora del mantenimiento de la propia empresa, con lo que tampoco supone un coste para la Administración.

En otro sentido, hace ya más de una década que Fitoplancton Marino, SL, en los terrenos de concesión de la Autoridad Portuaria, en el Puerto de Santa María, comenzó con el cultivo de microalgas marinas o fitoplancton para la producción de alimentos de embriones marinos. Pero es desde hace 5 años, cuando empezó a trabajar con el fin de conseguir un objetivo; la autorización de un producto liofilizado de microalgas para el consumo humano. Un reto que se alcanzó en marzo de 2014. Gracias a una colaboración que nació el año 2008 con el conocido Chef del Mar, Ángel León. Hoy, Fitoplancton Marino S.L., también exporta productos cosméticos a Canadá y Estados Unidos. Para atender la demanda solicitada, también necesita expandirse físicamente y un mayor apoyo de la administración para el desarrollo de su I+D.

También en los terrenos de concesión de la Autoridad Portuaria, en el Puerto de Santa María, la empresa FUTUNA, ha realizado un excelente trabajo, gracias a su reconocida experiencia y tesón, en el terreno de la investigación marina y de su producción, que puede convertirse en un referente mundial. Esta empresa, es la única, a nivel mundial, que ha conseguido multiplicar por 100 el aprovechamiento de los huevos del atún rojo y llegar a obtener, además, un ejemplar de 1,5 kilos para su posterior engorde. Este genuino e insólito logro, se encuentra en una fase de falta de apoyo

financiero por parte de la Administración, en aras a culminar tan exitoso alcance, que tantos réditos le puede proporcionar a la acuicultura de la zona. También habría que resaltar los éxitos de Copimar y de Epicaquasolea-acuicultura en la producción de lenguados y otras especies.

Existen otras muchas empresas en la Comarca, que también están consiguiendo significativos logros en este esperanzador sector de la acuicultura, que de ser seriamente apoyados por parte de las administraciones nacional y regional, supondrán un importante hito innovador, tecnológico y empresarial, tanto a nivel nacional como internacional, para bien del desarrollo industrial de la Comarca gaditana, en aprovechamiento de su recurso máspreciado; el mar y en ¿colaboración? respetuosa y protectora de él y del medio que lo rodea.

#### **4.5.3 ANÁLISIS DAFO.**

##### **DEBILIDADES.**

- Falta de inversión privada.
- La concepción rentable cortoplacista de la Zona y de las autoridades públicas, siendo la acuicultura una actividad que ofrece su rentabilidad a medio y largo plazo.
- Falta de terrenos para la acuicultura intensiva.
- Escasa inversión privada y pública.
- Falta de cultura científica empresarial en la Zona.
- Excesiva burocracia pública en la resolución de los proyectos tramitados.

##### **AMENAZAS.**

- Los grandes avances europeos de los últimos años, pueden dar el liderazgo a otros países en detrimento de nuestras pioneras empresas, que se pueden ver relegadas a posiciones productivas de segundo o tercer orden.
- Falta de estímulo y apoyo público.
- Calentamiento global.

##### **FORTALEZAS.**

- Excelente climatología de la Zona.
- Buena calidad y temperatura del agua.
- Amplia comunidad científica pública: CEIMAR, IFAPA EL TORUÑO, ICMAN-CFIC, CTAKUA.
- Excelente pradera de fanerógamas en la Bahía.
- Gran cantidad de terrenos de salinas, marismas y salinetas para la instalación de la acuicultura extensiva.
- Amplia diversidad de los productos elaborados.
- Aunque aisladas, destacadas iniciativas empresariales.

## **OPORTUNIDADES.**

- Única experiencia mundial, a través de FUTUNA, que ha logrado con el aprovechamiento de los huevos del atún rojo, conseguir un ejemplar de 1,5 kg para su engorde.
- Actualmente, España representa el tercer mercado mundial de consumo de pescado y Portugal el segundo.
- Cultura asociada al mar.
- Fondos europeos.

### **4.5.4 PROPUESTAS.**

- 32** Elaboración de un Plan general de acuicultura de la Zona, con especial atención a su desarrollo en las ciudades de Sanlúcar de Barrameda, San Fernando, puerto de Santa María y Puerto Real.
- 33** Abaratamiento de los terrenos y aplicación de unos impuestos atractivos para aquellas empresas que inicien sus proyectos de acuicultura.
- 34** Estimulación económica pública durante el periodo inicial de la puesta en marcha de cada proyecto.
- 35** Estimular y facilitar la inversión privada por parte de los gobiernos centrales y regionales, a través de los oportunos mecanismos y herramientas.
- 36** Creación de un Consejo Regulador de la Acuicultura, compuesto por Empresarios, instituciones públicas, científicas y académicas de la Comarca.
- 37** Contemplar el poder destinar terrenos de las Aletas para la expansión de la Acuicultura.
- 38** Por parte de la Universidad de Cádiz (CEIMAR), se deben realizar los estudios pertinentes para la regeneración del litoral gaditano con especies autóctonas, así como también la cría en cautividad y en plataformas o la producción de bivalvos como almejas, ostras, vieiras, mejillones, etc. Hay que hacer notar la riqueza de las arenas y fangos, en toda la Comarca, para la reproducción de determinadas especies.
- 39** Elaboración de un Plan general para la potenciación de la pesca de bajura.

## 4.6 ENERGÍAS RENOVABLES

### 4.6.1 INTRODUCCIÓN.

El aprovechamiento por el hombre de las fuentes de energía renovable, entre ellas las energías solares, eólica e hidráulica, es muy antiguo; desde muchos siglos antes de nuestra era ya se utilizaban y su empleo continuó durante toda la historia hasta la llegada de la "Revolución Industrial", en la que, debido al bajo precio del petróleo, fueron abandonadas y a la falta de conciencia del cuidado del medio, fueron subestimadas y finalmente abandonadas.

Durante los últimos años, debido al incremento del coste de los combustibles fósiles y los problemas medioambientales derivados de su explotación, estamos asistiendo a un renacer de las energías renovables.

Las energías renovables son inagotables, limpias y se pueden utilizar de forma autogestionada (ya que se pueden aprovechar en el mismo lugar en que se producen). Además tienen la ventaja adicional de complementarse entre sí, favoreciendo la integración entre ellas. Por ejemplo, la energía solar fotovoltaica suministra electricidad los días despejados (por lo general con poco viento, debido al dominio del anticiclón), mientras que en los días fríos y ventosos, frecuentemente nublados, son los aerogeneradores los que pueden producir mayor energía eléctrica.

Por otra parte, cuando se reemplaza la tecnología renovable de primera generación, la mayoría termina dentro de basureros e incineradores. Esto no es sólo un golpe para los esfuerzos de reducción de residuos, añadiendo cientos de miles de toneladas de basura a la cuenta global cada año, sino también es una oportunidad enorme perdida. Los paneles solares constan de metales y vidrio, que si fueran separados y recopilados, podrían ser reutilizados en la fabricación de otros productos.

En la Unión Europea, las regulaciones que gobiernan el tratamiento de residuos eléctricos y equipos electrónicos (WEEE) incluyen los paneles solares e indica el camino a seguir para manejar las herramientas renovables.

La industria fotovoltaica ha dado los primeros pasos para que los paneles solares que terminan su ciclo de vida, establecido en unos 25 años, sean aprovechados y reciclados. Con esta intención nació PV Cycle, que representa al 90% del mercado fotovoltaico europeo. Empresas como Sanyo, Suntech, Kyocera, Schott Solar, Hyundai, Isofotón, Bosch y T-Solar, y organizaciones como la Asociación Española de la Industria Fotovoltaica (ASIF) y la European PhotoVoltaic Industry Association (EPIA) participan en el diseño de un sistema de gestión cuya meta es localizar, recoger y reciclar todos los módulos fotovoltaicos dispersos por el continente. El proceso permite aprovechar el 85% del contenido de los módulos para fabricar otros cuya duración será, de nuevo, de 25 años.

Según los últimos datos del Ministerio de Medio Ambiente (MMA), en 2005 se recicló el 44% del vidrio, el 69% del papel y cartón, el 60% de los metales, el 44% de la madera y el 21% de los plásticos. En total, España recicla 444.653 toneladas de residuos anuales.

#### **4.6.2 ANÁLISIS.**

##### **Energía Eólica.**

La energía eólica no es algo nuevo, es una de las energías más antiguas junto a la energía térmica. Ha movido a barcos impulsados por velas o hacer funcionar la maquinaria de los molinos al mover sus aspas o tornos giratorios.

La energía eólica crece de forma imparable ya en el siglo XXI. El auge del aumento de parques eólicos se debe a las condiciones favorables de viento, sobre todo en Andalucía que ocupa un puesto principal, entre los que se puede destacar el Golfo de Cádiz.

La industria de la energía eólica en tiempos modernos comenzó en 1979 con la producción en serie de turbinas de viento. Existe una gran cantidad de aerogeneradores operando, con una capacidad total de 369 597 MW a finales de 2014, de los que Europa cuenta con el 36,3 %. China y Estados Unidos representan juntos casi el 50 %.

##### **Datos básicos de la eólica en España**

La potencia instalada a 31 de diciembre de 2015 era de **22.988 MW**

La eólica fue la **tercera tecnología** en el sistema eléctrico en 2015, con una producción de **47.704 GWh** y una cobertura de la demanda eléctrica del 19,4%

Más de **20.000 personas** trabajan en el sector en nuestro país

**Exporta** tecnología por valor de más de **2.000 millones** de euros al año

**Invierte en I+D** alrededor de **85,5 millones** de euros anuales

La eólica aporta directa e indirectamente **2.623 millones de euros al PIB** en el que representa el **0,24%**

##### **EÓLICA OFFSHORE.**

Esta tecnología está bastante desarrollada en otros países, como Alemania o Dinamarca, en cambio en España por diversos motivos, especialmente rechazo social, no se ha implantado en nuestras costas. Los equipos utilizados en esta tecnología son grandes estructuras y aerogeneradores con sus componentes de grandes dimensiones. España dispone de experiencia y

tecnología suficiente para poder fabricar aerogeneradores y/o sus componentes en nuestro país. En mercado mundial potencial para esta tecnología es muy elevado y presenta el máximo interés para la industria generadora de energía eléctrica.

### **EÓLICA ONSHORE.**

Tecnología muy consolidada, requiere de fabricación de componentes y los propios aerogeneradores para un mercado mundial en fuerte alza. Son equipos industriales donde España tiene una notable experiencia en el montaje mantenimiento y explotación de parques eólicos en todo el mundo.

**La Asociación Empresarial Eólica (AEE)** es la voz del sector eólico en España. Promueve el uso de la energía eólica en nuestro país, en Europa y en el mundo entero. Representa y defiende los intereses del sector.

AEE cuenta con unas 200 empresas asociadas y representa al 95% del sector en España, que incluye a los promotores, los fabricantes de aerogeneradores y componentes, asociaciones nacionales y regionales, organizaciones ligadas al sector, consultores, abogados y entidades financieras y aseguradoras, entre otros.

### **Visión**

La energía eólica es fundamental para la independencia energética de España, el desarrollo de la economía y la sostenibilidad ambiental.

### **Misión**

Promover el crecimiento de la energía eólica a través de la defensa de sus intereses, la investigación, la comunicación y la educación.

**El sector eólico doblaría el empleo actual si España cumpliera los objetivos de la UE para 2030, de 35.700 MW eólicos.**

*Madrid, a 28 de junio de 2016.* La Comisión Europea, en su escenario de referencia, prevé que España alcance los **35.700 MW eólicos en 2030**. Si se alcanzara ese objetivo, se podrían **crear 20.000 nuevos empleos en el sector** y recuperar los perdidos desde 2008. La coyuntura es inmejorable para reactivar el sector, los costes de fabricación y de instalación son bajos, y la demanda de electricidad vuelve a crecer.

La eólica es la tecnología que más creció en el mundo en 2015 y la que ha creado más empleo, destacar que la eólica terrestre es la tecnología que a día de hoy resulta más barato instalar.

Para España, es una asignatura obligatoria con dos exámenes a la vuelta de la esquina: el cumplimiento de los objetivos europeos a 2020 y el de los Acuerdos de París sobre cambio

climático. Desde AEE sostienen que el sector ha sido injustamente perjudicado por la Reforma y, en un momento en que hay superávit en el Sistema Eléctrico se debe devolver parte de lo perdido.

A las dificultades que está haciendo frente el sector después de dos años de Reforma Energética. Por ejemplo, las negociaciones con los bancos para refinanciar los créditos una vez que se modificaron de manera retroactiva las condiciones económicas de los proyectos; o el cambio de manera de operar en el mercado para que la producción de los parques permita cubrir al menos los costes de operación y mantenimiento; o la venta de activos a precios de saldo; o la exportación del 100% de las máquinas y componentes que se fabrican en España por la parálisis del mercado doméstico. Al efecto caníbal (competencia a sí mismo) por el que, en un año de condiciones meteorológicas tan ventajosas para los consumidores españoles como éste –a más lluvia y viento, menos pagamos todos por la luz–, más menguados se ven los ingresos del sector. Sólo en el primer semestre de este año, en el que la eólica ha vuelto a ser la primera tecnología del sistema, este efecto caníbal ha restado de las cuentas de las empresas 500 millones de euros.

Juan Diego Díaz, presidente de la Asociación Empresarial Eólica (AEE), expresó con contundencia que tienen un legado de 23.000 MW eólicos y 200 fábricas que las empresas del sector se comprometen no sólo a mantener, sino a multiplicar, ya que la eólica puede ser la columna vertebral del sistema energético del futuro. El escenario contrario sería desolador porque significaría perder esa gigante industria, con presencia en toda la cadena de valor.

## **Energía Solar Fotovoltaica.**

El ingeniero estadounidense Russell Ohl patentó la célula solar moderna en el año 1946. Desde entonces la energía solar fotovoltaica ha desarrollado un gran número de aplicaciones terrestres. La primera instalación comercial de este tipo se realizó en 1966, en el faro de la isla Ogami (Japón), permitiendo sustituir el uso de gas de antorcha por una fuente eléctrica renovable y autosuficiente. Se trató del primer faro del mundo alimentado mediante energía solar fotovoltaica, y fue crucial para demostrar la viabilidad y el potencial de esta fuente de energía.

El precio de las células era determinado en gran medida por la industria de los semiconductores; su migración hacia la tecnología de circuitos integrados en la década de 1960 dio lugar a la disponibilidad de lingotes más grandes a precios relativamente inferiores. Al caer su precio, el precio de las células fotovoltaicas resultantes descendió en igual medida. Sin embargo, la reducción de costes asociada a esta creciente popularización de la energía fotovoltaica fue limitada, y en 1970 el coste de las células solares todavía se estimaba en 100 dólares por vatio.

Las mejoras han reducido los costes de producción por debajo de 1 \$/Wp (vatios pico), con precios menores de 2 \$/Wp para todo el sistema fotovoltaico. El precio del resto de elementos de una instalación fotovoltaica supone ahora un mayor coste que los propios paneles.

A medida que la industria de los semiconductores se desarrolló hacia lingotes cada vez más grandes, los equipos más antiguos quedaron disponibles a precios reducidos. Las células crecieron en tamaño cuando estos equipos antiguos se hicieron disponibles en el mercado excedentario.

En términos de las propias células, sólo ha habido un cambio importante. Durante la década de 1990, las células de polisilicio se hicieron cada vez más populares. Estas células ofrecen menos eficiencia que aquellas de monosilicio, pero se cultivan en grandes cubas que reducen en gran medida el coste de producción. A mediados de la década de 2000, el polisilicio dominaba en el mercado de paneles de bajo coste.

### **Fotovoltaica Convencional.**

Esta tecnología actualmente presenta un estado de desarrollo ya comercial, estando en disposición de competir en el mercado de la producción energética con ventaja sobre otras tecnologías de generación. Actualmente podría ser competitivo en grandes plantas de generación, con potencias de varios MW. Pero donde se espera un auge importante es en autoconsumo. Para generar energía eléctrica en autoconsumo es necesario culminar una completa renovación de la actual normativa, especialmente derogando el decreto de autoconsumo y eliminando el llamado popularmente como "Impuesto al Sol".

### **Fotovoltaica de Concentración.**

Orientada fundamentalmente para grandes instalaciones, necesita un mayor desarrollo tecnológico. Este desarrollo tecnológico se truncó con motivo de la crisis económica que sufrimos. Actualmente existe en Instituto de Sistema Fotovoltaicos de Concentración (ISFOC), situado en Puertollano (Ciudad Real) que es un importante centro de investigación de estas tecnologías. Esta tecnología presenta una muy interesante expectativa de alto rendimiento y rentabilidad en futuras explotaciones generadoras de gran tamaño. Esta tecnología exige el desarrollo y fabricación de nuevas estructuras metálicas, seguidores y otros elementos.

España, que en 2015 alcanzó una potencia instalada de energía fotovoltaica de 5,44 giga vatios (GW), está muy cerca de perder su puesto en el top 10 de los países que lideran la producción de energía fotovoltaica en el mundo, después de que en 2015 haya sido superada por Reino Unido, con un total de 9,1 GW y Francia, que alcanzó los 6,58 GW.

Según el informe Renewables 2016 Global Status Report de la organización REN 2, que señala que de todos los países de esa lista, España es el que menos incrementó la capacidad de generar energía fotovoltaica durante todo el año pasado, apenas un 0,1 GW. Mientras tanto, Inglaterra creció en 3,7 GW y Francia en 0,9 GW.

En el análisis, mencionan directamente la situación de nuestro país ya que está a punto de perder el tren de la energía fotovoltaica si las cosas siguen como hasta ahora. "España, que lideró el mercado global en 2008, ha desaparecido prácticamente del mapa de la fotovoltaica debido a

cambios retroactivos en la legislación y a una nueva tasa sobre el autoconsumo", "nadie quiere morder la mano de las eléctricas"

El crecimiento global de la energía fotovoltaica en 2015, obtuvo un año récord en el que el mercado creció un 22% sobre las cifras de 2014. En total la capacidad de generación aumentó en 50 GW, el equivalente a instalar 185 millones de paneles solares muchos de ellos en nuevos mercados o en mercados todavía en crecimiento.

Europa se ha convertido en un mercado complejo para la energía fotovoltaica, con la irrupción de esta tecnología en el entorno residencial, comercial e industrial en la modalidad del autoconsumo y las presiones de las compañías eléctricas tradicionales para mantener sus posiciones.

## **Energía Solar Térmica**

En China y en la antigua Grecia, la gente utilizaba los rayos solares con espejos o vidrios para encender fuegos. En 1913, el norteamericano Frank Shuman, desarrolló la primera estación termosolar de bombeo en Meadi, Egipto. El vapor generado alimentaba un motor conectado a una bomba. Este sistema logró distribuir 22.700 litros de agua por minuto desde el río Nilo hasta lugares cercanos.

En España será en los años 90 cuando se comience hablar de construir la primera planta eléctrica solar en Huelva. Junto con la preocupación ante el cambio climático, y los problemas medioambientales han empezado a surgir las políticas de fomento en el uso de las energías renovables. Las inversiones que se están aplicando en este campo han provocado que el panorama este cambiando en nuestro país, llegando a posicionarnos a la cabeza en este sector. Ejemplo de ello es la plataforma solar inaugurada en 2009 en Sanlúcar la Mayor. La creación y puesta en marcha de esta planta de torre solar, la única de estas características, operativa en Andalucía y Europa, y exige el desarrollo y fabricación de nuevos componentes, como grandes estructuras metálicas, equipos de control para el seguimiento, espejos cilíndricos parabólicos, heliostatos, etc, que son equipos de grandes dimensiones y para uso industrial.

Las aplicaciones de la energía solar térmica abarcan desde el simple calentamiento de agua potable, pasando por los llamados sistemas combi (combinados) que se utilizan adicionalmente para la calefacción de edificios, hasta sistemas termosolares de refrigeración y producción de calor de proceso. Las dos primeras aplicaciones se utilizan principalmente en viviendas.

## **Energía Marina.**

Se conoce como energía marina un conjunto de tecnologías que aprovechan la energía de los océanos. El mar tiene un gran potencial energético, que se manifiesta principalmente en las olas, las mareas, las corrientes y en la diferencia de temperatura entre la superficie y el fondo marino. Constituye un recurso energético con gran capacidad de predicción.

En España existe un alto potencial para el desarrollo de la energía marina en la costa cantábrica, la costa atlántica y las islas Canarias. El aprovechamiento de este recurso energético está estimado en más de 20.000 MW que contribuirían a la producción eléctrica nacional. Actualmente existen diversas instalaciones experimentales.

Para que despegue comercialmente esta tecnología en nuestro país es necesario establecer una tarifa que refleje sus costes reales de explotación. Cantabria, País Vasco, Galicia y Asturias, que ya están preparando ensayos sobre energía oceánica, son las comunidades autónomas que están liderando las investigaciones sobre cómo obtener energía de las olas del mar en nuestro país.

Dentro de la energía marina existen una gran cantidad de tecnologías dependiendo, principalmente, del tipo de energía que se pretende aprovechar. A continuación se enumeran las principales tecnologías:

**Energía undimotriz, u olamotriz**, es la energía que permite la obtención de electricidad a partir de energía mecánica generada por el movimiento de las olas. Presenta enormes ventajas frente a otras energías renovables. Es más fácil llegar a predecir condiciones óptimas de oleaje, que condiciones óptimas en vientos para obtener energía eólica, ya que su variabilidad es menor.

En Europa, se sabe que alrededor de 280 TWh son provenientes de energías generadas por movimiento de las olas en el año.

**Energía mareomotriz** es aquella energía que aprovecha el ascenso y descenso del agua del mar. Se trata, por tanto, de una fuente renovable inagotable, que utiliza la energía de las mareas producida en nuestros océanos.

Una central mareomotriz se basa en el **almacenamiento de agua** en un embalse formado al construir un dique con unas compuertas que permiten la entrada de agua o caudal para la generación eléctrica. El sistema es sencillo y **sigue el mismo principio que los antiguos molinos de mareas**. Sólo en aquellos puntos de la costa en los que la mar alta y la baja difieren más de cinco metros de altura es rentable instalar una central de estas características.

La clave reside ahora en desarrollar tecnologías de generación de mareas con poco impacto en la naturaleza y con menores costos de capital y producción.

**Gradiente de Salinidad.** Cuando un depósito de agua salada se pone en contacto con un depósito de agua fresca a través de un tipo especial de membrana semipermeable, los fenómenos osmóticos resultantes hacen posible la producción de electricidad a partir de los gradientes de salinidad

Concentrado en las desembocaduras de los ríos, el potencial de energía osmótica de la Tierra tiene una capacidad teórica de al menos 1 teravatios - el equivalente de 1.000 reactores nucleares. Sin

embargo, las tecnologías disponibles, producen sólo alrededor de 3 vatios por metro cuadrado de membrana. Hoy en día, un equipo de físicos en el Instituto Lumière Matière en Lyon, en colaboración con el Instituto Néel, puede haber encontrado una solución, la dinámica de los fluidos confinados en espacios nanométricos, como los nanotubos.

**Energía maremotérmica.** Transforma la **diferencia de temperaturas entre el fondo y la superficie** de un océano en electricidad. Si **la diferencia** entre la temperatura del fondo del océano y de la superficie **es mayor o igual a 20°C**, la cantidad energía térmica oceánica obtenida **es sustancial**, con un impacto insignificante sobre el medio natural. La obtención de esta energía térmica del mar se realiza mediante la ubicación de una maquina térmica compuesta de uno o varios intercambiadores de calor y una turbina que aprovecha el gradiente de temperaturas para producir trabajo y posteriormente convertirlo en electricidad. Es **una de las más desconocidas entre las energías renovables**, aunque su **potencial** ha sido estimado en **10.000 GW** de potencia base según los cálculos de algunos expertos.

Los **emplazamientos** más adecuados para obtener energía térmica del mar son las **aguas tropicales** con temperatura superficial mayor de 25°C y que posean cerca de las costas una profundidad de más de 1Km, donde la temperatura puede llegar a unos 5°C.

## **Biomasa.**

La biomasa es la utilización de la materia orgánica como fuente energética. Por su amplia definición, la biomasa abarca un amplio conjunto de materias orgánicas que se caracteriza por su heterogeneidad, tanto por su origen como por su naturaleza.

En el contexto energético, la biomasa puede considerarse como la materia orgánica originada en un proceso biológico, espontáneo o provocado, utilizable como fuente de energía. Estos recursos biomásicos pueden agruparse de forma general en agrícolas y forestales. También se considera biomasa la materia orgánica de las aguas residuales y los lodos de depuradora, así como la fracción orgánica de los residuos sólidos urbanos (FORSU), y otros residuos derivados de las industrias.

La valoración de la biomasa puede hacerse a través de cuatro procesos básicos que se transforman en calor y electricidad: combustión, digestión anaerobia, gasificación y pirólisis.

Respecto al uso final térmico en España se consumen más de 4 Mtep (tep = tonelada equivalente de petróleo) para usos finales térmicos de los que el sector doméstico utiliza prácticamente la mitad y el resto se encuentra repartido en usos industriales entre los que destacan las industrias del papel, de madera y muebles, y alimentación.

Para su procesamiento se utilizan calderas donde el material se quema poco a poco, lo que genera también cenizas que pueden ser usadas posteriormente como abono. Si se instala un acumulador, se puede almacenar el calor sobrante generado.

La Biomasa se utiliza generalmente para generar calor, y a nivel industrial en ocasiones para generar electricidad, aunque es un proceso más laborioso. Se pueden instalar calderas de biomasa en las viviendas, para la calefacción (por suelo radiante) y calentar agua.

Como ventajas, la biomasa resulta una fuente de energía renovable más barata, segura y eficiente, con menos emisiones y que contribuye al mantenimiento de los bosques o al reciclaje de residuos agrícolas. Esta materia orgánica ha de obtenerse de forma controlada y sostenible.

### **Fortalezas de la Bahía de Cádiz para localizar empresas fabricantes de equipos y componentes para Energías Renovables.**

La Bahía de Cádiz tiene una importante historia en el sector naval y aeronáutico, contando con empresas tractoras y auxiliares, con gran experiencia en las construcciones metálicas y de nuevos materiales compuestos.

El sector del metal de la Bahía de Cádiz necesita una verdadera reconversión y adaptación de las grandes infraestructuras productivas que tiene, al menos en parte, para poder fabricar equipos y componentes de las nuevas tecnologías renovables de uso industrial.

Así para la fabricación de estructuras metálicas necesarias para la tecnología eólica, sistemas eólicos offshore, con la infraestructura y experiencia en la construcción naval, las estructuras aeronáuticas, el uso de materiales compuestos, fibra de carbono, etc. ofrecen una ventaja competitiva importante frente a otras áreas en España, para favorecer la localización de empresas especializadas que puedan generar sinergias con las actuales existentes muy centradas en la construcción naval y aeronáuticas.

Además se disponen de medios e infraestructuras productivas que pueden adaptarse a estos nuevos sectores vinculados a las energías renovables de grandes aplicaciones y componentes para uso industrial.

### **Energías Renovables con capacidad de generar actividad Económica en la Bahía de Cádiz.**

Especialmente la energía eólica ONSHORE y OFFSHORE. Recientemente la factoría de NAVANTIA Puerto Real ha colaborado en un programa de energía OFFSHORE, proyecto VIKINGER. Y muy recientemente en El Ferrol se está trabajando en la construcción de componentes de los aerogeneradores para uso marino.

No está justificado que no se hayan iniciado ya en la Bahía de Cádiz la fabricación de más

componentes de los citados aerogeneradores, sobre todo con el mercado potencial que tenemos en el sur de España y en países del norte del mediterráneo.

En la Bahía de Cádiz se podrían fabricar prácticamente todos los componentes de los aerogeneradores, incluyendo las palas, que por sus grandes dimensiones requieren talleres especiales, de los que ya se disponen en la Bahía de Cádiz y que podrían adaptarse a estos nuevos usos.

La Bahía de Cádiz cuenta con empresas con tecnología suficiente y con capacidad de generar más tecnología sin olvidar que contamos con un campus Científico Tecnológico de la Universidad de Cádiz en la misma Bahía de Cádiz, con conocimientos, experiencia y recursos en desarrollo de nuevos materiales y aplicaciones de los mismos para estos usos.

La fabricación de grandes estructuras metálicas permitiría completar prácticamente todos los componentes, incluso el ensamblaje final de los aerogeneradores y sus estructuras.

**Solar Térmica de media y alta temperatura.** Podrían fabricarse las estructuras, las superficies especulares, incluso los heliostatos completos. Andalucía es líder en estas aplicaciones termosolares, por tecnología propia desarrollada, instalaciones realizadas y en operación, e incluso exportando "know-how" a múltiples países.

Actualmente existe un mercado muy interesante en países árabes y de América, debiendo ocupar una posición de liderazgo dadas las capacidades y experiencia disponibles en Andalucía.

**Solar Fotovoltaica de Alta Concentración.** Si bien esta tecnología debe desarrollar y resolver aún algunos aspectos, también hay que decir que España ocupa un lugar privilegiado en el desarrollo de esta tecnología. Estos sistemas también requieren grandes estructuras metálicas y nuevos materiales y desarrollo que puede realizarse en la Bahía de Cádiz. El mercado potencial que tiene la Energía Solar Fotovoltaica de Alta Concentración es muy interesante, empezando por Andalucía, Castilla La Mancha y Extremadura que es donde se dan las condiciones apropiadas para su aprovechamiento. También en países del norte de África y algunos de América por sus condiciones ambientales, son importantes caminos para la exportación de estas tecnologías.

Al margen de las energías renovables para generación de energía eléctrica, no debe olvidarse que existen aplicaciones que están en plena expansión, representando actualmente ya un sector en pleno auge. Así la propulsión naval eléctrica basada en energías renovables, especialmente mediante el uso del hidrógeno, tiene un futuro prometedor, donde sería incomprensible que la Bahía de Cádiz, con una larga tradición en la construcción naval, no esté en el grupo destacado de empresas y países que están apostando por ésta nueva visión de la navegación sostenible.

### **4.6.3 ANÁLISIS DAFO.**

#### **ENERGÍA EÓLICA.**

##### **DEBILIDADES.**

- Alta inversión inicial
- Reforma Energética.
- Incertidumbre en la producción
- Costes crecientes

##### **AMENAZAS.**

- Agotamiento zonas instalación en tierra
- Frenado del mercado de componentes a nivel Nacional

##### **FORTALEZAS.**

- Energía Limpia
- Crea elevado número de empleo
- Desarrollo tecnológico continuado
- Se reduce la dependencia energética del exterior
- Reducción de emisión de gases de efecto invernadero

##### **OPORTUNIDADES.**

- Cambio climático
- Sector eléctrico en expansión mundial
- Incipiente desarrollo de la instalación de parques eólicos marinos.
- Los objetivos de la EU para 2020: el 20% de la energía primaria debe ser de origen renovable

#### **ENERGÍA FOTOVOLTÁICA**

##### **DEBILIDADES.**

- Alta inversión inicial
- Escasa capacidad de generación frente a otras energías

- Falta de uniformidad en las Comunidades Autónomas (ayudas, normas...)
- No existe una gran mentalidad medioambiental
- Procedimientos administrativos largos y complejos
- Dependencia de materiales como el silicio

#### **AMENAZAS.**

- Cambio en el marco legal vigente (incertidumbre reguladora futura)
- Situación económica actual
- Frenado del mercado de componentes a nivel Nacional
- Exceso de solicitudes de puntos de conexión y permisos
- Restricción de las instalaciones fotovoltaicas por razones administrativas: conexión a las distribuidoras eléctricas, requisitos CCAA y ayuntamientos...

#### **FORTALEZAS.**

- Energía Limpia
- Proyecto rentable con poco riesgo
- Crea elevado número de empleo
- Fuente de energía gratuita, inagotable y respetuosa con el medioambiente, larga vida
- España: alta media de horas solares, excelente climatología y posición geográfica
- Se reduce la dependencia energética del exterior
- Reducción de emisión de gases de efecto invernadero

#### **OPORTUNIDADES.**

- Cambio climático
- Auge de las energías renovables: el potencial solar de España es el más elevado de Europa
- Disponibilidad de terrenos
- La paridad de red y el autoconsumo
- Los objetivos de la EU para 2020: el 20% de la energía primaria debe ser de origen renovable

## **ENERGÍA TÉRMICA SOLAR**

### **DEBILIDADES.**

- Alta inversión inicial
- Falta de uniformidad en las Comunidades Autónomas (ayudas, normas...)

### **AMENAZAS.**

- Cambio en el marco legal vigente (incertidumbre reguladora futura)
- Situación económica actual
- Frenado del mercado de componentes a nivel Nacional
- Exceso de solicitudes de puntos de conexión y permisos

### **FORTALEZAS.**

- Energía Limpia
- Proyecto rentable con poco riesgo
- Crea elevado nº de empleo
- Fuente de energía gratuita, inagotable y respetuosa con el medioambiente, larga vida
- España: alta media de horas solares, excelente climatología y posición geográfica
- Se reduce la dependencia energética del exterior
- Reducción de emisión de gases de efecto invernadero

### **OPORTUNIDADES.**

- Cambio climático
- Auge de las energías renovables: el potencial solar de España es el más elevado de Europa
- Disponibilidad de terrenos
- La paridad de red y el autoconsumo
- Los objetivos de la EU para 2020: el 20% de la energía primaria debe ser de origen renovable

## **ENERGÍA MARINA**

### **DEBILIDADES.**

- Alta inversión inicial

- Reforma Energética.
- Se necesita de un lugar clave para conseguir la mayor eficacia
- El traslado de la energía es muy costoso

#### **AMENAZAS.**

- Cambio en el marco legal vigente (incertidumbre reguladora futura)
- Situación económica actual

#### **FORTALEZAS.**

- Energía Limpia
- Crea elevado nº de empleo
- Barrera contra la volatilidad del precio de los combustibles
- Desarrollo tecnológico continuado
- Se reduce la dependencia energética del exterior
- Reducción de emisión de gases de efecto invernadero

#### **OPORTUNIDADES.**

- Cambio climático
- Sector eléctrico en desarrollo mundial
- Los objetivos de la EU para 2020: el 20% de la energía primaria debe ser de origen renovable

#### **BIOMASA**

##### **DEBILIDADES.**

- Elevado coste de inversión inicial
- Reforma Energética.
- Elevados requerimientos de espacio
- Falta de cualificación en mantenedores e instaladores
- Oferta de combustible poco publicitada

##### **AMENAZAS.**

- Poder de los grupos de presión vinculados al sector energético
- Reglamentación demasiado exigente en cuanto al mantenimiento

- Mala coyuntura económica

#### **FORTALEZAS.**

- Plazos de amortización dentro del ciclo de vida de los productos
- Refuerzo de la imagen de responsabilidad social del usuario
- Disminución del impacto ambiental con respecto a otros combustibles
- Posibilidad de obtener una Calificación Energética A en la certificación energética de edificios
- Posibilidad de valorizar residuos
- Ausencia de olores. Sin riesgo de escapes

#### **OPORTUNIDADES.**

- La Unión Europea apuesta de manera firme por las energías renovables
- Existe una creciente mejora de la imagen social de las nuevas energías
- Escalada de precios de los combustibles fósiles
- Posibilidad de reducir la dependencia energética
- Posibilidad de convertirse en motor de generación de empleo
- Mercado emergente, en fase expansiva

#### **4.6.4 PROPUESTAS.**

- 40** Adaptación las grandes infraestructuras para fabricación de equipo, estructuras y componentes de los diversos tipos de generadores de Energías Renovables.
- 41** Aprovechamiento de los distintos centros industriales ahora sin actividades productivas (Delphi, Visteón, Gadir Solar, Altadis...).
- 42** Creación de un gran centro de reciclaje para todo tipo de residuos (industriales, eléctricos-electrónicos, plásticos, vidrio, etc...).
- 43** Creación de Cluster y centro de investigación conjunto con la UCA, para el desarrollo de Energías Renovables.
- 44** Creación de oficina técnica para particulares y empresas de asesoramiento sobre la idoneidad del sistema de energía renovable adecuado a sus necesidades.
- 45** Mejoras fiscales para empresas y particulares que utilicen energías renovables.

## **4.7 PARQUE TECNOLÓGICO**

### **4.7.1 INTRODUCCION**

En las últimas décadas, uno de los mecanismos más adoptados por las políticas regionales para generar una economía local fuerte es la potenciación de emplazamientos para empresas especialmente dedicadas a la investigación, el desarrollo y la innovación, los Parques Científicos y Tecnológicos. Éstos promueven el desarrollo económico y tecnológico de las regiones en las que se localizan.

Tiene lazos formales y operativos con una o más universidades, centros de investigación u otras instituciones de educación superior.

Está diseñado para alentar la formación y el crecimiento de industrias basadas en el conocimiento y de otras organizaciones que normalmente se encuentran en el emplazamiento.

Desempeñar una función directiva de forma activa con la transferencia de tecnología y técnicas empresariales a organizaciones arrendatarias.

Un Parque Tecnológico y científico comprende empresas comprometida en la aplicación comercial de alta tecnología, con actividades comprendidas entre la IDT (Investigación y Desarrollo Tecnológico), producción, venta, asistencia y mantenimiento. Además, es una iniciativa de ámbito territorial situada en la proximidad de institutos y centros politécnicos superiores o centros de investigación avanzada.

Está destinado a estimular la creación y el crecimiento económico basado en el nuevo conocimiento, promoviendo activamente la transferencia de tecnología desde las instituciones académicas y de investigación al tejido y a la organización incluida en el ámbito o extensión del Parque. La función principal del Parque se constituye por las actividades de investigación, desarrollo y planeamiento, concepción de nuevos productos-servicios y el desarrollo de los pasos previos a la fase de comercialización.

Se pretende estimular en ellos la realización de acuerdos de colaboración entre los centros universitarios y de I+D+I con las administraciones públicas con las empresas, aspectos en el que los Centros Tecnológicos sectoriales resultan de especial importancia y su presencia se considera cada vez más necesaria para el buen funcionamiento de cualquier parque tecnológico.

### **4.7.4 ANÁLISIS**

Elementos generales de la evolución socioeconómica de la Bahías de Cádiz y su entorno, es la actividad portuaria, esencial para entender la evolución socioeconómica del esta provincia, pues su posición atlántica y la fácil conexión con el interior peninsular a través del Valle del Guadalquivir y la culminación de la Ruta del Mediterráneo, le han conferido un valor estratégico en las relaciones marítimas-terrestre.

La actualidad de la economía de la Bahía y de su provincia está sujeta a un proceso de transformación y reconversión. Pese a la dureza de este proceso de ajuste, la Bahía constituye uno de los principales tejidos industriales de la región.

Jerez de la Frontera tiene una entidad propia desde el punto de vista socioeconómico. Ésta se basa en su especialización histórica como gran ciudad bodeguera que desde hace varios siglos exporta sus vinos al resto del mundo (comparable a Oporto o Burdeos). Pertenecen a este complejo agroalimentario Chiclana de la Frontera, El Puerto de Santa María, Rota, Sanlúcar de Barrameda, Chipiona, Arcos de la Frontera.

Son ciudades agrarias, especializada en cultivos intensivos (remolacha, algodón, cereales y que completan la estructura industrial agroalimentaria con la presencia de las mayores fábricas azucareras de Andalucía.

En la provincia de Cádiz, se han concentrado unos establecimientos productivos industriales con un gran tamaño medio. Navantia, Airbus, Alestis y Dragados Offshore en Puerto Real. La factoría San Carlos de San Fernando. Airbus Militari y Alestis en El Puerto de Santa María, Vipren en Chiclana, Pedro Domecq, SA, González Byass Co. Ltd y Vidrieras Españolas SA en Jerez de la Frontera.

En Algeciras empresas dedicadas a la transformación de metales y su puerto comercial (principal de España en movimientos de contenedores).

Empresas dedicadas a la transformación de productos petroquímicos y de gas natural en San Roque, Acerinox y la Central Térmica bahía de Algeciras en Los Barrios. Parque Eólico en Tarifa. Además, estas empresas subcontratan a su vez un amplio abanico de servicios.

La actividad turística presenta gran importancia y potencialidad económica. Es un turismo básicamente residencial, con escasa oferta reglada y de bajo-medio poder adquisitivo, que se ha generado a partir de un modelo basado en la explotación de los recursos sol y playa. El fuerte incremento de turistas se debe en gran medida a las buenas comunicaciones y accesibilidad de esta comarca con importantes aglomeraciones y núcleos urbanos del entorno, fundamentalmente con Sevilla, la Bahía de Cádiz y Jerez de la Frontera.

Cádiz, posee un entorno natural con un gran valor medioambiental. Son más de 220.000 hectáreas de parajes, reservas y parques naturales que hacen de esta provincia una de las que cuentan con mayor proporción de espacios protegidos de toda España. Miradores, desfiladeros, gargantas y cañones se entremezclan en el interior de la provincia de Cádiz con la arquitectura rural.

La diversidad ecológica y paisajística se acentúa en los seis parques naturales de la provincia: el de la Sierra de Grazalema, el de Los Alcornocales, el Parque Natural del Estrecho, el de la Bahía de Cádiz, el de la Breña y las Marismas del Barbate.

Por último hay que destacar en Cádiz la infraestructura de transportes terrestre, amplia red de autopistas y autovías, aéreo Aeropuerto de Jerez, y Marítimo con los puertos de Cádiz y Algeciras.

### **4.7.3 ANÁLISIS DAFO**

#### **DEBILIDADES.**

- Financiación de actividades innovadoras
- Voluntad política
- Fuerte incidencia de la crisis.

#### **AMENAZAS.**

- Previsión de financiación pública insuficiente.
- Prolongación de los efectos de la crisis económica y financiera
- Declive de la inversión privada, reducción en I+D+I

#### **FORTALEZAS.**

- Calidad del entorno, ubicación geográfica, la climatología.
- Red de comunicaciones y transportes rápida y eficiente con proximidad a aeropuerto internacional, puerto marítimo, autovías y autopistas.
- Grandes Empresas de Avanzada Tecnología y demostrados logros en I+D+I.
- Aprovechamiento de las sinergias de los grupos corporativos de estas Grandes Empresas.
- Infraestructura tecnológica al servicio de la Sociedad.
- Mercado de trabajo local con ingenieros y técnicos cualificados.

#### **OPORTUNIDADES.**

- Atracción y localización de empresas relacionadas con las nuevas tecnologías.
- La creación de nuevas oportunidades empresariales y la adición de valor añadido a las empresas maduras.
- El fomento del espíritu empresarial y la incubación de nuevas empresas innovadoras.
- La generación de puestos de trabajos basados en el conocimiento.
- La construcción de espacios atractivos para los trabajadores del conocimiento emergente.
- El aumento de la sinergia entre universidades y empresas.

### **4.7.4 PROPUESTAS**

**46** Constituir una concentración de instituciones públicas y privadas relacionadas con la I+D+i (universidades, OPIs, Fundaciones, laboratorios, etc.) y empresas intensivas en el uso del conocimiento, con una elevada proporción de recursos humanos altamente cualificados.

**47** Promover las actividades de cooperación, la gestión del conocimiento, la formación de redes y el desarrollo de vínculos entre los institutos tecnológicos, los equipos de investigación universitarios y los departamentos de I+D+i de las empresas.

**48** Favorecer una mayor interconexión entre los diversos actores del sistema regional, nacional y local de innovación en proyectos comunes, así como en el intercambio periódico de profesionales y estudiantes que realicen estancias formativas, lo que puede redundar en efectos sinérgicos y en mayores facilidades para la transferencia tecnológica.

**49** Propiciar la incubación de iniciativas emprendedoras que muestren un alto contenido innovador, mediante la oferta de espacios adecuados y que cuenten con los servicios de apoyo necesarios en las primeras fases del ciclo de vida empresarial.

**50** Generar un espacio de alto valor simbólico y que cuente con señas de identidad bien definidas, contribuyendo así al mejor posicionamiento de la bahía de Cádiz dentro del competitivo grupo de ciudades, que en bastantes casos han llevado a cabo proyectos de esta índole en los últimos años.

**51** Ofertar servicios empresariales de alto valor añadido inherente a las ciudades, así como el acceso a servicios avanzados de telecomunicaciones y de transporte.

## **4.8 NUEVAS TECNOLOGÍAS**

### **4.8.1 INTRODUCCIÓN.**

Las TIC (Tecnologías de la Información y la Comunicación) son vías que permiten infinidad de instrumentos de actividad humana: comercial, enseñanza, salud, noticias, ocio, administrativa, financiera, política, seguridad, laboral, comunicación, deportes, redes sociales, investigación, estadística, etc.

Cómo trasladamos estos conceptos a la realidad de Cádiz... Obviamente los institutos y la universidad son las fuentes del estudio y el conocimiento, para alcanzar y aplicar lo aprendido sobre las TIC. Quizá el carro –en este caso- circula delante de la fuerza, es la suma de miles de empujes anónimos, la que está haciendo que exista el movimiento, pero como decía al principio, sin un proyecto y un objetivo colectivo y armónico.

Por ello, hay que analizar valorar y disponer las herramientas para que el progreso sea productivo y beneficioso en general. Desde las bases hay que ponderar la acción y reacción consecuente.

A qué edad y con qué recursos comenzamos a enseñar TIC, qué grado de relación se considera conveniente, qué niveles de actividad escolar son óptimos, qué presupuesto de enseñanza es vital,

qué partidas municipales o estatales son indispensables. Cuanto antes y con más recursos se administre la gestión, más y mejores resultados se obtendrán.

#### **4.8.2 ANÁLISIS.**

Yendo a lo práctico y partiendo de la situación actual, hay que fijar objetivos a corto medio y largo plazo. A corto para quienes están desempleados y tiene graves cargas familiares, a medio para quienes están acabando su formación y se han de incorporar a la actividad en breve plazo y a largo plazo para la infancia, que deberá afrontar su futuro en una sociedad plenamente TIC.

En el corto plazo hay que aunar todos los esfuerzos en dar respuesta inmediata. Concejalías de Empleo y viceconcejalía de TIC. Los ayuntamientos son la célula de acción pronta, son los ojos de la realidad diaria municipal, son perceptores de necesidades; sus alarmas deben primar en la gestión.

Los presupuestos locales deben facilitar el desarrollo de las TIC, hay que actualizar la relación con la ciudadanía, el acceso directo a la Corporación.

- Mejora de infraestructuras TIC
- Accesibilidad de información (tablón de anuncios)
- Apertura de canal de participación (transparencia de las medidas)
- Plenos y C. de Gobierno en abierto (democracia)
- Visualización de las empresas públicas
- Propuestas de actividad y trabajo público
- Puerta de iniciativas sociales
- Inmediatez de la relación

Hay que acercar –de verdad- la administración a los colectivos. Esas medidas han de dotarse de las correspondientes partidas económicas, para que funcionen de verdad y no queden en el papel.

Otra vertiente de la TIC ha de venir por la exigencia de contar con las vías rápidas de acceso, sea terminal 5G, LTE, o SAT. Las rutas de información y comunicación deben ser adecuadas al objetivo propuesto. No podemos tener un desarrollo armónico y homogéneo de las TIC si son escasas, lentas, inseguras, precarias o sincopadas.

Por ello hay que exigir, que la malla de fibra sea amplia, potente y ágil. Que la cobertura de los terminales sea adecuada a los fines requeridos y que la calidad se ajuste a niveles -de permanencia media- elevados. La eficiencia de la red debe ser óptima y sus lentitudes o caídas de servicio proporcionalmente penalizadas.

Otra faceta de las TIC es la homogeneización de los servicios básicos. NO es admisible, que una información no esté al alcance de los colectivos afectados, porque no se utilicen en su creación soportes universales. El uso de códigos cerrados, de cliente o de pago no se habilitará para la

Administración; respetando los grados de privacidad o protección de datos considerados a resguardo por la Ley. Igualmente se ofrecerá la alternativa de obtener la información con dos o más aplicaciones.

Otra faceta de las TIC es su seguridad al usarla. No es asumible, que por conseguir una sociedad más igual, más libre y más cohesionada, se ponga en peligro su propia identidad, causándole perjuicios, que limiten su actividad. Hay que supervisar y corregir las acciones perniciosas, los ataques de control a distancia, la violencia de cualquier tipo, las capturas de contraseñas, la suplantación de identidad, la injerencia íntima no solicitada, la protección de la infancia, la comisión de delitos o infracciones, la violación de la propiedad intelectual, el aprovechamiento personal de lo social...

Es necesario implantar todas las medidas de protección y seguridad, que hagan las TIC seguras. Es como el “conductus” o paz medieval de los caminos, en este caso virtuales.

Normalmente la aparición de una tecnología y de nuevos métodos de trabajo, suponen nuevos conceptos, nuevo lenguaje y términos y un nuevo enfoque de la actividad.

Este neolenguaje es necesario utilizarlo, porque supone una equivalencia en distintos países y una coherencia en el abordaje de los problemas que se presentan.

Entre las muchas palabras que se crean a diario en las TICS, hay una serie de ellos, que son muy comunes y de uso práctico ordinario. Hay un diccionario tecnológico gratuito del INE, en este enlace: [http://www.ine.es/metodologia/t25/t25p450\\_glosario.pdf](http://www.ine.es/metodologia/t25/t25p450_glosario.pdf)

### **4.8.3 ANÁLISIS DAFO**

#### **REDES FIBRA ÓPTICA**

##### **DEBILIDADES.**

- Alta inversión inicial
- Financiación de actividades innovadoras
- Construcción bucle final (Permeabilidad)
- Regulación

##### **AMENAZAS.**

- Control y prescripción.
- Dificil entrada tecnología nacional
- Inmersión – intromisión
- Oligopolios.

### **FORTALEZAS.**

- Diversidad de actividades.
- Desarrollo tecnológico continuado
- Investigación y desarrollo
- Acceso e Inclusión social
- Apoyo social económico y político.

### **OPORTUNIDADES.**

- Multiplicidad de ahorros
- Arco de iniciativas
- Masa crítica de avances
- Hombros de gigantes.

### **INTELIGENCIA ARTIFICIAL**

#### **DEBILIDADES.**

- Alta inversión inicial.
- Colusión de investigadores.
- Procedimientos legislativos y administrativos muy complejos.
- Dependencia de materiales como el silicio.

#### **AMENAZAS.**

- Dominio global.
- Imposición de regulaciones.
- Situación económica actual
- Neolenguajes
- Límites de accesos.
- Eugenesia crítica

#### **FORTALEZAS.**

- Libertad igualdad identidad.
- Conocimiento

- Crecimiento colectivo
- Universalidad y progreso

#### **OPORTUNIDADES.**

- Implicación política.
- Mayordomía y domótica.
- Liberación de esfuerzos
- OCIO
- Calidad de vida.

#### **INTERNET DE LAS COSAS**

##### **DEBILIDADES.**

- Alta inversión inicial.
- Falta de armonía en las normas
- Competencias sociológicas
- Complejidad y congestión

##### **AMENAZAS.**

- Innovaciones legales (incertidumbre reguladora futura)
- Situación económica actual
- Carencia de oferta nacional
- Precariedad por efímero
- Servidumbre

##### **FORTALEZAS.**

- Potencia de datos.
- Elevado y diverso empleo
- Potencialidad
- Sociedad conectada

## **OPORTUNIDADES.**

- Mejora continua de productos.
- Calidad de vida.
- Abanico de opciones.

### **4.8.4 PROPUESTAS.**

#### **Campos de investigación desarrollo y aplicación de las TICS**

**52** Fomentar la comprensión y el desarrollo del lenguaje natural, visión artificial, bioelectrónica, telechequeo, la salud mediante “machine learning” como la retinopatía, conducción autónoma...

**53** Propiciar que la Bahía de Cádiz sea la ciudad con tecnología 5G en España.

**54** Desarrollo de Empresas de inteligencia artificial en la Bahía de Cádiz (Interfaz inteligente (mayordomía): SIRI, Cortana, Alexa... La mayordomía invertida, la persona que ejecuta la información que le sirve el terminal).

#### **Campos de coordinación desarrollo y aplicación de las TICS**

**55** Armonización de la legislación, homogeneización de normativas locales, valor de la investigación sobre el producto gratuito, que sectoriza y dificulta la fluidez de la red.

**56** Fomentar el desarrollo de empresas, con transparencia y control del “Big Data” como gobierno de “zoon digTICon”; atención al uso y potencia de “Big Data” como ente “supra organizacional”, en realidad no es el “big brother” de Orwell, sino el conductor (un paso superior).

**57** Debe ser los organismos públicos, quienes controlen toda la información, de acuerdo a lo legislado por la Directiva Europea sobre privacidad (Ubicación de los datos, titularidad, responsabilidad y legalidad de la información. Cloud pública frente a la privada. Contenidos de cada una, administración de cada una; libertad igualdad y justicia en conflictos. El acceso a Cloud pública para beneficio privado, espacio o vía de servicio para el desarrollo de la iniciativa privada. Contenedores securizados o cifrados de operaciones comerciales en la cloud pública. Peajes).

#### **Campos de socialización desarrollo y aplicación de las TICS**

**58** Facilitar el Teletrabajo como yacimiento de Empleo.

**59** Arbitraje de vías de participación y decisión de las comunidades, sociedades, municipios, partidos, colectivos culturales ecológicos y altruista. Habilitación de terminales en ayuntamientos, juzgados y universidades para ILP (iniciativas legislativas populares) o propuestas de acción. Regulación de su ámbito, alcances, facultades, plazos y aplicación.

**60** Arbitrar medidas de control de las grandes concentraciones, que tienden a monopolizar. La libertad no puede ser otorgada, sino arrancada de los ámbitos de poder estatuidos. La democracia no está sujeta a criterios de utilidad o conveniencia.

## **4.9 ECONOMIA SOCIAL**

### **4.9.1 INTRODUCCIÓN**

Ante la urgente necesidad de identificar todas las posibles oportunidades de empleo para la Bahía de Cádiz debemos mostrar una especial atención a aquellas que provienen de la llamada *Economía Social* que está regulada en España por la Ley 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social, que recientemente ha sido modificada por la Ley de Fomento del Trabajo Autónomo y de la Economía Social que modifica y actualiza toda la normativa en materia de autoempleo y adopta medidas de promoción del trabajo autónomo. En dichos textos legales se identifica Economía Social como "*el conjunto de estrategias económicas y empresariales, que en el ámbito privado llevan a cabo aquellas entidades que, de conformidad con los principios recogidos en el artículo 4, persiguen bien el interés colectivo de sus integrantes, bien el interés general económico o social, o ambos.*" La *Economía Social* destaca por dar prioridad al reparto de beneficios o resultados con criterios colectivos y/o de interés general lo que provoca una mayor cohesión social y solidaridad con el entorno.

En la Economía Social cabrían varios tipos de empresas:

- Los empresarios individuales, autónomos o auto empleados.
- Las cooperativas en todas sus modalidades, salvo las de crédito.
- Las sociedades agrarias de transformación (SAT). Las sociedades anónimas y limitadas laborales (SL).
- Empresas de inserción y centros especiales de empleo.
- Las Cooperativas de Crédito.
- La Banca Ética.
- Banco del tiempo.
- Instituciones privadas sin ánimo de lucro como cofradías de pescadores.
- Fundaciones y asociaciones que lleven a cabo actividad económica.

La experiencia de las últimas décadas ha demostrado que la *Economía Social* aporta importantes beneficios a la sociedad, además de haber despejado cualquier duda respecto a su compatibilidad con el equilibrio y sostenibilidad de las empresas. La búsqueda de este doble beneficio debe llevar a las administraciones públicas a asumir un liderazgo en el fomento de este tipo de actividades económicas.

Así mismo, debemos señalar las oportunidades de empleo que generan las denominadas empresas sociales, aquellas que resultan de la implantación en las empresas de políticas de Responsabilidad Social Empresarial (RSE) y de aquellas que resultan de la aplicación de cláusulas sociales en la contratación pública.

#### **4.9.2 ANÁLISIS**

La Confederación Empresarial Española de la Economía Social (Cepes), que es la máxima institución representativa de la Economía Social en España, y que representa los intereses de más de 44.000 empresas, ha recogido en uno de sus últimos estudios que la economía social representa más del 12% del PIB de España, además de generar más de 2,2 millones de puestos de trabajo y beneficiar a más de 16,5 millones de personas relacionadas de una u otra manera con su actividad.

Andalucía, comunidad autónoma con mayor tasa de desempleo a nivel nacional, es también la de mayor representatividad de la economía social en España. El comportamiento de ésta, en los actuales tiempos de crisis está mostrando una respuesta menos desfavorable que la economía tradicional en parámetros como, por ejemplo, la destrucción de empleo, sobre todo el femenino.

Andalucía se sitúa en primer lugar en el Ranking nacional con 6.980 Empresas de Economía Social, lo que supone el 24,02% del total español.

Estos datos son claro paradigma de su conocido carácter vertebrador y dinamizador de la sociedad, ya que las entidades de Economía Social, sea cual sea su naturaleza jurídica, presentan unos principios y valores vinculados estrechamente con el territorio, porque surgen de su propio potencial de desarrollo endógeno y revierte su actuación sobre ese marco espacial y las interconexiones funcionales y geográficas que pueden establecerse a partir de ello.

Las empresas de Economía Social demuestran día a día, que la racionalidad económica y el progreso social son criterios compatibles, siendo la solidaridad y la responsabilidad social instrumentos claves para alcanzar un horizonte compartido de bienestar y cohesión social. Su contribución a la generación de empleo, la capacidad para generar actividades socioeconómicas vinculadas directa y concretamente a la cobertura de las necesidades territoriales, su incidencia sobre los riesgos de exclusión, su capacidad para poner en valor la propia identidad territorial, entre otras aportaciones, configuran a las entidades de Economía social como agentes implicados en la dinámica territorial.

Como ha ocurrido en otras situaciones de crisis, actualmente se comprueba de nuevo que las entidades de economía social, por sus propios principios y su mayor flexibilidad, están teniendo una mejor respuesta que otro tipo de empresas, adaptándose en condiciones menos desfavorables a la

situación económica y enfrentándose a la crisis con importantes ajustes para mantener el empleo, ya que no se habla sólo de un puesto de trabajo sino de un proyecto de vida.

Existen ya numerosas experiencias tanto en el ámbito europeo como nacional o regional que avalan a la Economía Social como importante generadora de empleo y revelan que existe un camino andado aunque es ciertamente minoritario, siendo su escasa visibilidad y reconocimiento lo que impide que este modelo pueda ser adoptado por un mayor número de personas en la creación de empresas y por tanto empleo.

En este contexto, y ante la grave situación de desempleo de la Bahía de Cádiz, es por lo que se proponen distintas medidas relacionadas con la Economía Social encaminadas a sumar soluciones ante esta urgente necesidad. Para ello se deberán identificar aquellos ámbitos laborales del entorno gaditano donde la Economía Social pueda tener un mayor crecimiento sostenible y duradero. En este sentido señalamos a la cultura, el turismo y el patrimonio histórico y el mantenimiento de este como una evidente oportunidad de crecimiento laboral, existiendo ya proyectos de Economía Social basados en el desarrollo de estos ámbitos sin perjuicio de poder identificar otros con el apoyo de las instituciones públicas. (ANEXO)

Un ejemplo el ámbito de la economía es “Relatoras Producciones” es una empresa audiovisual que tiene como objetivo la comunicación para el desarrollo social, poniendo en marcha iniciativas comunicativas que buscan formar a las personas y llevarlas a transformar y mejorar su realidad. Su compromiso con los derechos humanos pivota en la empresa desde su nombre, tomado de la figura de Relator Especial de Derechos Humanos de la Organización de las Naciones Unidas, hasta en cada uno de sus trabajos y proyectos. Tienen como objetivo visibilizar lo invisible, concienciar y transformar a través del audiovisual permitiendo a “Relatoras Producciones” llevar a cabo proyectos tanto de mujeres, colectivos en riesgo de exclusión social como de emprendimiento social. Precisamente y como empresa de economía social, quieren ser altavoz de iniciativas de emprendimiento social de nuestra comunidad, especialmente castigada por el desempleo, con la mayor tasa de la Unión Europea. En este contexto, la difusión se presenta como unas de las claves del éxito o fracaso de estos proyectos de emprendimiento y “Relatoras Producciones” quiere estar ahí para contribuir al desarrollo económico y social de las personas. Este año 2016 acaban de ganar el Alcances al mejor corto que trataba sobre la superación del cáncer de mama. Las protagonistas son las mujeres gaditanas de AGAMAMA a las que donaron el premio.

#### **4.9.3 ANALISIS DAFO.**

#### **SOCIEDADES LABORALES/COOPERATIVAS (S.L.L. S.A.L, AUTONOMOS)**

##### **DEBILIDADES.**

- Escasa incidencia por bonificaciones fiscales y laborales progresivas para autónomos/sociedades laborales en este sector.

#### **AMENAZAS.**

- Descenso del nivel de consumo de los habitantes de la Bahía de Cádiz.

#### **FORTALEZAS.**

- Aprobación de la nueva Ley de economía social 5/2011. Sostenibilidad social, ambiental, laboral.

#### **OPORTUNIDADES.**

- Incremento porcentual de creación de cooperativas y sociedades laborales respecto a 2014
- Incremento porcentual del número de afiliaciones al RETA, llegando 19% de las afiliaciones totales.

#### **EMPRESAS DE INSERCIÓN SOCIO-LABORAL**

##### **DEBILIDADES.**

- Ausencia legislativa en la introducción de las cláusulas sociales en los procedimientos de contratación pública.

##### **AMENAZAS.**

- Competencia a bajo coste de las sociedades empresariales clásicas.

##### **FORTALEZAS.**

- Regulación jurídica de las empresas de inserción socio-laboral.
- Creación de un Registro público de entidades.
- Ahorro fiscal, laboral y social a las Administraciones.

##### **OPORTUNIDADES.**

- Contratación pública, considerando las cláusulas sociales en la licitación de los mismos.

#### **ENTIDADES DEL TERCER SECTOR.**

##### **DEBILIDADES.**

- Ausencia de una redes locales y tejidos sociales arraigados en este sector.

##### **AMENAZAS.**

- Recortes presupuestarios en las subvenciones al Tercer Sector.

## **FORTALEZAS.**

- Incremento relevante de los usuarios/as destinatarios/as de sus proyectos.

## **OPORTUNIDADES.**

- Amplitud de entidades que cubren todas las necesidades de los diferentes colectivos en situación de especial vulnerabilidad.

### **4.9.4 PROPUESTAS.**

**61** Creación de una mesa entre administraciones que sirva para coordinar una política común de Economía Social eficaz en el entorno de la Bahía de Cádiz.

**62** Identificar los sectores con mayor oportunidad de empleo en la Bahía de Cádiz a corto, medio y largo plazo sobre los que diseñar una estrategia coordinada entre administraciones.

**63** Aprovechar los recursos y medidas que aportará la llamada Inversión Territorial Integrada (ITI) de Cádiz atendiendo a las oportunidades de empleo que aporta en la Bahía la Economía Social.

**64** Promocionar la inclusión socio-laboral de colectivos especialmente afectados por el desempleo, así como de los sectores sociales excluidos del mercado laboral.

**65** Mejorar el acceso de los colectivos desfavorecidos a programas de la formación profesional para el empleo que se traduce en su mayor impacto en términos de inserción y de mejora en el rendimiento en el puesto de trabajo.

**66** Promocionar a aplicación de la Economía Social en la Bahía de Cádiz a través de la visualización de las buenas prácticas y la visualización de los beneficios sociales y económicos que genera en el entorno

**67** Presupuestar una dotación de mayores incentivos a la creación y consolidación de empresas sociales.

**68** Favorecer la conexión de las políticas activas de empleo con el desarrollo de programas de orientación, formación e inserción de las entidades sociales, empresas de inserción y centros especiales de empleo.

**69** Ofertar espacios físicos, servicios de acompañamiento empresarial e intermediación financiera en el ámbito de la economía social.

**70** Fomentar la creación de asociaciones, cooperativas, redes, o alianzas socio-económicas que sirvan para fortalecer las estrategias locales que constituyan cadenas de agregación de valor económico, social, ambiental y cultural.

**71** Fomentar el emprendimiento en cooperativas sociales culturales por su capacidad de creación de empleo y como fuente de potenciación de creatividad y formación.

**72** Promover la inclusión de las cláusulas sociales en los procesos de contratación pública y privada a través de incentivos.

**73** Actuaciones a desarrollar a nivel urbanístico: planificación de la readaptación o transformación de espacios públicos para el desarrollo de políticas sociales de emergencia social (centro socio-educativos, centros de personas sin hogar)

**74** Aprovechar los numerosos recursos culturales, patrimoniales, históricos, naturales y medio ambientales del entorno.

**75** Creación registro Público local de entidades de economía social con un balance ético.

**76** Dar especial atención y prioridad a aquellos empleos del ámbito de la dependencia por su mayor impacto social.

**77** Creación de una mesa de seguimiento entre el sector público local y el tejido asociativo/empresarial del tercer sector, promoviendo espacios donde la ciudadanía y las organizaciones sociales participen activamente en las políticas públicas de carácter social.

## **4.10 TEJIDO EMPRESARIAL.**

### **4.10.1 INTRODUCCIÓN**

Para afrontar la necesidad de generar empleo en la Bahía de Cádiz se hace necesario incorporar a la búsqueda de las distintas soluciones las propuestas que de forma general se realizan desde las empresas. En este sentido cabe destacar que las empresas son protagonistas fundamentales en la lucha contra el desempleo pues son éstas las que en gran medida generan el empleo.

Para crear empleo las empresas coinciden en la necesidad de cada vez haya más empresas y que el tamaño de estas sea cada vez mayor. Por ello, nuestro principal objetivo debe ser la identificación de aquellas medidas que sirvan para fomentar la creación de empresas y el crecimiento sostenible del tamaño de las empresas.

Así mismo, y para que de esta lucha contra el desempleo se obtenga un resultado adecuado, es fundamental que el trabajo que se genere por las empresas cumpla en todo momento con las condiciones necesarias para catalogarlo como trabajo digno.

#### **4.10.2 PROPUESTAS**

**78** Poner en marcha un Plan de Empleo aprovechando la *Inversión Territorial Integrada (ITI) de Cádiz* teniendo en cuenta a las empresas y que sirva como apoyo a la creación y consolidación de las empresas gaditanas.

**79** Coordinar entre las empresas y las distintas administraciones públicas un plan para mejorar la competitividad de las empresas gaditanas teniendo en cuenta la necesidad de:

- Incrementar la exportación de nuestros productos y de ofrecer mayores servicios.
- Mejorar las infraestructuras como:
  - Eliminar el peaje de la AP4 Sevilla Cádiz, acabar la conexión ferroviaria entre La cabezuela Puerto Real.
  - Mejorar la red energética en zonas industriales.
  - Mejorar la red de comunicación y nuevas tecnologías
  - Fomentar de espacios que puedan orientarse a la logística, industria.
- Luchar contra la economía sumergida como actividad que perjudica a quien cumple con toda normativa y por tanto a la sociedad.
- Estudiar condiciones fiscales que permitan mejorar la competitividad de las empresas sin que ello suponga un perjuicio en el sostenimiento de las necesidades sociales del territorio.

**80** Planificar una estrategia industrial a corto, medio y largo plazo para la Bahía de Cádiz teniendo una especial atención en el sector naval, aeronáutico y energético.

**81** Planificar y ejecutar una estrategia para el sector servicios priorizando en el turismo, la cultura, el patrimonio y las nuevas tecnologías.

**82** Elaborar planes específicos de apoyo a la creación y consolidación de empresas para mayores de 45 años, jóvenes y mujeres que vayan a crear o consolidar una empresa, por ser quienes sufren en mayor medida la lacra del desempleo.

**83** Impulsar medidas que contribuyan, con los debidos controles, a la financiación de pymes.

**84** Eliminar burocracia y duplicidades que no sirvan para el control normativo y que generen retrasos en la creación de empresas o inseguridad jurídica.

**85** Elaborar planes formativos reglados adecuados a las necesidades de los distintos sectores económicos con oportunidades de empleo.

**86** Impulsar la educación empresarial y emprendedora en todos los niveles educativos como generadora de empleo.

**87** Fomentar la participación de los diferentes agentes económicos en la planificación y ejecución de políticas relacionadas con las empresas.

## **5 FORMACIÓN.**

### **5.1 CENTROS DE FORMACIÓN**

#### **ADAPTACIÓN DE TRES CENTROS DE FORMACIÓN PROFESIONAL EN LA COMARCA DE CÁDIZ A LAS NECESIDADES QUE DEMANDAN LOS TIEMPOS**

##### **5.1.1 INTRODUCCIÓN.**

Si se realiza un análisis de la situación formativa de la Comarca de Cádiz, se observará la necesidad de crear nuevos Centros de Formación Profesional adaptados a las demandas de las nuevas tecnologías y a los requerimientos específicos de la Zona en materia de empleabilidad, o como caso extraordinario, y para atender más rápidamente a las necesidades urgentes que plantea la Bahía, se deberían reacondicionar, al menos, tres de los centros existentes, como pueden ser; el Virgen del Carmen de Puerto Real debido a su añeja experiencia, diversidad de especialidades y situación geográfica, Las Salinas de S. Fernando debido a su alta especialización en los gremios del metal y un tercero que atienda al triángulo de Sanlúcar de Barrameda, Chipiona y Rota, que bien pudiera ser El Picacho de Sanlúcar. Sin menoscabo de que el resto de los centros formativos profesionales de la Zona, reciban las oportunas ayudas para readaptar mínimamente sus instalaciones a las especialidades que ofrecen.

Se insiste en la urgente necesidad de cualificar a los jóvenes de la Comarca, así como reciclar a desempleados de larga o corta duración, en las distintas especialidades que demandan las nuevas tecnologías y el poder otorgar las oportunas homologaciones que exigen, tanto la legalidad vigente como los organismos empresariales y de clasificación.

La Formación Profesional de la Comarca, salvo contadas excepciones, es bastante deficiente ya que se han ido reduciendo sistemáticamente los recursos a la formación en la provincia, provocando no sólo la reducción de profesorado y de centros, sino también las posibilidades de adaptar la maquinaria e instalaciones a las nuevas demandas formativas. Basta enunciar el ejemplo de la Soldadura, especialidad en la que existe una gran demanda de técnicos homologados y, sin embargo, se ha convertido en un gran problema al no poderse cubrir la demanda de especialistas homologados de la zona, en tales menesteres, teniendo que acudir a la mano de obra externa, legalmente cualificada. Tampoco se ha fomentado ni incentivado la formación profesional en general. Las prácticas y teorías de algunas especialidades se han tornado monótonas, aburridas y anticuadas, ello, unido a la falta de expectativas de empleo en la Zona y de las oportunas homologaciones, ha aumentado la apatía existente en la Comarca por la formación profesional.

##### **5.1.2 ANÁLISIS.**

En primer lugar se hace necesario realizar un análisis de las circunstancias actuales:

Si se analizan los índices de empleabilidad del primer semestre 2016 se observará que Cádiz con un 35,31% de paro se coloca a la cabeza de España y por lo tanto de Europa. Teniendo en cuenta que Andalucía tiene un 29,09% y España un 19,8%, la comarca gaditana se sitúa con un 15,51% por encima de la media española y el 6,22% por encima de la media andaluza.

Debido a las tenues mejoras del mercado laboral y la demanda hotelera en el 2015, la provincia de Cádiz obtuvo un leve crecimiento económico inter anual, por encima de Andalucía. Por el contrario, en el presente año 2016, la previsión de crecimiento vuelve a situarse por debajo de la del resto de Andalucía.

Los puntos fuertes de la actividad actual en la provincia son: los servicios orientados al comercio, la demanda turística, cultural y de ocio y las ramas industriales del transporte y la logística. En segundo término, y descartando la zona industrial del Campo de Gibraltar, se sitúan la agricultura, levemente la pesca y las actividades vinícolas, centradas principalmente en el Marco de Jerez. Lo que demuestra que la Comarca de Cádiz, compuesta por 600.000 personas (mitad de la población de la provincia de Cádiz), no puede salir del estado actual de desempleo solamente con la actividad aeronáutica y un sector naval ralentizado. Se hace imprescindible activar el sector naval, principal motor industrial de la Comarca para poder activar la empleabilidad.

### **5.1.3 ANÁLISIS DAFO.**

#### **DEBILIDADES.**

- Falta de especialidades en nuevas tecnologías.
- Escasa adaptación de la oferta a las actividades más demandadas.
- Formación enfocada al sector industrial y de servicios del siglo xx y no a la necesaria formación que exigen los actuales tiempos.
- Teorías y prácticas obsoletas y aburridas en muchos de los centros.
- Centros no acreditados para otorgar homologaciones.
- Sociedad conformista con la formación.

#### **AMENAZAS**

- Dificultades para acceder a los cursos
- Escasa credibilidad de que los cursos puedan servir para conseguir un empleo.
- Altísimo índice de desempleo.
- Convertirse en cursos de mano de obra barata.
- Falta de una continuidad en las inversiones, por parte de las administraciones, de forma que los centros puedan estar adaptándose a las demandas tecnológicas.

#### **FORTALEZAS**

- Pluralidad industrial instalada en la Comarca.

- Gran demanda cultural, turística y de ocio.
- Gran demanda de servicios orientados al Comercio.
- Excelente alternativa para aminorar el fracaso escolar.
- Gran demanda de jóvenes ávidos por entrar en el mercado laboral.

## **OPORTUNIDADES**

- Modernos y recientes materiales, métodos y TIC's, como nuevos campos de formación.
- Necesidad de homologar a numerosos profesionales del Metal.
- Introducción de altas tecnologías en las empresas existentes.
- Gran auge de las energías renovables.
- Necesidad de rehabilitar el Patrimonio histórico y cultural, debido al alto índice turístico y de visitas culturales.
- Mayor oportunidad de conseguir empleo en el exterior.

### **5.1.4 PROPUESTAS.**

**88** Adaptación integral, a las nuevas tecnologías y demandas, de tres centros formativos profesionales actualmente en funcionamiento y que por su ubicación estratégica y grado de experiencia y especialización, como son el Virgen del Carmen de Puerto Real, Las Salinas de S. Fernando y el Picacho de Sanlúcar de Barrameda, se recomiendan como centros de vanguardia profesional en la Comarca.

**89** Reacondicionar y modernizar el resto de centros de formación profesional existentes en la Zona.

**90** Facilitar convenios de colaboración entre los centros de formación y las empresas para promocionar las prácticas empresariales de los alumnos.

**91** Actualizar el temario y metodología existente, de forma que la formación profesional represente una alternativa atractiva y eficaz para el alumnado.

**92** Realizar las oportunas reformas, reflejadas anteriormente, se debería publicitar una campaña divulgativa sobre las nuevas bondades y oportunidades que ofrece la Formación Profesional.

## **5.2 PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES Y SALUD LABORAL.**

### **5.2.1 INTRODUCCIÓN.**

Todos los trabajadores/as son titulares del derecho a la salud con independencia del tipo de contrato que posean o de su adscripción al sector público o privado. Para asegurar la efectividad de

este derecho fundamentalísimo, la ley reconoce unos derechos adicionales que posibilitan acciones individuales y colectivas de autoprotección.

Estos son:

#### **Información.**

Derecho a recibir toda la información necesaria sobre los riesgos de sus puestos de trabajo, sobre las medidas de protección y prevención aplicables y sobre los planes de emergencia. También se incluye la información que en relación con productos químicos sea facilitada al empresario por los suministradores.

#### **Formación.**

Derecho a recibir formación teórica y práctica en materia preventiva, que deberá actualizarse siempre que sea necesario. El tiempo dedicado a esta formación debe tener la consideración de tiempo de trabajo.

#### **Propuesta.**

Derecho a formular propuestas al empresario, al Comité de Salud y Seguridad o a los Delegados/as de Prevención, con el fin de mejorar la salud y seguridad.

#### **Participación.**

Derecho a participar en todos los aspectos de la prevención en el trabajo. Si la empresa cuenta con representantes de los trabajadores/as, la participación se ejerce fundamentalmente a través de los Delegados/as de Prevención. En el resto, aunque la ley reconoce igualmente este derecho, no especifica en qué forma deberá de ejercerse.

#### **Vigilancia de la salud.**

Derecho a la vigilancia periódica de su salud, en función de los riesgos inherentes a su puesto de trabajo, y a la confidencialidad de la información relacionada con su estado de salud.

#### **Denuncia.**

Derecho a recurrir a la Inspección de trabajo si considera que las medidas adoptadas y los medios utilizados por el empresario no son suficientes para garantizar la seguridad y la salud en el trabajo.

#### **Resistencia.**

Derecho a interrumpir la actividad y abandonar el trabajo, cuando considere que existe un riesgo grave e inminente para su vida o salud, no pudiendo ser sancionado por ello salvo que haya obrado de mala fe.

Hay que reflexionar por las consecuencias de riesgos laborales, en la sustitución de mano de obra básica por herramientas y máquinas, que no sólo no han supuesto una reducción de accidentes, sino incluso un elevado incremento.

### **5.2.2 ANÁLISIS.**

A pesar de existir normas, instituciones, foros, personas, criterios y métodos para analizar, tratar, prevenir, evitar, corregir y remediar los lances, accidentes y enfermedades con origen laboral, no se alcanza el objetivo de “riesgo CERO”. Las causas son diversas: normas imprecisas, instituciones sin recursos, escenarios precarios, personas sin formación, criterios contradictorios, presupuestos raquíticos y sanciones minúsculas.

La normativa sobre riesgos no intimida ni ajusta el origen del riesgo con una atención acorde. Suele ser una atención lenta, incierta, simple, conflictiva y descompensada.

Quienes legislan tiene una observación parcial del riesgo, tienen la distancia y el olvido de quien no convive con la situación. NO conocen la actividad y sus peligros, no sufren lesiones permanentes, ni minusvalías médicas, no representan democráticamente el universo de la penuria y la limitación física, psíquica o sensorial.

Desgraciadamente las novísimas tareas y actividades están generando nuevas y desconocidas enfermedades y limitaciones, nuevos riesgos y peligros laborales, que se manifiestan tras sumar y elevar las estadísticas y porcentajes de bajas laborales.

En la mayor parte de las ocasiones se detectan, se analizan, se diagnostican y se observan, cuando es relevante el número de personas con padecimientos. En muchos casos incluso –e inicialmente- se achacan a razones vagantes, inconexas o inconsistentes por falta de antecedentes.

Tal como ocurre en la medicina tradicional, los nuevos agentes patógenos y mutaciones bacterianas o víricas, se presentan sin la sintomatología estudiada y se ha de esperar a que la investigación reduzca el campo de observación, para hallar un remedio o fármaco adecuado. En nuevos empleos ocurre igual: las lesiones músculo-esqueléticas, el estrés, las oculopatías de pantalla, el sedentarismo, el acoso por productividad, el desarraigo social, radiaciones, infecciones de quirófano, contagios mutantes, contaminación química, exposición a patógenos biológicos, falta de conciliación familiar, reiteración mecánica, etc.

Irán apareciendo nuevas patologías físico-psíquico-sensoriales, que serán diagnosticadas y valoradas cuando -en el proceso de análisis- hayan quedado afectadas miles de personas. De nuevo estamos aplicando una normativa de corrección y no de prevención. Seguimos trabajando con productos, herramientas, procesos y normas sin experimentación previa suficiente.

COMENTARIO: la salud no es un factor más del producto.

### **5.2.3 ANÁLISIS DAFO**

#### **DEBILIDADES.**

- Invisibilidad del problema.
- Numerosas circunstancias de presión.
- Precariedad del empleo.
- Poca industrialización.

#### **AMENAZAS.**

- Muertes y hospitalización.
- Población desprotegida
- Elevados costes personales y sociales
- Marginalidad, pobreza
- Desempleo

#### **FORTALEZAS.**

- Robustez de la Empresa
- Anticipación legislativa.
- Regulación investigación.
- Defensa de la salud.

#### **OPORTUNIDADES.**

- Felicidad colectiva.
- Formación reforzada
- Calidad creativa
- Prevención y Protección

### **5.2.4 PROPUESTAS.**

- 93** Presentar la gravedad del problema, todos somos corresponsables
- 94** Detallar los riesgos, facilitar medios de prevención, formar y concienciar,
- 95** Regular y legislar sobre nuevos productos y aplicaciones,

- 96 Fijar y concretar las sanciones y penalización de negligencias,
- 97 Conexión de la empresa con los servicios de prevención nacionales,
- 98 Realizar prácticas periódicas de ejercicios de prevención,
- 99 Revisar y controlar los medios de protección individual,
- 100 Actualizar los cursos de Prevención de Riesgos Laborales.
- 101 Evitar riesgos imprevistos por personal inadecuado,
- 102 Realizar la apropiada prevención, etiquetaje e información,
- 103 Reformar los comités de prevención de empresa,
- 104 Ampliar la dotación presupuestaria de prevención,
- 105 Desarrollar normativamente la Prevención mediante convenios colectivos.
- 106 Auditorías periódicas a las empresas por parte de la Inspección de Trabajo.
- 107 Creación de cauces para exigir el cumplimiento de la normativa legal vigente.

## **6 IGUALDAD Y LUCHA CONTARA LA PRECARIEDAD**

### **6.1 IGUALDAD PROFESIONAL DE GÉNERO.**

Documento basado en el plan estratégico para la igualdad de mujeres y hombres en Andalucía.

#### **6.1.1 INTRODUCCIÓN.**

La equiparación de las mujeres a los hombres en el sector de la economía es una cuestión estratégica de desarrollo socio-económico. Los países que no utilizan el talento de la mitad de su población realizan una asignación de recursos poco eficiente, crecen menos y ponen en riesgo su competitividad.

En el ámbito del empleo, la Junta de Andalucía tiene como objetivo la articulación de actuaciones específicas que contribuyan a alcanzar la plena integración social de las personas. Para lograrlo, se establecen los cauces necesarios para promover la igualdad en el empleo, removiendo los obstáculos que la limitan o impiden, a través de políticas para el fomento del empleo y la actividad

económica que impulsen la presencia de mujeres y hombres en el mercado de trabajo en condiciones de igualdad.

Las mujeres siguen concentrándose en las ramas de administración pública, educación, sanidad servicios sociales, comercio y hostelería, mientras que los hombres se encuentran más diversificados.

Estas actividades donde se encuentran las mujeres, coinciden además con el tipo de tareas consideradas tradicionalmente como “femeninas”, ya que son las que tradicionalmente han desempeñado las mujeres en el ámbito privado: tareas de cuidado, educación, servicios sociales, administración, etc., como consecuencia de la división sexual del trabajo.

La discriminación salarial entre mujeres y hombres tiene que ver con los puestos que unas y otros ocupan en el mercado de trabajo, ellos están situados en mayor medida en puestos directivos de más responsabilidad y mejor retribuidos, y ellas tienen en mayor medida contratos temporales y de jornadas reducidas, que inciden en un menor salario, además de la discriminación indirecta, muchos puestos similares y/o del mismo valor están mejor retribuidos en los hombres que en las mujeres.

### **6.1.2 ANÁLISIS.**

Según los últimos dato registrados en el Plan Estratégico para la Igualdad de Mujeres y Hombres en Andalucía.

Si comparamos entre sexos, las mujeres representan el 41,34% de la población activa y los hombres el 58,66%, esto significa que de cada 10 personas activas en Andalucía 6 son hombres y 4 son mujeres. Por el contrario, el 63,61% de las personas inactivas son mujeres y el 36,39% hombres. Las mujeres ocupadas representan el 39,49% de la población ocupada, y los hombres el 60,51%, con lo que la diferencia porcentual entre mujeres y hombres es algo mayor en la población ocupada que en la activa. Entre las personas ocupadas subempleadas, el 55,96% son mujeres y el 44,04% hombres, con un índice de feminización del 127,06%. Las mujeres representan casi la mitad de las personas paradas, el 49,86%.

En 1996, el 16,6% de las mujeres activas tenían estudios universitarios y el 13,3% estudios técnicos o profesionales, once años después, la proporción de activas con estudios universitarios asciende al 23,7% del total de activas y con estudios técnicos al 18,2%. Los hombres activos con estudios técnicos o superiores también han crecido en este periodo pero siempre en menor proporción que las mujeres.

En este periodo se ha incrementado el índice de feminización de la población activa con estudios superiores, de un 90,8% se ha pasado al 104,7%, y con estudios técnicos – profesionales, del

73,2% se ha pasado al 78,7%. Ha decrecido el índice de feminización de la población activa de personas analfabetas o sin estudios, ya que en 1996 del 55,2% y en 2007 pasa al 52,2%.

La situación en la que más han descendido las mujeres es en la de labores del hogar, 111.800 mujeres menos y se han incrementado las jubiladas o pensionistas, 130.500 mujeres más, como consecuencia de su paulatina incorporación al mercado laboral durante estos años.

Las mujeres siguen concentrándose en las ramas de administración pública, educación, sanidad servicios sociales, comercio y hostelería, mientras que los hombres se encuentran más diversificados.

Estas actividades donde se encuentran las mujeres, coinciden además con el tipo de tareas consideradas tradicionalmente como “femeninas”, ya que son las que tradicionalmente han desempeñado las mujeres en el ámbito privado: tareas de cuidado, educación, servicios sociales, administración, etc., como consecuencia de la división sexual del trabajo.

En Andalucía las mujeres ganan 5.426 euros menos que los hombres, que en porcentaje supone un 33,5% menos. La brecha salarial entre mujeres y hombres es mayor en Andalucía que en el resto de España (30,0% menos), por lo tanto, las mujeres andaluzas las más discriminadas.

La discriminación salarial entre mujeres y hombres tiene que ver con los puestos que unas y otros ocupan en el mercado de trabajo, ellos están situados en mayor medida en puestos directivos de más responsabilidad y mejor retribuidos, y ellas tienen en mayor medida contratos temporales y de jornadas reducidas, que inciden en un menor salario, además de la discriminación indirecta, muchos puestos similares y/o del mismo valor están mejor retribuidos en los hombres que en las mujeres.

Según datos recogidos en el Informe de Impacto de Género de la Consejería de Economía y Hacienda, en líneas generales, la distribución por sexo es más equilibrada en el personal funcionario que en el laboral, los dos sexos están representados con más del 40%. En los altos cargos se invierten los términos, los hombres tienen más representación que las mujeres, aunque sigue habiendo cierto equilibrio, el 53,8% son hombres y 46,1% mujeres.

### **6.1.3 ANALISIS DAFO.**

#### **DEBILIDADES.**

- Se mantienen las diferencias en la ocupación femenina y la masculina entre las personas mayores de 25 años.
- Niveles salariales en torno a un 25% inferior a los de los hombres.

- Elevada inestabilidad laboral (la contratación femenina presenta más temporalidad que la masculina).
- Persistencia de la segregación horizontal y vertical en el mercado laboral.
- Escasa movilidad laboral.
- Menor presencia de las mujeres en puestos de responsabilidad.
- Escaso número de mujeres empresarias.
- Mayor dedicación por parte de las mujeres a trabajos no remunerados, por diferencia de roles.
- Baja corresponsabilidad de los hombres en las tareas domésticas y cuidado de personas dependientes.
- Aproximadamente, menos del 2% de los permisos por maternidad son disfrutados por los padres.
- Persistencia de estereotipos y prácticas socio-culturales que impiden la incorporación de las mujeres a la vida profesional.
- Escasa participación femenina en actividades de I+D

#### **AMENAZAS.**

- Intensificación de las dinámicas de asunción de doble rol y doble jornada por parte de las mujeres: vida familiar y laboral.
- Abandono del mundo laboral por las mujeres dentro de su edad activa.
- Insuficiente oferta de guarderías, que favorezcan la inserción de las mujeres en el mercado laboral.
- Insuficientes infraestructuras y servicios de atención a personas dependientes y de conciliación de la vida personal, familiar y profesional.
- La pervivencia de disparidades entre el medio rural y urbano puede alentar a las mujeres más jóvenes a abandonar el medio rural.
- Progresivo envejecimiento de la población, lo que provoca altas tasas de dependencia.
- Mayor riesgo de pobreza entre las mujeres que en los hombres.

#### **FORTALEZAS.**

- Tendencia creciente a la incorporación de las mujeres a la actividad laboral frente a un descenso de la tasa de actividad masculina.
- Descenso de la contratación temporal entre las mujeres.
- Implantación de mejoras sobre la situación laboral de las mujeres en las empresas a través del establecimiento de planes de igualdad y conciliación.
- Alta ocupación femenina en los niveles superiores de formación.
- Mejora de los niveles de educación y formación de las mujeres.

- Incremento relativo (en % sobre el total) de mujeres trabajadoras por cuenta propia - aumento del autoempleo femenino como herramienta eficaz de creación de empleo de las mujeres.

## **OPORTUNIDADES.**

- La contratación a tiempo parcial puede favorecer la flexibilidad laboral y la conciliación de la vida familiar y profesional.
- Nuevas posibilidades abiertas por el teletrabajo.
- Apoyos institucionales al espíritu emprendedor femenino.
- Aumento de las tasas de escolaridad netas de la población de 0-3 años.
- Voluntad política para la implementación de la IO entre hombres y mujeres de manera transversal, lo que da lugar a un contexto institucional favorable para la promoción integral de la igualdad de género.
- Reducción progresiva de la brecha digital de género.

### **6.1.4 PROPUESTAS.**

**108** Promover la igualdad de trato y oportunidades desde la perspectiva de género, en el acceso y permanencia en el empleo, así como la calidad del mismo, tanto en el sector público como en el sector privado.

**109** Promover el empoderamiento económico de las mujeres.

**110** Promover acciones integrales para mejorar la Empleabilidad de las mujeres.

**111** Impulsar políticas en materia de Prevención de Riesgos Laborales y Salud y Seguridad Laboral desde una perspectiva de género, incidiendo en la actuación frente a los riesgos laborales específicos que afectan a las trabajadoras.

**112** Prevenir, detectar y aumentar la protección frente a prácticas de acoso sexual, acoso por razón de sexo y discriminación laboral.

**113** Potenciar la Negociación Colectiva como instrumento eficaz en la consecución de la igualdad de trato y oportunidades en el ámbito laboral.

**114** Fomentar y reconocer la responsabilidad social de las empresas en materia de Igualdad de Género.

## **6.2 PRECARIEDAD LABORAL.**

### **6.2.1 INTRODUCCIÓN.**

Debido a la escasez de empleo en la Comarca se están implantando, preocupantemente, unas ciertas formas de subsistir, muy alejadas de la provechosa ortodoxia ciudadana y de la legalidad

vigente, como son: la economía sumergida, la venta, el menudeo y lotería clandestina o el desmesurado abuso de la precariedad laboral por parte del contratante, explotando la altísima demanda de empleo existente en la Zona. Por todos es conocido el sangrante caso de la hostelería gaditana, durante los meses de verano, donde la mayoría de los jóvenes son contratados por pocas horas, teniendo que realizar jornadas de diez o doce, a veces más, con salarios muy inferiores al mínimo estipulado.

Las personas desempleadas, jóvenes o mayores, ante la imperiosa necesidad de tener que aportar a la raquítica economía familiar unos emolumentos, están abocados a ceder a tan esclavizantes condiciones. Esta situación de injusticia e ilegalidad, no sólo se está extendiendo amenazadoramente por toda la Comarca, sino también, peligrosamente, como una legítima forma de actuar, con todas las consecuencias de degradación social y laboral, que dicha actitud pueda conllevar para la sociedad en general.

La precariedad es el requisito voluntario, que se impone a alguien, causándole mal físico, daño material, perjuicio moral o lesión de derecho.

La precariedad no es inconsciente o ignorante, pues el desconocimiento de las normas no exime de su cumplimiento; y aún menos, cuando ese abuso suele infringir derechos humanos.

Si se añade inestabilidad en la actividad, se agravan los efectos de la precariedad, pues se suma la inseguridad de la contraprestación pecuniaria o de rentas.

Pero no suelen exigirse –simples o aisladamente- estas dos condiciones en la relación laboral, casi siempre van acompañadas de la mezquindad: falta de recursos de todo tipo, recursos materiales, conocimiento, personales, preventivos, autonomía de voluntad, colaboración...

Cuando coinciden, que es lo común, se invalida la igualdad de las partes en un contrato, se fuerza el valor de alguien y se somete a la otra parte a sevicia, porque ante la posibilidad de conflicto, inmediatamente se alude a la regla de la oferta y la demanda, como si fuera el fiel de la balanza, o Blas.

No existe la equidad en las relaciones laborales, pues la posición del empleador es infinitamente más fuerte, que la del demandante. Y en estos años de crisis, peor. Se ha fraccionado el empleo, se ofrece actividad por hora, por días sueltos o por circunstancias fortuitas. Y como decía antes, junto a esa inconsistencia formal, sobra la prepotencia de quien se sabe más fuerte, sin que la razón -ni la ley- armonicen ni ajusten esa disparidad.

## **6.2.2 ANÁLISIS**

Ha de ser la clase trabajadora, la que rompa esa cadena-condena, eligiendo su libertad y reforzando su valía; reforzando opciones realmente sociales, equilibradoras, solidarias. Hay que

recuperar la democracia, la de verdad, la colectiva. Hay que dar valor a los bienes comunes de Elinor Claire Awan. La actividad productiva no puede depender exclusivamente de las razones del “mercado”, porque el “mercado” sólo atiende al producto (la consecuencia) y no a la ciudadanía (causa y objetivo) de la actividad de la Nación. Las ratios de paro españolas son propias de un Estado fallido.

Cómo frenar, revertir y suprimir la precariedad, inestabilidad y crueldades del “mercado”, reordenando los términos de la ecuación. Cualquier propuesta debe tener en cuenta su implicación social, los beneficios colectivos SIEMPRE han de estar por encima de los particulares o individuales. La oposición de una ecuación debe ser idéntica, o la ecuación (empeño de trabajo colectivo) es falsa. Proteger, subvencionar o primar ese desequilibrio es no sólo injusto, sino antidemocrático (el de verdad).

Elaborar leyes justas, aplicar controlar y favorecer la equidad, penalizar los abusos, suprimir las licencias o facultades confusas u oscuras, primar el cumplimiento de los acuerdos, ampliar las coberturas por quiebra o crisis, supervisar los préstamos y garantías financieras, reforzar la fiscalización comercial, facilitar la participación en la empresa, determinar y proteger los sectores estratégicos, fijar y dignificar la actividad social, formar y ejercitar periódicamente al personal, agravar los delitos societarios, proteger la calidad del empleo, reglamentar con atención de primer nivel los riesgos laborales, graduar la prestación en función de la dificultad de acceso, reducir la fiscalidad por esfuerzo de empleo, negociación continua de viabilidad, implicación de todos los ámbitos de la administración, estudio de fuerzas comarcales o locales, etc.

Cada uno de estos apartados debe desarrollarse con cuantos elementos favorezcan la actividad: vías comerciales (marítima, terrestre, aérea, cloud, autoconsumo), leyes reglamentos y órdenes, presupuestos y apoyo, todos los niveles formativos, partidos y sindicatos, poderes del Estado, confederaciones de empresarios, iniciativas populares, etc.

### **6.2.3 ANÁLISIS DAFO**

#### **DEBILIDADES.**

- Pérdida de credibilidad sindical.
- Leyes tendenciosas.
- Medios de Comunicación parciales
- Ausencia de legislativo ético
- Disminución de recursos colectivos

#### **AMENAZAS.**

- Individualización y empobrecimiento.
- Fraccionamiento contractual.

- Globalización
- Competencia desleal
- Límites nuevos yacimientos

#### **FORTALEZAS.**

- Surgimiento de nuevas formas civiles
- Internet
- Ayudas tecnológicas
- Cohesión social
- Determinación de la formación

#### **OPORTUNIDADES.**

- Cotización por máquina
- Nueva legislación laboral sindical y profesional
- Determinación de mínimos sociales y reparto equitativo
- Refuerzo de derechos esenciales
- Empleo en bienes comunes

#### **6.2.4 PROPUESTAS**

**115** Distribuir equitativamente las cargas sociales. La precariedad no es asignable a ninguna clase social, si hay estrechez y carencia, ha de ser solidaria.

**116** Colaboración de todos los sectores sociales: el Gobierno, los municipios, los empresarios, los sindicatos, las asociaciones vecinales, los institutos y universidades, la banca y la clase trabajadora. Es una apuesta unánime y universal. La eficiencia en cada paso de la actividad, desde la creación de la idea hasta la entrega de la obra terminada hay que maximizar los retornos a la sociedad.

**117** Evitar la precariedad en las nuevas tecnologías, no se prevén las consecuencias que se avecinan, de la sustitución de mano de obra por robots, sistemas expertos y por I.A. No hay previsión de transformación a medio y largo plazo, eso es precariedad. Y no es sólo la Universidad, los laboratorios, los investigadores o las startups, es toda la planificación de mercado la que falla.

**118** Coordinación de Inspección de Trabajo, Juzgados de lo Social, Consejo Económico y Social, convenios colectivos, Comité de Prevención de Riesgos, sindicatos, formación, arbitrajes, Directivas europeas, etc.

- 119 Incrementar la diligencia, celeridad y capacidad de las inspecciones laborales, los juzgados.
- 120 Campaña de Auditorías por parte de la Inspección de Trabajo.
- 121 Campaña divulgativas de fomento del cumplimiento de la legalidad laboral.
- 122 Exigencia del abono del Salario mínimo y cumplimiento del horario laboral.

**DEMOCRACIA: elección, deposición, gestión y control por el cuerpo social.**

[El Gobierno de los Bienes Comunes \(Obra\)](#) (1990), estudia múltiples casos que muestran cómo manejar y disponer colectivamente de recursos escasos. Como resumen de su investigación, Lin Ostrom nombra ocho "principios de diseño" de una gestión estable de recursos comunes:

1. Límites claramente definidos (exclusión efectiva de terceras partes no involucradas).
2. Reglas de uso y disfrute de los recursos comunes adaptadas a las condiciones locales.
3. Acuerdos colectivos que permitan participar a los usuarios en los procesos de decisión.
4. Control efectivo, por parte de controladores que sean parte de o a los que la comunidad pueda pedir responsabilidades.
5. Escala progresiva de sanciones para los usuarios que transgredan las reglas de la comunidad.
6. Mecanismos de resolución de conflictos baratos y de fácil acceso.
7. Autogestión de la comunidad, reconocida por las autoridades de instancias superiores.
8. En el caso de grandes recursos comunes, organización en varios niveles; con pequeñas comunidades locales en el nivel base.

## **7 PLAN DE CHOQUE.**

### **7.1 INTRODUCCIÓN.**

Tal como se especifica en el documento 4, el alarmante índice de desempleo de la comarca gaditana está originando un drama social de dolorosas y destructivas consecuencias, muy especialmente en las familias más desfavorecidas y en la juventud en general. Es por ello que se hace urgente la puesta en marcha de un Plan que mitigue, al menos en parte, tan devastadora lacra instalada en la Zona.

Este necesario Plan, bien pudiera ser financiado por los ITI. Es una excelente oportunidad que ofrece estos fondos europeos para aliviar esta tragedia, al mismo tiempo que, como se especifica

posteriormente, aprovechar la financiación no sólo para ejecutar unas obras necesarias para la ciudad y formar a una serie de personas en unas actividades concretas, sino también, y sobre todo, abrir unos nichos de empleo que actualmente están cerrados en la metrópolis gaditana por falta de una financiación y formación inicial.

Este Plan, se encuentra altamente relacionado con el de la anteriormente expuesta Economía social, una de las grandes fortalezas de Andalucía, y en la que siempre ha sobresalido gracias a su ingenio creativo y elevado sentido de la solidaridad. Es por ello la conveniencia de que una de las propuestas referidas en el presente estudio y en el de la Economía social, como es la del Patrimonio, pueda significar un eficaz complemento de las mismas descritas en el apartado de Economía social.

## **7.2 ANÁLISIS.**

Se parte de la base, de que la mano de obra debe suponer mínimamente el 75% del valor presupuestado, dejando como máximo el 25% para compras de materiales, permisos de obras y posible ingeniería básica. Sólo aplicando este criterio se podría rentabilizar las partidas dedicadas a este Plan de choque por el empleo.

El presente estudio va referido a todas las poblaciones que componen la metrópolis de la bahía gaditana, compuesta por las poblaciones de Sanlúcar de Barrameda, Rota, Puerto de Santa María, Puerto Real, San Fernando, Chiclana y Cádiz. Todas ellas, castigadas duramente por el estigma del desempleo. Esta comarca, con 600.000 habitantes, supone cerca del 50% de la población de la provincia de Cádiz.

En todas y cada una de las diferentes propuestas, que se expresan más adelante, se recogen en primer lugar una necesidad urbanística de la metrópolis de la bahía de Cádiz, con lo cual nunca representará unas inversiones estériles. Como segundo objetivo, se contempla y propone la formación de un nutrido grupo de personas en unas actividades hasta estos momentos con falta de especialistas en ellas. Y como último propósito, y quizás el más fundamental porque complementa y le da gran razón de ser a los dos primeras, el de la creación, tras la finalización de tales planes, de una serie de empresas o cooperativas en la Zona, con unos conocimientos técnicos y medioambientales específicos y oferta económica competitiva, que descubran unos yacimientos de empleo hasta ahora negados por su nula oferta y demanda, debido a los motivos anteriormente expresados. Estas ofertas se abrirán en un futuro, además de a las instituciones públicas a las propiedades privadas.

Para el fiel cumplimiento de los objetivos referidos, se hace necesario subcontratar también, en dichos planes, a los especialistas que formaran a los seleccionados y dirigirán cada una de las obras especificadas.

Se propone que en el criterio de selección prepondere la necesidad familiar, **trabajadores de más de 45 años con una prolongada inactividad laboral, trabajadores provenientes de ERES**

**por la deslocalización de Empresas** y para la empleabilidad juvenil, como franja más castigada y como sector más proclive a la formación, así como la cuota estipulada para la discapacidad.

El presente Plan, recoge 6 posibles frentes de acción: 1. Mantenimiento del Patrimonio. 2. Rehabilitación de fachadas de las viviendas propiedad del Ayuntamiento, Diputación y Junta de Andalucía. 3. Rehabilitación de adecentamiento de interiores en viviendas propiedad del Ayuntamiento, Diputación y Junta de Andalucía. 4. Modificación y adaptación de edificios a la movilidad de todas las personas. 5. Modificación y adaptación de edificios propiedad del Ayuntamiento, Diputación y Junta de Andalucía para la adaptación e instalación de energías renovables, solar y eólica. 6. Apertura de nuevas oportunidades patrimoniales.

### **7.3 ANÁLISIS DAFO**

#### **DEBILIDADES**

- Excesiva dependencia de las administraciones públicas, al ser los propietarios principales del patrimonio y de los edificios objeto de la propuesta.
- Tener que trabajar con bienes públicos y, por tanto, de tratamiento complicado.
- La enorme burocracia que lastra cualquier acción sobre el patrimonio.

#### **AMENAZAS**

- Falta de cultura generalizada por el mantenimiento urbano y cultural o ausencia de su priorización, incluso cuando el apremio de seguridad signifique una amenaza a la integridad personal o colectiva.
- Falta de interés por parte de la administración regional.
- Ceguera de las distintas administraciones locales, provinciales y regionales al suponer que la cultura patrimonial y atractivo urbano de Cádiz no sean rentables, cuando nuestra dependencia del turismo es significativa.

#### **FORTALEZAS**

- Asignación de un sueldo del que muchas familias de la Zona carecen.
- Enorme cantidad de patrimonio en algunas de las ciudades de la metrópolis.
- Gran cantidad de edificios sobre los que actuar en la Comarca.
- Connivencia de una industria cultural con la ya existente y consolidada por un turismo estacional, basado en el binomio de sol y playa en la ciudad y la mayor parte de las poblaciones de la Zona.

#### **OPORTUNIDADES**

- Altas posibilidades de futura generación de empleo estable.
- Consolidación de la industria crucerista.

- Creación de una cultura generalizada sobre el mantenimiento del patrimonio y el mobiliario urbano.
- Adaptación de edificios y vías públicas a las necesidades de personas discapacitadas.
- Creación inmediata de empleo para una zona excesivamente castigada por el Paro.
- Ampliar el abanico y calidad patrimonial para los distintos centros educativos de la Bahía.

#### **7.4 PROPUESTAS.**

**123** Puesta en marcha de un plan de choque, orientado a la contratación. Priorizando la **necesidad familiar, trabajadores de más de 45 años con una prolongada inactividad laboral, trabajadores provenientes de ERES por la deslocalización de Empresas y para la empleabilidad juvenil.**

##### **7.4.1 Mantenimiento del Patrimonio.**

Amplio es el patrimonio cultural e histórico de Cádiz, razón por la que su mantenimiento supone un coste significativo aunque necesario debido a su proyección cultural, educativa, social y, sobre todo, recurso turístico. Este mantenimiento, debido al escaso monto presupuestario municipal y a la falta de una cooperativa o empresa que ofrezca unos precios competitivos y de calidad, ha sido desasistido en determinados monumentos, como en las murallas, algunos emblemáticos edificios o entornos que lo rodean (jardines, acerados, etc.).

Es por ello que se propone la creación de una significativa partida presupuestaria con cargo a los ITI, que actúe sobre el mantenimiento y rehabilitación del patrimonio, siempre con el estricto cumplimiento de la normativa legal vigente. Para ello es indispensable que la dirección y formación de las distintas actividades, recaiga bajo unos verdaderos profesionales del patrimonio, altamente especializados, como pueden ser unos arqueólogos o restauradores de reconocidos méritos. Nunca se deberá descansar esta crucial responsabilidad sobre asociaciones o personajes que, con motivo de la crisis, están surgiendo con la intención de controlar y explotar el patrimonio como una oportunidad de negocio, y no como un fundamental elemento histórico, cultural, social y turístico.

Se debe insistir a la subcontratación, dentro del “paquete”, de unos expertos en la materia que además tendrán la responsabilidad de formar a las personas seleccionadas.

##### **7.4.2 Rehabilitación de las fachadas de las viviendas y edificios públicos.**

Consiste en la selección de un determinado número de personas que, bajo una dirección y directrices expertas y con conocimientos en la conservación del patrimonio municipal, actúe sobre la rehabilitación de las fachadas de edificios oficiales, tanto en albañilería como en pintura y elementos no estructurales como montajes de andamios, rejas, cableados propios, no de las empresas de suministros, tubos de aire acondicionados, antenas TV, carpintería exterior y otros.

Se deberá crear para su control, transparencia e información a la ciudadanía, lo siguiente:

- Comisión de seguimiento. Compuesta por una serie de ciudadanos o asociaciones voluntarias, así como de representantes del Ayuntamiento, Diputación o Junta de Andalucía, cada uno de los que tengan propiedad, así como un representante de los vecinos, en el supuesto de que la propiedad esté ocupada por la ciudadanía o una institución o empresa privada, recayendo siempre la coordinación de seguimiento sobre un ciudadano experto y voluntario. Esta comisión tendrá un tiempo de vigor y será sustituida por otra de similares características.
- Portal de transparencia. Se debe abrir una Webs, donde se colgarían todas las iniciativas a realizar con sus presupuestos, personal y metodología aplicada e incorporando las sugerencias que mejoren las directrices aplicadas.
- Convenio con los inquilinos. Cuidando que su aportación signifique un porcentaje de sus emolumentos, o también en forma de trabajo, si está desempleado. Con ello se conseguirá hacer suyas las actuaciones y su posterior celo por el mantenimiento.

#### **7.4.3 Rehabilitación y adecentamiento de interiores en edificios y viviendas públicas.**

Con el fin de mejorar la calidad y seguridad de vida de los inquilinos de viviendas públicas que, debido a su escaso poder económico, no realizan las oportunas obras de mantenimiento así como las mejoras que exigen la legalidad vigente, como también la rehabilitación estética interior de los edificios públicos, se creará asimismo un nuevo frente de actuación que ejecuten los mencionados trabajos.

También se aplicará la propuesta metodología de seguimiento, portal de transparencia y convenio con los vecinos.

#### **Plan de movilidad de la Bahía**

Consiste en la creación de otro frente de acción que atienda la eliminación y mantenimiento de obstáculos de accesos a los locales públicos, viviendas y la adaptación de los acerados a la movilidad total de las personas discapacitadas y con movilidad reducida. También se podría llegar a acuerdos con entidades públicas, bancos, cines o locales públicos para la eliminación de dichos obstáculos. De esta forma se abriría un posible nicho de mercado, en una segunda fase de independencia y autonomía de parte de este grupo con la creación de una empresa o cooperativa.

#### **Modificación y adaptación de los edificios públicos a las energías renovables.**

Si bien es cierto que este plan de acción no se acoge al 75% de mano de obra y el 25% para el resto, sin embargo representa una actividad que, aun teniendo un gran componente de mano de obra, significará una actividad que permitirá un necesario ahorro energético, proporcionará una mayor estética a los edificios, fundamental para una ciudad que basa parte de su economía en el turismo, y la oportunidad de crear una empresa especializada que continúe ejecutando sus acciones en el resto de edificios de cada municipalidad y su posterior mantenimiento.

Representaría una actividad novedosa y rentable, como lo es la instalación de paneles solares y molinos de vientos, en las azoteas o áticos, al mismo tiempo que se unifican las marañas de antenas instaladas, para así eliminar tan antiestético visión ciudadana, reduciendo, además, su posterior coste de mantenimiento.

También en esta acción es necesario contar con los oportunos expertos en energías renovables así como con los indispensables especialistas en reforzamientos estructurales.

Se insiste en la obligatoriedad de que todas estas actividades, serán supervisadas por la comisión de seguimiento propuesta, el oportuno portal de transparencia y la formación inicial por técnicos especializados.

### **Puesta en valor de nuevos espacios patrimoniales.**

Al igual que en la actividad anterior, tampoco se cumple el exigido porcentaje del 75% de la inversión en cubrir los costes directos de empleo, pero también es cierto que esta novedosa actividad supondrá una importante cuota de mano de obra y la valiosa oportunidad de poner en valor un nuevo aspecto del patrimonio, que no significa tanta inversión como a priori pueda parecer.

Se propone el circuito Histórico-arqueológico en el barrio del Pópulo, en Cádiz, denominado como "BAJO CÁDIZ", consistente en unir bajo en subsuelo a la catedral nueva, los yacimientos arqueológicos de entre catedrales, la antigua "casa del Obispo" con sus yacimientos arqueológicos, la catedral vieja y el teatro romano. Este recorrido posibilitaría ofrecer a las compañías crucerista, por su extensión de tiempo, la necesidad de que los viajeros pernoctaran una noche. Ello supondría un acicate más para designar a Cádiz como puerto base. Logro que contrajera bastantes beneficios para la ciudad. Por otro lado, también atraería a bastante visitante que, proveniente de medianas y largas distancias, les obligaría a pernoctar y un perfecto reclamo también para los múltiples centros educativos, que tendrían que extender su visita, ante tan atractiva oferta cultural.

En breve: mantenimiento del patrimonio histórico, la rehabilitación de infraviviendas, rehabilitación de fachadas, eliminación de barreras arquitectónicas y la puesta en valor de nuevos espacios patrimoniales.

## 8 CONCLUSIONES

Este documento ha sido elaborado por personas que representan a diversos pensamientos políticos, sindicales y sociales. Personas con diferentes planteamientos de cómo mejorar la extremadamente difícil situación económica y social que atraviesa la comarca de Cádiz y sin embargo, todas unidas en la lucha contra el desempleo.

Conscientes a su vez de que en la creación de empleo no existen “formulas mágicas”, este trabajo se ha planteado como una aportación en forma de propuestas a la lucha contra el desempleo. Para ello, se parte de un diagnóstico de la realidad social y laboral de nuestro entorno así como de las numerosas oportunidades que nuestra comarca ofrece.

Con este documento se proponen una serie de medidas que estamos convencidos generarían un impacto positivo en la creación de empleo: La necesidad de reforzar el sector industrial naval sin dejar de lado la promoción de la cultura y el turismo, el impulso en nuestra comarca de las Tics, el fomento de la creación y consolidación de empresas, el priorizar en aquellas personas que sufren con mayor virulencia el desempleo, así como la necesidad que el trabajo que se cree sea de calidad son algunas de las medidas que se proponen.

Propuestas dirigidas a las distintas administraciones públicas instituciones empresariales y la sociedad civil que actúan en el fomento del empleo. Propuestas que, en definitiva, suman a la lucha contra el desempleo en la comarca gaditana.

## 9 ANEXO – PROPUESTAS

### SECTOR NAVAL.

**1** Convertir a la bahía de Cádiz, por su historia, situación estratégica capacidad productiva e instalaciones disponibles en un REFERENTE INTERNACIONAL DE LA REPARACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y CONSTRUCCIÓN NAVAL.

**2** Una comprometida implicación de la Junta de Andalucía con el sector naval de la Bahía, como fundamental vertebradora del empleo en Andalucía.

**3** Exigir al Gobierno Central la puesta en marcha de la segunda fase de los Buques de Acción Marítima.

**4** El retorno al mercado de construcción civil debe impulsar, por parte del Gobierno Central, los instrumentos necesarios y extraordinarios para la consecución de contratos, como pueden ser entre otros:

- a) Conseguir que las tasas de financiación en España se sitúen a los niveles europeos.
- b) Condicionar las SICAV o AIE a la inversión en España.
- c) Legislar que las empresas y grandes, medianos y pequeños armadores españoles prioricen la construcción de buques, plataformas y artefactos navales, así como las reparaciones y transformaciones, con empresas navales españolas.
- d) Conseguir que las SEAF (Sistema español de Arrendamiento Fiscal) utilicen el mismo procedimiento que otros países europeos, como Holanda, por ejemplo, de forma que no se vuelvan a declarar ilegales tales ayudas.

**5** La Junta de Andalucía debe promocionar y facilitar la creación en la Zona de un parque tecnológico o CFA, “clústeres” de concentración empresarial y centros de formación profesional, que afiancen al sector naval andaluz, debido al arrastre económico, laboral y social que dicho sector genera.

**6** Las instituciones y alcaldías gaditanas deben cerrar filas en torno al Sector Naval, creando un debate sobre la importancia de este sector para la Comarca, donde se profundice en su carácter estratégico y en la búsqueda de mecanismos que garanticen su permanencia.

**7** Orientar la factoría de Puerto Real hacia un determinado producto y su especialización, sin menoscabo de que pueda realizarse cualquier otro tipo de construcción, cuando la necesidad le obligue.

**8** Descentralizar la actual política de gestión hasta la medida de no provocar el aislamiento de las empresas de las directrices corporativas, el alejamiento de la realidad local de cada empresa, el abandono del cordón industrial de la zona, el sentimiento de no pertenencia a una gran unidad productiva o la disparidad técnica y presupuestaria entre la realidad constructiva y las decisiones centrales, en perjuicio de la calidad, la productividad y la rentabilidad.

**9** Fomentar que la Ingeniería se desarrolle en el entorno de la comarca, para que la zona no pierda el conocimiento y la capacidad productiva y de producción.

**10** Fomentar la participación de empresas auxiliares en el entorno de la Bahía, especializada del Sector Naval.

**11** Fomentar la mano de obra especializada entre los trabajadores de la comarca de Cádiz.

**12** Propiciar las inversiones necesarias, tal como se han ejecutados en otros países europeos, para poder fabricar significados bienes de equipos en la zona. Continuar invirtiendo en I+D+I, tal como se venía produciendo hasta hace unos años, de forma que el conocimiento del sector no quede atrasado en punta tecnológica.

**13** Reducir el coste del suelo industrial, excesivamente elevado, tanto en Cádiz como en Puerto Real.

**14** Implantar una política eficaz de ayuda y asesoramiento al emprendimiento.

**15** Reducir las tasas de ocupación de terrenos de Navantia Cádiz, al objeto de no mermar su productividad, y por ende su alto nivel de empleabilidad.

**16** Concienciar a la ciudadanía, instituciones varias y medios de comunicación, sobre la importancia del Sector Naval en el progreso o declive de la Bahía.

## **EMPRESAS AUXILIARES.**

**17** Fomentar la participación de las empresas auxiliares de la comarca en el desarrollo del Sector Naval como un referente de empleo.

**18** Plan especial de Inversión pública para la Comarca de Cádiz en I+D+i, en la acuicultura, las energías renovables, las infraviviendas y en infraestructuras.

**19** Favorecer líneas de financiación para las empresas auxiliares de la Construcción.

**20** Exigir de todas las administraciones, un exhaustivo control del cumplimiento de los pliegos contratados.

**21** Que se cuide mucho, con informes de los técnicos propios de la administración lo que podrían ser ofertas temerarias, que no se podrían cumplir o bien bajarían la calidad del servicio.

**22** Poner cláusulas en la contratación que preserven el empleo y la calidad del mismo, para evitar contratos basura.

**23** Que se tenga un control minucioso de la fiscalidad y la legalidad de las empresas con las que se contrate.

## **PUERTO BAHÍA DE CÁDIZ.**

**24** Independizar definitivamente el tráfico de pasajeros del de mercancías.

**25** Establecer Cádiz como puerto base de embarque y desembarque de turistas.

**26** Realizar dragado de profundización del canal de navegación a 15,00 – 15,50 m. de calado en BMVE. Actualmente el canal tiene un calado de 13,00 m y sería necesario adecuarlo al calado futuro del muelle de 16,00 m.

**27** Finalizar acceso ferroviario a la Terminal. Por parte de la Administración Ferroviaria ADIF, está previsto construir este año el cruce a nivel de la Avenida de Astilleros, desde la red general de la Estación de Cádiz hasta el borde de la zona portuaria. Posteriormente la Autoridad Portuaria tendría que ejecutar el ramal ferroviario que, atravesando las instalaciones de Navantia, llegará hasta la Terminal de contenedores y el haz de vías para dar servicio a la propia Terminal.

**28** Acelerar la puesta en funcionamiento de la Terminal de Contenedores, cuando el tráfico demande una Terminal de mayor capacidad es posible ejecutar una segunda fase, con una longitud de muelle de 500 m. resultando una alineación de atraque de 1.090 metros.

**29** Fomentar el desarrollo urbanístico de la zona Pascual Pery, (250.000 m<sup>2</sup>) ofrecerá la oportunidad de ubicar las plazas hoteleras e infraestructuras necesarias para dotarlo como puerto base y como tercer atraque de cruceros.

**30** Impulsar el desarrollo de la Zona Franca de Cádiz y del futuro espacio de Las Aletas.

**31** Finalizar el acceso ferroviario a las instalaciones portuarias de Cabezuela-Puerto Real, por parte del Ministerio de Fomento.

## **PESCA Y ACUICULTURA.**

**32** Elaboración de un Plan general de acuicultura de la Zona, con especial atención a su desarrollo en las ciudades de Sanlúcar de Barrameda, San Fernando, Puerto de Santa María y Puerto Real.

**33** Abaratamiento de los terrenos y aplicación de unos impuestos atractivos para aquellas empresas que inicien sus proyectos de acuicultura.

**34** Estimulación económica pública durante el periodo inicial de la puesta en marcha de cada proyecto.

**35** Estimular y facilitar la inversión privada por parte de los gobiernos centrales y regionales, a través de los oportunos mecanismos y herramientas.

**36** Creación de un Consejo Regulador de la Acuicultura, compuesto por Empresarios, instituciones públicas, científicas y académicas de la Comarca.

**37** Contemplar el poder destinar terrenos de las Aletas para la expansión de la Acuicultura.

**38** Por parte de la Universidad de Cádiz (CEIMAR), se deberían realizar los estudios pertinentes para la regeneración del litoral gaditano con especies autóctonas, así como también la cría en cautividad y en plataformas o la producción de bivalvos como almejas, ostras, vieiras, mejillones, etc. Hay que hacer notar la riqueza de las arenas y fangos, en toda la Comarca, para la reproducción de determinadas especies.

**39** Elaboración de un Plan general para la potenciación de la pesca de bajura.

## **ENERGÍAS RENOVABLES.**

**40** Adaptación las grandes infraestructuras para fabricación de equipo, estructuras y componentes de los diversos tipos de generadores de Energías Renovables.

**41** Aprovechamiento de los distintos centros industriales ahora sin actividades productivas (Delphi, Visteón, Gadir Solar, Altadis...).

**42** Creación de un gran centro de reciclaje para todo tipo de residuos (industriales, eléctricos-electrónicos, plásticos, vidrio, etc...).

**43** Creación de Cluster y centro de investigación conjunto con la UCA, para el desarrollo de Energías Renovables.

**44** Creación de una oficina técnica para particulares y empresas de asesoramiento sobre la idoneidad del sistema de energía renovable adecuado a sus necesidades.

**45** Mejoras fiscales para empresas y particulares que utilicen energías renovables.

## **PARQUE TECNOLÓGICO.**

**46** Constituir una concentración de instituciones públicas y privadas relacionadas con la I+D+i (universidades, OPIs, Fundaciones, etc.) y empresas intensivas en el uso del conocimiento, con una elevada proporción de recursos humanos altamente cualificados.

**47** Promover las actividades de cooperación, la gestión del conocimiento, la formación de redes y el desarrollo de vínculos entre los institutos tecnológicos, los equipos de investigación universitarios y los departamentos de I+D+i de las empresas.

**48** Favorecer una mayor interconexión entre los diversos actores del sistema regional, nacional y local de innovación en proyectos comunes, así como en el intercambio periódico de profesionales y estudiantes que realicen estancias formativas, lo que puede redundar en efectos sinérgicos y en mayores facilidades para la transferencia tecnológica.

**49** Propiciar la incubación de iniciativas emprendedoras que muestren un alto contenido innovador, mediante la oferta de espacios adecuados y que cuenten con los servicios de apoyo necesarios en las primeras fases del ciclo de vida empresarial.

**50** Generar un espacio de alto valor simbólico y que cuente con señas de identidad bien definidas, contribuyendo así al mejor posicionamiento de la bahía de Cádiz dentro del competitivo grupo de ciudades, que en bastantes casos han llevado a cabo proyectos de esta índole en los últimos años.

**51** Ofertar servicios empresariales de alto valor añadido inherente a las ciudades, así como el acceso a servicios avanzados de telecomunicaciones y de transporte.

## **NUEVAS TECNOLOGÍAS**

### **Campos de investigación desarrollo y aplicación de las TICS**

**52** Fomentar la comprensión y el desarrollo del lenguaje natural, visión artificial, bioelectrónica, telechequeo, la salud mediante “machine learning” como atención de la retinopatía, conducción autónoma...

**53** Propiciar que la Bahía de Cádiz sea la ciudad con tecnología 5G en España.

**54** Desarrollo de Empresas de inteligencia artificial en la Bahía de Cádiz.

### **Campos de coordinación desarrollo y aplicación de las TICS**

**55** Armonización de la legislación, homogeneización de normativas locales, valor de la investigación sobre el producto gratuito, que sectoriza y dificulta la fluidez de la red.

**56** Fomentar el desarrollo de empresas, con transparencia y control del “Big Data” como gobierno de “zoon digTICon”; atención al uso y potencia de “Big Data” como ente “supra organizacional”, en realidad no es el “big brother” de Orwell, sino el conductor (un paso superior).

**57** Debe ser los organismos públicos, quienes controlen toda la información, de acuerdo a lo legislado por la Directiva Europea sobre privacidad.

### **Campos de socialización desarrollo y aplicación de las TICS**

**58** Facilitar el Teletrabajo como yacimiento de Empleo.

**59** Arbitraje de vías de participación y decisión de las comunidades, sociedades, municipios, partidos, colectivos culturales ecológicos y altruista. Habilitación de terminales en ayuntamientos, juzgados y universidades para ILP (iniciativas legislativas populares) o propuestas de acción. Regulación de su ámbito, alcances, facultades, plazos y aplicación.

**60** Arbitrar medidas de control de las grandes concentraciones, que tienden a monopolizar. La libertad no puede ser otorgada, sino arrancada de los ámbitos de poder estatuidos. La democracia no está sujeta a criterios de utilidad o conveniencia.

## **ECONOMÍA SOCIAL**

**61** Creación de una mesa entre administraciones que sirva para coordinar una política común de Economía Social eficaz en el entorno de la Bahía de Cádiz.

**62** Identificar los sectores con mayor oportunidad de empleo en la Bahía de Cádiz a corto, medio y largo plazo sobre los que diseñar una estrategia coordinada entre administraciones.

**63** Aprovechar los recursos y medidas que aportará la llamada Inversión Territorial Integrada (ITI) de Cádiz atendiendo a las oportunidades de empleo que aporta en la Bahía la Economía Social.

**64** Promocionar la inclusión socio-laboral de colectivos especialmente afectados por el desempleo, así como de los sectores sociales excluidos del mercado laboral.

**65** Mejorar el acceso de los colectivos desfavorecidos a programas de la formación profesional para el empleo que se traduce en su mayor impacto en términos de inserción y de mejora en el rendimiento en el puesto de trabajo.

**66** Promocionar a aplicación de la Economía Social en la Bahía de Cádiz a través de la visualización de las buenas prácticas y la visualización de los beneficios sociales y económicos que genera en el entorno

**67** Presupuestar una dotación de mayores incentivos a la creación y consolidación de empresas sociales.

**68** Favorecer la conexión de las políticas activas de empleo con el desarrollo de programas de orientación, formación e inserción de las entidades sociales, empresas de inserción y centros especiales de empleo.

**69** Ofertar espacios físicos, servicios de acompañamiento empresarial e intermediación financiera en el ámbito de la economía social.

**70** Fomentar la creación de asociaciones, cooperativas, redes, o alianzas socio-económicas que sirvan para fortalecer las estrategias locales que constituyan cadenas de agregación de valor económico, social, ambiental y cultural.

**71** Fomentar el emprendimiento en cooperativas sociales culturales por su capacidad de creación de empleo y como fuente de potenciación de creatividad y formación.

**72** Promover la inclusión de las cláusulas sociales en los procesos de contratación pública y privada a través de incentivos.

**73** Actuaciones a desarrollar a nivel urbanístico: planificación de la readaptación o transformación de espacios públicos para el desarrollo de políticas sociales de emergencia social (centro socio-educativos, centros de personas sin hogar)

**74** Aprovechar los numerosos recursos culturales, patrimoniales, históricos, naturales y medioambientales del entorno.

**75** Creación Registro Público local de entidades de economía social con un balance ético.

**76** Dar especial atención y prioridad a aquellos empleos del ámbito de la dependencia por su mayor impacto social.

**77** Creación de una mesa de seguimiento entre el sector público local y el tejido asociativo/empresarial del tercer sector (Servicios), promoviendo espacios donde la ciudadanía y las organizaciones sociales participen activamente en las políticas públicas de carácter social.

## **TEJIDO EMPRESARIAL.**

**78** Poner en marcha un Plan de Empleo aprovechando la *Inversión Territorial Integrada (ITI) de Cádiz* teniendo en cuenta a las empresas y que sirva como apoyo a la creación y consolidación de las empresas gaditanas.

**79** Coordinar entre las empresas y las distintas administraciones públicas un plan para mejorar la competitividad de las empresas gaditanas teniendo en cuenta la necesidad de:

- Incrementar la exportación de nuestros productos y de ofrecer mayores servicios.
- Mejorar las infraestructuras como:

- Eliminar el peaje de la AP4 Sevilla Cádiz, acabar la conexión ferroviaria entre La cabezuela Puerto Real.
- Mejorar la red energética en zonas industriales.
- Mejorar la red de comunicación y nuevas tecnologías
- Fomentar de espacios que puedan orientarse a la logística, industria.
- Luchar contra la economía sumergida como actividad que perjudica a quien cumple con toda normativa y por tanto a la sociedad.
- Estudiar condiciones fiscales que permitan mejorar la competitividad de las empresas sin que ello suponga un perjuicio en el sostenimiento de las necesidades sociales del territorio.

**80** Planificar una estrategia industrial a corto, medio y largo plazo para la Bahía de Cádiz teniendo una especial atención en el sector naval, aeronáutico y energético.

**81** Planificar y ejecutar una estrategia para el sector servicios priorizando en el turismo, la cultura, el patrimonio y las nuevas tecnologías.

**82** Elaborar planes específicos de apoyo a la creación y consolidación de empresas para mayores de 45 años, jóvenes y mujeres que vayan a crear o consolidar una empresa, por ser quienes sufren en mayor medida la lacra del desempleo.

**83** Impulsar medidas que contribuyan, con los debidos controles, a la financiación de pymes.

**84** Eliminar burocracia y duplicidades que no sirvan para el control normativo y que generen retrasos en la creación de empresas o inseguridad jurídica.

**85** Elaborar planes formativos reglados adecuados a las necesidades de los distintos sectores económicos con oportunidades de empleo.

**86** Impulsar la educación empresarial y emprendedora en todos los niveles educativos como generadora de empleo.

**87** Fomentar la participación de los diferentes agentes económicos en la planificación y ejecución de políticas relacionadas con las empresas.

## **CENTROS DE FORMACIÓN**

**88** Adaptación integral, a las nuevas tecnologías y demandas, de tres centros formativos profesionales actualmente en funcionamiento, y que por su ubicación estratégica y grado de experiencia y especialización, como son: el Virgen del Carmen de Puerto Real, Las Salinas de S. Fernando y el Picacho de Sanlúcar de Barrameda. Se recomiendan como centros de vanguardia profesional en la Comarca.

**89** Reacondicionar y modernizar el resto de centros de formación profesional existentes en la Zona.

**90** Facilitar convenios de colaboración entre los centros de formación y las empresas para promocionar las prácticas empresariales de los alumnos.

**91** Actualizar el temario y metodología existente, de forma que la formación profesional represente una alternativa atractiva y eficaz para el alumnado.

**92** Realizadas las oportunas reformas, reflejadas anteriormente, se debería publicitar una campaña divulgativa sobre las nuevas bondades y oportunidades que ofrece la Formación Profesional.

## **PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES Y SALUD LABORAL.**

**93** Presentar la gravedad del problema, todos somos corresponsables

**94** Detallar los riesgos, facilitar medios de prevención, formar y concienciar,

**95** Regular y legislar sobre nuevos productos tareas y aplicaciones,

**96** Fijar y concretar las sanciones y penalización de negligencias,

**97** Conexión de la empresa con los servicios de prevención nacionales,

**98** Realizar prácticas periódicas de ejercicios de prevención,

**99** Revisar y controlar los medios de protección individual,

**100** Actualizar los cursos de Prevención de Riesgos Laborales.

**101** Evitar riesgos imprevistos por personal inadecuado,

**102** Realizar la apropiada prevención, etiquetaje e información,

**103** Reformar los comités de prevención de empresa,

**104** Ampliar la dotación presupuestaria de prevención,

**105** Desarrollar normativamente la Prevención mediante convenios colectivos.

**106** Auditorías periódicas a las empresas por parte de la Inspección de Trabajo.

**107** Creación de cauces para exigir el cumplimiento de la normativa legal vigente.

## **IGUALDAD PROFESIONAL DE GÉNERO.**

**108** Promover la igualdad de trato y oportunidades desde la perspectiva de género, en el acceso y permanencia en el empleo, así como la calidad del mismo, tanto en el sector público como en el sector privado.

**109** Promover el empoderamiento económico de las mujeres.

**110** Promover acciones integrales para mejorar la Empleabilidad de las mujeres.

**111** Impulsar políticas en materia de Prevención de Riesgos Laborales y Salud y Seguridad Laboral desde una perspectiva de género, incidiendo en la actuación frente a los riesgos laborales específicos que afectan a las trabajadoras.

**112** Prevenir, detectar y aumentar la protección frente a prácticas de acoso sexual, acoso por razón de sexo y discriminación laboral.

**113** Potenciar la Negociación Colectiva como instrumento eficaz en la consecución de la igualdad de trato y oportunidades en el ámbito laboral.

**114** Fomentar y reconocer la responsabilidad social de las empresas en materia de Igualdad de Género.

## **PRECARIEDAD LABORAL.**

**115** Distribuir equitativamente las cargas sociales. La precariedad no es asignable a ninguna clase social, si hay estrechez y carencia, ha de ser solidaria.

**116** Colaboración de todos los sectores sociales: el Gobierno, los municipios, los empresarios, los sindicatos, las asociaciones vecinales, los institutos y universidades, los inversores y la clase trabajadora. (Es una apuesta unánime y universal. La eficiencia en cada paso de la actividad, desde la creación de la idea hasta la entrega de la obra terminada hay que maximizar los retornos a la sociedad).

**117** Evitar la precariedad en las nuevas tecnologías, (no se prevén las consecuencias que se avecinan), de la sustitución de mano de obra por robots, sistemas expertos y por I.A. (No hay previsión de transformación a medio y largo plazo, eso es precariedad. Y no es sólo la Universidad, los laboratorios, los investigadores o las startups, es toda la planificación de mercado la que falla).

**118** Coordinación de Inspección de Trabajo, Juzgados de lo Social, Consejo Económico y Social, convenios colectivos, Comité de Prevención de Riesgos, sindicatos, formación, arbitrajes, Directivas europeas, etc.

**119** Incrementar la diligencia, celeridad y capacidad de las inspecciones laborales y los juzgados.

**120** Reforzar las Inspecciones de Trabajo para fomentar las campañas de auditoría, al objeto de evitar la precariedad laboral.

**121** Campaña de fomento del cumplimiento de la legalidad laboral.

**122** Exigencia del abono del Salario mínimo y estricto cumplimiento del horario laboral.

## **PLAN DE CHOQUE.**

**123** Puesta en marcha de un plan de choque, orientado a la contratación. Priorizando la **necesidad familiar, trabajadores de más de 45 años con una prolongada inactividad laboral, trabajadores provenientes de ERES por la deslocalización de Empresas y para la empleabilidad juvenil.**

Como pueden ser: mantenimiento del patrimonio histórico, la rehabilitación de infraviviendas, rehabilitación de fachadas, eliminación de barreras arquitectónicas y la puesta en valor de nuevos espacios patrimoniales

## PROPUESTAS DESTACADAS

- Puesta en marcha de un plan de choque, orientado a la contratación. Priorizando la necesidad familiar, trabajadores de más de 45 años con una prolongada inactividad laboral, trabajadores provenientes de ERES por la deslocalización de Empresas y para la empleabilidad juvenil.
- Convertir a la bahía de Cádiz, por su historia, situación estratégica capacidad productiva e instalaciones disponibles en un REFERENTE INTERNACIONAL DE LA REPARACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y CONSTRUCCIÓN NAVAL.
- Fomentar la mano de obra especializada entre los trabajadores de la comarca de Cádiz.
- Fomentar la participación de las empresas auxiliares de la comarca en el desarrollo del Sector Naval como un referente de empleo.
- Establecer Cádiz como puerto base de embarque y desembarque de turistas.
- Elaboración de un Plan general de acuicultura de la Zona, con especial atención a su desarrollo en las ciudades de Sanlúcar de Barrameda, San Fernando, puerto de Santa María y Puerto Real.
- Adaptación las grandes infraestructuras para fabricación de equipo, estructuras y componentes de los diversos tipos de generadores de Energías Renovables.
- Aprovechamiento de los distintos centros industriales ahora sin actividades productivas (Delphi, Visteón, Gadir Solar, Altadis...).
- Promover las actividades de cooperación, la gestión del conocimiento, la formación de redes y el desarrollo de vínculos entre los institutos tecnológicos, los equipos de investigación universitarios y los departamentos de I+D+i de las empresas.
- Propiciar que la Bahía de Cádiz sea la ciudad con tecnología 5G en España.
- Facilitar el Teletrabajo como yacimiento de Empleo.
- Aprovechar los recursos y medidas que aportará la llamada Inversión Territorial Integrada (ITI) de Cádiz atendiendo a las oportunidades de empleo que aporta en la Bahía la Economía Social.
- Poner en marcha un Plan de Empleo aprovechando la *Inversión Territorial Integrada (ITI) de Cádiz* teniendo en cuenta a las empresas y que sirva como apoyo a la creación y consolidación de las empresas gaditanas.

- Adaptación integral, a las nuevas tecnologías y demandas, de tres centros formativos profesionales actualmente en funcionamiento, y que por su ubicación estratégica y grado de experiencia y especialización, como son: el Virgen del Carmen de Puerto Real, Las Salinas de S. Fernando y el Picacho de Sanlúcar de Barrameda. Se recomiendan como centros de vanguardia profesional en la Comarca.
- Promover la igualdad de trato y oportunidades desde la perspectiva de género, en el acceso y permanencia en el empleo, así como la calidad del mismo, tanto en el sector público como en el sector privado.
- Reforzar las Inspecciones de Trabajo para fomentar las campañas de auditoría, al objeto de evitar la precariedad laboral.

## RECICLAJES

### Envases de plástico

Reducir su consumo, reutilizar y reciclar son tres acciones básicas para reducir su impacto, el plástico tarda alrededor de 700 años en degradarse. Es muy importante depositar en el **contenedor amarillo** las botellas de agua, detergente, bote de champú o bolsas de patatas.

### Briks

También podemos reciclar el brik de leche, de zumo o de vino depositándolos al **contenedor amarillo** y así conseguir darles una segunda vida.

### Latas

Este tipo de envase está siempre presente en nuestra cocina. Las latas están compuestas de aluminio y se pueden reciclar un número ilimitado de veces.

### Envases de papel y cartón

Revistas, periódicos viejos, material escolar, caja de cereales, de zapatos... todos deben ir al **contenedor azul** para ser reciclados y ayudar a reducir la sobreexplotación de los recursos naturales.

### Vidrio

Este material se puede volver a reutilizar mediante un proceso de lavado de desechos o a través de su fundición y puede ser reciclado al 100% una cantidad indefinida de veces. Para ello debemos separarlos del resto de materiales; al contenedor verde.

### Pilas y baterías

Podemos encontrarlas a diario en el mando de la tele, el ratón del ordenador o en la maquinilla de afeitar y nunca debemos tirarlas a la basura con el resto de residuos. Tienen componentes altamente contaminantes, por lo que es muy importante llevarlas a los **contenedores de residuos peligrosos** que tengamos más cerca de casa o al **punto limpio**

### Otros

Electrodomésticos, aparatos electrónicos, bombillas, tubos fluorescentes, toner de fotocopidora, aceites domésticos, mobiliario... también se pueden reciclar en los **puntos limpios**.

Las empresas de cambios de consumibles ya tienen normativa de recogida de materiales usados, como: neumáticos, aceite mineral, limpiaparabrisas, moquetas, etc.

Gracias a la información de ecoembes.

<https://www.ecoembes.com/es>